

DAGSORDEN Unge- og Uddannelsesudvalget d. 06-06-2023

Mødedato Tirsdag d. 06. juni 2023 kl. 08:30

Mødested Meldahls Rådhus – Byens Tingstue

Mødedeltagere Pernelle Jensen, Vibe Dyhrberg, David Gulløv, Ole Steen
Hansen, Palle Dahl

Indholdsfortegnelse

Orienteringssag: Status på igangsatte tiltag i Familie og Børn og Ungdomsrådgivningen.....	3
Beslutningssag: Analyser til brug for strategisk handleplan for Familie og Børn og Ungdomsrådgivning.....	7

Punkt 1: Orienteringssag: Status på igangsatte tiltag i Familie og Børn og Ungdomsrådgivningen

22/12681

Sagen afgøres i:

Unge- og Uddannelsesudvalget

Sagsresumé

Grundet forventede budgetoverskridelser på det specialiserede børne- og ungeområde drøftede Børne- og Skoleudvalget 23.02.2023 samt Unge- og Uddannelsesudvalget 28.02.2023 foreløbig plan for at sikre høj faglighed og stringent styring af området.

Familie og Børn og Ungdomsrådgivningen iværksatte på den baggrund en handleplan på den korte bane. Planen omhandler bl.a. et analysearbejde samt de første tiltag til en omlægning og udvikling af flere gode lokale tilbud til nogle af de unge, som kommunen ellers ville være nødsaget til at anbringe på eksterne opholdssteder/botilbud og døgnafstninger i andre kommuner eller private tilbud.

Børne- og Skoleudvalget samt Unge- og Uddannelsesudvalget får på mødet en status på de igangsatte tiltag.

Sagsbeskrivelse:

På familie- og ungeområdet er der med afsæt i forventede budgetoverskridelser i 2023 iværksat en række tiltag for at fastholde høj faglighed og økonomisk ansvarlighed. Disse tiltag falder inden for fire identificerede udviklingsspor.

1. Ny visitation og opfølgingspraksis
2. Serviceniveau
3. Lokale tilbud fremfor eksterne leverandører
4. Analyse af handlemuligheder og styring

I det følgende afsnit uddybes tiltag og handlinger under de fire spor.

1. NY VISITATION OG OPFØLGNINGSPRAKSIS

Der er indført fælles og ledelsesdrevne visitationer på tværs af Familierådgivningen og Ungdomsrådgivningen i forhold til anbringelser og øvrige foranstaltninger.

Familierådgivningen, Ungdomsrådgivningen og Familie og Ungdomscentret er blevet kompetenceudviklet i netværksinddragende metoder. Erfaringer viser, at ved at fagprofessionelle understøtte familierne mere systematisk og vedholdende kan familierne i højere grad hjælpes med at aktivere det netværk de har og de ressourcer, som ligger her. Den netværksinddragende metode er godt på vej til at blive en systematisk anvendt metode i den faglige vurdering af ny-anbringelser og sager omkring aflastning.

Det arbejdes henimod, at alle anbringelser ved opfølgninger vurderes ud fra hvorvidt, hvornår og hvordan en hjemgivelse vil være relevant. Der er i første omgang særligt fokus på unge fra 16 år og ældre, der vil kunne flyttes til egen bolig og derved opnå en mere selvstændig tilværelse med støtte efter behov. Der er tre børn/unge, der er blevet hjemgivet i løbet af årets første fem måneder.

Beslutninger vedrørende hjemgivelser vil altid tage udgangspunkt i en faglig og konkret individuel vurdering.

2. SERVICENIVEAU

Via visitationer og tættere ledelsessamarbejde er der skabt grundlag for at arbejde henimod et ensartet serviceniveau på tværs af sager, rådgivere og afdelinger. Et arbejde omkring fælles kvalitetsstandarder vil blive igangsat. Dette forventes dog først fuldt implementeret i 2024.

I forbindelse med den løbende sagsgennemgang af anbringelser, er der kommet et skærpet fokus på om kontrakter stemmer overens med barnet/den unges støttebehov samt på om kontrakten ved opfølgning skal genforhandles. Der pågår et arbejde med at udarbejde standarder/materialer i form af kontraktskabeloner og guidelines, der skal understøtte det skærpede fokus på at leverandører af pladser/tilbud lever op til aftalte ydelser og priser.

3. LOKALE TILBUD FREM FOR EKSTERNE LEVERANDØRER

Fredericia har ikke haft indgribende lokalt forankrede tilbud på det specialiserede børn og familieområde. Derfor er anbringelser på opholdssteder/botilbud og døgnafloadninger i dag ydelser, der købes i andre kommuner eller i private tilbud.

Fredericia Kommune har en tilbudsvifte bestående af forebyggende og hjemmebaserede indsatser i regi af Familie- og Ungdomscentret, samt to opgangsfællesskaber (Fuglebakken og Frejasvej) oprindeligt tiltænkt unge i efterværnsmålgruppen. Disse er under afvikling i deres nuværende form, idet behovene har ændret sig.

Derudover er der tre ad hoc handicapafloadningstilbud. De to af tilbuddene tilbyder overnatning en weekend om måneden. For børn og familier, der har yderligere behov benyttes derudover andre afloadningsløsninger fordelt på eksempelvis hverdage og weekender. Det vurderes, at et samlet afloadningstilbud vil give en højere grad af kvalitet, forudsigelighed og fleksibilitet til gavn for børn og familier.

Udviklingen viser et stigende behov for døgnafloadningspladser til børn og unge med handicap i Fredericia. Der er derfor taget skridt til at søge godkendelse af Nymarkshuset, som et døgnafloadningshus, men der er også andre midlertidige omlægninger igangsat.

På baggrund af faglige og pædagogiske hensyn er der blevet iværksat midlertidige løsninger, som på sigt vil kunne styrke udviklingen af flere lokalt forankrede foranstaltninger fra Familie- og Ungdomscentret.

Status på en bredere og mere indgribende lokal tilbudsvifte fremgår af oversigten:

Lokale tilbud i dag	Eksisterende formål	Nye tiltag/formål	Økonomi
Familie- og Ungdomscentret	Forebyggende og hjemmebaserede indsatser	Udvikling af lokale foranstaltninger. Kompenserende indsatser som alternativ til anbringelser i eksternt tilbud.	Investering 2023: ca. 5 mio. kr.
Fuglebakken	Opgangsfællesskab for unge (efterværn)	Stedet omdannes og godkendes som opholdssted med 5 pladser og en akutplads.	Budget fra Frejasvej flyttes til rammebevilling

når stedet er godkendt.

Frejasvej	Opgangsfællesskab – unge fra 14 år – bor på værelse (efterværn). 8-10 unge.	Lukker pr. 1. sep. 2023. Nogle unge flytter til Fuglebakken (anbringelse) andre unge i egen bolig (efterværn).	Budget flyttes til rammebevilling på Fuglebakken.
Ad hoc aflastning til børn/unge med handicap	Et lokalt aflastningstilbud uden mulighed for overnatning.	Der er behov for supplerende støtte/aflastning af børn. Forventet at op mod 30 børn vil have behov for aflastningstilbud.	
Ad hoc aflastning til børn/unge med handicap	To lokale aflastningstilbud tilbyder overnatning en weekend om måneden.	Flere døgnaflastningspladser etableres lokalt. Indtil videre i dele af det tidligere Kompetencekollegies rammer. (Kompetencekollegiet lukket pr. 1.maj 2023)	Budget flyttes til rammebevilling til Nymarkshuset, når dette er godkendt til døgnaflastning.
Ingen samlede lokale aflastningspladser til børn/unge med handicap		Nymarkshuset – nye døgnaflastningspladser. Der er sendt ansøgning til Socialtilsynet. Afventer samarbejdsforløb omkring godkendelse.	Budget flyttes til rammebevilling til Nymarkshuset
Ingen lokale STU-tilbud til unge med fysisk handicap.		Udvikling af et lokalt forankret STU-tilbud til unge med fysisk handicap. Samarbejde med STU igangsat..	

På mødet gives tre eksempler på anbringelser/aflastninger, som på det seneste er blevet etableret lokalt. Beregninger viser, at disse børn er mindre omkostningstunge end køb af eksterne foranstaltninger.

4. ANALYSE AF HANDLEMULIGHEDER OG STYRING

Der er iværksat to analyser, der skal give anbefalinger til yderligere handlemuligheder og styring af området. Anbefalingerne fra de to analyser præsenteres for Børne- og Skoleudvalget samt Unge og Uddannelsesudvalget på mødet under punktet ”Analyser til brug for strategisk handleplan for Familie og Børn og Ungdomsrådgivningen”.

Økonomiske konsekvenser

Der henvises til 2.budgetopfølgning.

Vurdering

Forvaltningen vurderer

1. at ved at indføre ny systematik omkring visiteringspraksis til anbringelser og øvrige foranstaltninger, er der i første halvår af 2023 skabt gode eksempler på ændret visitationspraksis, hvor den faglige kvalitet i de visiterede foranstaltninger opretholdes eller styrkes samtidig med de økonomiske omkostninger reduceres.
2. at der vil være etableret et ensartet serviceniveau i løbet af 2024.
3. at udviklingen af flere gode lokale indgribende tilbud til børn og unge samt aflastningspladser til børn og unge med handicap må forventes at kræve en investering – en øget rammebevilling i en årrække.
4. at analyserne på det specialiserede familie- og ungeområde vil bidrage med væsentlige anbefalinger til at understøtte styringen af området og den faglig praksis.

Indstillinger

Forvaltningen indstiller til Børne- og Skoleudvalget samt Unge- og Uddannelsesudvalget

1. at orienteringen tages til efterretning.

Beslutning i Børne- og Skoleudvalget den 01-06-2023

Orienteringen taget til efterretning

Punkt 2: Beslutningssag: Analyser til brug for strategisk handleplan for Familie og Børn og Ungdomsrådgivningen

22/12681

Sagen afgøres i:

Unge- og Uddannelsesudvalget

Sagsresumé

Børne- og Skoleudvalget samt Unge- og Uddannelsesudvalget satte på baggrund af forvaltningens anbefalinger et forløb i gang i februar 2023 - et forløb der både skal give viden om den aktuelle faglige og styringsmæssige praksis på familie- og ungeområdet, og samtidig identificere udviklingspotentialer i den faglige praksis og i forhold til økonomistyringen. Det er på ovenstående baggrund, at kommunen har fået udarbejdet to analyser, der supplerer hinanden.

På udvalgsmødet fremlægger de to leverandører analyserne. Det vil være en række samlede anbefalinger til de elementer, som Fredericia Kommune med fordel vil kunne styrke i forvaltningens faglige praksis og i økonomistyringen af det specialiserede børne- og ungeområde.

Sagsbeskrivelse:

I en årrække har familieområdet i Fredericia Kommune været i en stabil udvikling og med et lavt økonomisk forbrug sammenlignet med sammenligningskommuner. I de senere år har alle kommuner oplevet et stigende pres på området. Fredericia oplever det samme pres i form af dyre enkeltsager, men også generelt flere komplekse sager, som påvirker udgiftsniveauet. Det stigende økonomiske pres øger behovet for, at forvaltningen kan udarbejde retvisende prognoser for det økonomiske forbrug, både inden for regnskabsåret og i budgetårene.

Det er et politisk ønske, at der i løbet af 2023-2024 bliver opbygget kvalitet i praksis, der balancerer i forhold til at sikre de mest udsatte børns og unges trivsel og udvikling, og at sikre effektiv og tilstrækkelig brug af ressourcer.

Økonomistyringen skal sikre solid og databaseret budgetlægning og økonomistyring baseret på forudsætninger om udviklingen i mængder og priser. Det er samtidig væsentligt, at der indarbejdes en systematisk opfølgning, der muliggør bedre forudsigtelse af regnskabsresultat for året og som kan forklare evt. afvigelser fra budgettet.

Analyser og anbefalinger

På baggrund af ovenstående målsætninger, er der blevet udarbejdet to delanalyser.

Analyserne indeholder en række konkrete anbefalinger til hvordan Fredericia Kommune kan understøtte og forbedre økonomistyringen og den faglige praksis på det specialiserede område.

Analyserne forholder sig samtidig til ”Barnets Lov”, som er ny lovgivning under behandling i Folketinget.

På udvalgsmødet vil Børne- og Skoleudvalget og Unge og Uddannelsesudvalget få forelagt

- Anbefalinger til datagrundlag som vil kunne danne grundlag for en mere optimal styring af det specialiserede område. Herunder overblik over de primære udgiftsdrivende faktorer mm.
- Anbefalinger til kvalificeret styring af leverandørlandskabet herunder anbefalinger til kvalificeret styring af køb af eksterne pladser både fagligt, økonomisk og kontraktmæssigt.
- Anbefalinger til fokuspunkter i forhold til en stringent og ensartet faglig praksis på det specialiserede familie- og ungeområde.

De samlede anbefalinger fremlægges af de to eksterne leverandører på udvalgsrådet.

Økonomiske konsekvenser

Ingen

Vurdering

Forvaltningen vurderer, at anbefalingerne fra de to analyser er centrale at få indarbejdet i en samlet strategisk handleplan for området, hvis de politiske målsætninger skal kunne indfries.

Indstillinger

Forvaltningen indstiller til Børne- og Skoleudvalget og til Unge- og Uddannelsesudvalget,

1. at der udarbejdes en strategisk handleplan for familie- og ungeområdet, der indarbejder anbefalinger fra de to leverandører.

Beslutning i Børne- og Skoleudvalget den 01-06-2023

Godkendt.