

REFERAT Børne- og Skoleudvalget d. 12-10-2023

Mødedato Torsdag d. 12. oktober 2023 kl. 09:00

Mødested Meldahls Rådhus – Herredets Tingstue

Mødedeltagere Ole Steen Hansen, Cecilie Roed Schultz, Pernelle Jensen, Palle Dahl, Vibe Dyhrberg

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Orienteringssag: Status på kompenserende handlinger på Børne- og Skoleudvalgets område.....	4
Beslutningssag: Servicemål om besvarelse af henvendelser og sagsbehandling.....	7
Orienteringssag: Handleplan for familie- og ungeområdet.....	9
Orienteringssag: Børn og unge som pårørende til syge forældre.....	11
Orienteringssag: Afrapportering fra Social- og Boligstyrelsens Task Force.....	13
Lukket: Orientering.....	15
Underskriftsside.....	16

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

Sagen afgøres i:

Børne- og Skoleudvalget

Beslutning i Børne- og Skoleudvalget den 12-10-2023

Godkendt.

Punkt 2: Orienteringssag: Status på kompenserende handlinger på Børne- og Skoleudvalgets område

23/10248

Sagen afgøres i:

Børne- og Skoleudvalget

Sagsresumé

På Børne- og Skoleudvalgsmødet den 23.februar 2023 og Unge- og Uddannelsesudvalgsmødet den 28.februar 2023 besluttede udvalgene en række kompenserende handlinger, med henblik på at kompensere for et forventet merforbrug i Familie og Børn og Ungdomsrådgivningen. I forbindelse med 2. budgetopfølgning den 1.juni 2023 fik Børne- og Skoleudvalget første status på de kompenserende handlinger.

Børne- og Skoleudvalget får på udvalgsmødet en status på de besparelser som på nuværende tidspunkt er opnået i relation til de igangsatte tiltag. Hertil kommer en foreløbig status på et merforbrug på området.

Sagsbeskrivelse

Størstedelen af landets kommuner har de seneste år oplevet øgede udgifter til børn og unge med særlige behov. Denne tendens kan også mærkes i Fredericia Kommune, hvor udgifterne i 2023 har betydet et væsentligt merforbrug.

I forbindelse med 1.budgetopfølgning blev det besluttet, at igangsætte en midlertidig genopretningsplan bestående af en række kompenserende handlinger, med henblik på at kompensere for det forventede merforbrug ift. det specialiserede børne- og ungeområde.

Foreløbigt viser opfølgningerne på de kompenserende handlinger, at der er sket delvis udmøntning af besparelserne i genopretningsplanen, men at der også er kommet nye udgifter til bl.a. på grund af nye sager på Familie- og Børn. Hertil kommer en stigning i mellemkommunalt køb af skolepladser samt køb af specialskolepladser på Frederiksodde Skole. Dette vil blive beskrevet nærmere i forbindelse med den ordinære budgetopfølgning i november.

Det har desværre vist sig, at beregningsgrundlaget bag besparelsen på traineestuderende i 2023 har været fejlbehæftet. Derfor har skolerne ikke haft mulighed for at hente den fulde besparelse på denne indsats. Samtidigt har skoleområdet været påvirket af en for høj normering i forhold til det tildelte budget. Denne ubalance forventes først udlignet i 2024.

På dagtilbudsområdet er besparelserne realiseret.

De iværksatte kompenserende handlinger og den foreløbige realisering af besparelserne fremgår af nedenstående tabel.

Indsats Familie og Børn (varige)	Forventet besparelse	Realiseret	Realiseret besparelse
----------------------------------	----------------------	------------	-----------------------

(mio. kr.)

1/3 anbringes i netværkspleje i stedet for familiepleje	2,0 mio.kr.	Nej	0
Forventeligt muligt at hjemgive 3 sager	1,3 mio.kr.	Delvist	0,7
Gennemgang af eksisterende sager	0,8 mio.kr.	Ja	1,69
Færre udgifter til eksterne leverandører	3,9 mio.kr.	Ja	4,41
Ialt Familie og Børn	8,0 mio. kr.	Delvist	6,8
Manglende udmøntning			-1,2
Tilkomne merudgifter			-6,8*
Netto merforbrug ved 3. budgetopfølgning Familie og Børn			-8,0

INDSATS SKOLE OG DAGTILBUD

(1-årige)

Dagtilbud: Personale-sammensætning og andre pasningsformer	3,505 mio. kr.	Ja	3,505
Skoler: Færre traineestuderende optaget (bevillingsmæssigt placeret under UUD)	3,0 mio. kr.	Delvist	1,3
Opstart af mellemform udskydes fra 01.08. 2023 til 01.01 2024	0,417 mio. kr.	Ja	0,417
Generel opbremsning	2,844 mio. kr.	Ja (Daginst) Nej (Skoler)	1,0
PPR og sundhedspleje: Ramme-besparelse	0,434 mio. kr.	Nej	0
I alt skoler og dagtilbud	10,2 mio. kr.		6,3
Manglende udmøntning			-3,9
Tilkomne merudgifter			-5,9**
Nettoresultat 3. budgetopfølgning skole og dagtilbud.			-9,8
Samlet nettoresultat 3. budgetopfølgning for Familie og Børn samt Skole og dagtilbud.			-17,8

(- = merforbrug)

*Tilkomne merudgifter skyldes primært nye børnesager.

** Tilkomne merudgifter skyldes primært behov for køb af mellemkommunale skolepladser samt køb af flere specialskolepladser på Frederiksdde Skole

De forventede forbrug på Børne- og Skoleudvalgets område fremlægges endeligt i forbindelse med 3. budgetopfølgning på udvalgsmødemøde den 16. november. Der kan derfor tilkomme justeringer i det forventede forbrug.

Økonomiske konsekvenser

Foreløbig tilkomne merudgifter udgør:

- Familie og Børn: 6,8 mio.kr.
- Skole og dagtilbud: 5,9 mio. kr.

Manglende realisering af kompenserende handlinger september 2023 udgør:

- Familie og Børn: 1,2 mio.kr.
- Skole og dagtilbud: 3,9 mio.kr.

Samlet merforbrug: 17,8 mio.kr.

Vurdering

Forvaltningen vurderer, at planlagte besparelser på Børne- og Skoleudvalgets område ikke kan realiseres fuldt ud. Der er trods en stor indsats alene sket delvis genopretning af økonomien. Der er på Familie og Børn kommet nye børnesager til. På skoleområdet er der opstået udfordringer på de mellemkommunale køb af skolepladser samt sket en stigning i køb af egne kommunale specialskolepladser.

Det vurderes, at der er behov for at udvise stor tilbageholdenhed i forhold til indkøb, og at ansættelser, der kan, udskydes til 2024 tilbageholdes for at undgå yderligere pres på kommunens samlede serviceramme.

Indstillinger

Forvaltningen indstiller,

- 1) At orienteringen tages til efterretning

Beslutning i Børne- og Skoleudvalget den 12-10-2023

Taget til efterretning.

Punkt 3: Beslutnings sag: Servicemål om besvarelse af henvendelser og sagsbehandling

21/10351

Sagen afgøres i:

Byrådet

Sagsresumé

Ifølge retssikkerhedsloven (paragraf 3 og 3 a) skal byrådet fastsætte frister for hvor lang tid, der må gå, før der træffes afgørelse efter en borger har anmodet om hjælp.

Sagsbehandlingsfristerne for afgørelser skal offentliggøres på kommunens hjemmeside og opdateres løbende, når der sker ændringer.

Social- og beskæftigelsesområdet er omfattet af retssikkerhedsloven. Sagsfristerne behandles på fire berørte udvalg; Beskæftigelses- og Sundhedsudvalget, Senior- og Socialudvalget, Unge- og Uddannelsesudvalget, samt Børne- og Skoleudvalget.

Sagsbeskrivelse:

Kommunen skal fastsætte og offentliggøre sagsbehandlingsfrister på de lovområder, som er omfattet af retssikkerhedsloven på beskæftigelses- og socialområdet (omfatter myndighedsområderne voksen, senior, unge og børn).

Det er fastsat i retssikkerhedslovens, at sagsbehandlingsfrister skal angive hele den periode, som løber, fra en borger anmoder om hjælp og frem til, at der er sendt en afgørelse til borgeren. Fristerne skal dermed sætte en ramme for, hvornår en ansøger kan forvente sin sag færdigbehandlet.

I de fleste sager vil kommunen skulle indhente oplysninger fra borgerne og/eller fra andre offentlige myndigheder. Derfor vil den tid, som sager er under behandling, afhænge af, hvor hurtigt kommunen modtager de oplysninger, som er nødvendige for sagsbehandlingen.

Når kommunen fastsætter sagsbehandlingsfrister, er det derfor nødvendigt, at fristernes længde tager højde for dette, netop fordi fristerne løber fra der anmodes om hjælp og altså ikke først fra det tidspunkt, hvor kommunen har modtaget de nødvendige oplysninger til at kunne vurdere sagen.

Det betyder, at kommunen i de sager, hvor borgerne og myndigheder medvirker uden ugrundet ophold, vil kunne træffe afgørelse på kortere tid end fastsat i sagsbehandlingsfristerne. Dermed er fristerne heller ikke udtryk for den tid, som reelt anvendes internt i kommunen til at behandle sagerne.

Dertil kommer, at kommunen inden for en række lovområder vil behandle en sag straks, hvis en borger har et akut behov for hjælp. Det kan både være i form af, at man står helt uden økonomiske midler, eller fx man som følge af et fald har et akut behov for et hjælpemiddel i form af en rollator.

Der kan være få sager, hvor den fastsatte behandlingsfrist ikke kan overholdes, selvom der er forsøgt at tage højde for de ovennævnte forhold. Dette kan fx forekomme, hvis sagen er særligt kompliceret og/eller kommunen skal vente på oplysninger fra borgeren eller myndigheder i længere tid.

Det er fastsat i retssikkerhedsloven, at hvis fristen ikke kan overholdes i en sag, skal borgeren have skriftlig besked om, hvornår borgeren kan forvente en afgørelse. Dertil kommer, at sagsbehandlerne ofte i forvejen vil være i løbende dialog med borgerne i de få sager, hvor sagsbehandlingen trækker ud.

I vedlagte bilag findes en oversigt over sagsbehandlingsfrister for afgørelser på social- og beskæftigelsesområdet fordelt på udvalgsområder.

Oversigten vil – i tilpasset opsætning og layout – blive offentliggjort på kommunens hjemmeside.

Økonomiske konsekvenser

Ingen

Vurdering

Forvaltningen vurderer, at vedlagte sagsfrister lever op til retssikkerhedsloven paragraf 3 og paragraf 3 stk. 2.

Indstillinger

Forvaltningen indstiller til Beskæftigelses- og Sundhedsudvalget, Senior- og Socialudvalget, Unge- og Uddannelsesudvalget samt Børne- og Skoleudvalget, at det anbefales Økonomi- og Erhvervsudvalget at anbefale byrådet, at:

1. Sagsfristerne for social- og beskæftigelsesområdet godkendes.

Beslutning i Børne- og Skoleudvalget den 12-10-2023

Anbefalet.

Bilag

Sagsbehandlingsfrister Fredericia Kommune på social- og beskæftigelsesområdet 2024

Punkt 4: Orienteringssag: Handleplan for familie- og ungeområdet

22/12681

Sagen afgøres i:

Børne- og Skoleudvalget

Sagsresumé

Børne- og Skoleudvalget og Unge- og Uddannelsesudvalget besluttede på udvalgs mødet 1.juni 2023, at der skal udarbejdes en handleplan for familie- og ungeområdet. Handleplanen skal understøtte, at der hen over de kommende år bliver opbygget en høj og ensartet kvalitet i forvaltningen, når det gælder indsatserne omkring de mest udsatte børns og unges trivsel og udvikling. Handleplanen skal tilmed understøtte en effektiv brug af ressourcerne.

Handleplanen fremlægges på udvalgs mødet.

Sagsbeskrivelse:

Grundet et stigende udgiftspres på det specialiserede børne- og ungeområde hen over de seneste år, blev der i februar 2022 iværksat en række midlertidige tiltag samtidig med at forvaltningen har arbejdet med at identificere udviklingspotentialer i den faglige praksis og i forhold til økonomistyringen.

I foråret 2023 blev der således udarbejdet to delanalyser, som Børne- og Skoleudvalget og Unge- og Uddannelsesudvalget fik forelagt 1.juni 2023.

Analyserne indeholdt en række konkrete anbefalinger til hvordan Fredericia Kommune kan understøtte og forbedre økonomistyringen, og den faglige praksis på det specialiserede børne- og ungeområde. Analyserne har også forholdt sig til Barnets Lov, som er ny lovgivning, der skal implementeres i kommunerne fra 1.januar 2024.

Anbefalingerne fra de to delanalyser og kravene til kommunerne ifm. Barnets Lov er indarbejdet i handleplanen for familie- og ungeområdet.

Der følges op på effekten af handleplanen i forbindelse med budgetopfølgning.

Økonomiske konsekvenser

Ingen

Vurdering

Forvaltningen vurderer at handleplanen vil 1) højne og styrke den faglig praksis i forvaltningen i overensstemmelse med Barnets Lov og 2) forbedre økonomistyringen af det specialiserede børne- og ungeområde.

Indstillinger

Forvaltningen indstiller, at

- 1) Handleplanen for familie- og ungeområdet tages til efterretning.

Beslutning i Børne- og Skoleudvalget den 12-10-2023

Taget til efterretning.

Punkt 5: Orienteringssag: Børn og unge som pårørende til syge forældre

23/9564

Sagen afgøres i:

Børne- og Skoleudvalget

Sagsresumé

For børn og unge i familier, hvor forældrene rammes af sygdom, er det vigtigt, at relevante aktører på tværs af områder og sektorer har et samtidigt fokus på og samarbejde om børn og unge i familien. I denne sag bliver Børne- og Skoleudvalget orienteret om tilbud til børnefamilier i Fredericia, aktuel samarbejdspraksis på området samt igangsatte initiativer.

Sagsbeskrivelse:

Baggrund

Børn og unge, som lever i familier med omfattende sygdom hos forældrene, er i særlig risiko for mistrivsel. Der er derfor brug for at fagpersoner omkring barnet og familien har et selvstændigt fokus på børn og unges trivsel, og samarbejder på tværs af fagområder og sektorer.

Fredericia Kommune har et tilbud til børnefamilier, hvor forældrene oplever fysisk livsforandrende sygdom, og såvel i samarbejdet mellem kommuner og sygehuse, som internt på sygehusene er der særligt fokus på denne målgruppe.

I denne sag opridses kort aktuelle tilbud, fokusområder og samarbejdspraksis i Fredericia Kommune, på de syddanske sygehuse og i samarbejdet på tværs af kommuner og øvrige sundhedsaktører.

Aktuelle tilbud og tiltag

I Fredericia Kommune findes tilbuddet "Grib Livet", der er et tværfagligt tilbud til familier, hvor forældrene oplever fysisk livsforandrende sygdom. Der aftales individuelle forløb med den enkelte familie, afhængigt af sygdommens indflydelse på hverdagen og familiens situation, og børnenes alder. Et forløb kan bestå af forældresamtaler (uden børn), familiesamtaler (børn og forældre), gruppetilbud til børn, koordinering af indsatser med andre faggrupper og andet relevant. Familien kan være tilknyttet "Grib Livet" i kortere eller længere tid afhængigt af behov. Familien samt faggrupper på tværs af Fredericia Kommune kan frit henvende sig til "Grib Livet", når de møder børn og unge, der er pårørende til forældre med svær sygdom.

Medarbejderne i "Grib Livet" oplever, at have et godt samarbejde med såvel kommunale aktører som øvrige sundhedsaktører. Der er dog behov for mere struktur og tydelighed omkring ansvar i forbindelse med opsporing, kommunikation og samarbejde, ligesom kendskabet til "Grib livet" kan udbredes yderligere til såvel kommunale som eksterne samarbejdspartner.

Fredericia Kommune og de øvrige 22 syddanske kommuner er sammen med sygehuse og praktiserende læger forpligtet på at styrke forebyggelse og tidlig opsporing af mental mistrivsel blandt børn og unge i kraft af "Tværsektoriel aftale på børne- og ungeområdet i Region Syddanmark". Aftalen omfatter syv faglige forpligtelser, hvor af to af forpligtelserne handler om samarbejdet om børn og unge som pårørende til forældre med henholdsvis somatisk eller psykisk sygdom. Der er et fælles fokus på tværs af kommuner og region på at styrke implementeringen af aftalens elementer.

Region Syddanmarks Center for Pårørendeinddragelse (CEPI) har igangsat et arbejde med at understøtte sygehusenes arbejde med at opspore, hjælpe og samarbejde om familier, hvor børn og unge er pårørende.

Økonomiske konsekvenser

Ingen.

Vurdering

Forvaltningen vurderer, at der aktuelt er et værdifuldt tilbud til børnefamilier, hvor forældrene oplever fysisk livsforandrende sygdom. Det vurderes desuden, at systematikken i opsporing og kommunikationen kan styrkes. Dette systemiseringspotentiale gælder både internt på tværs af fagområder i Fredericia Kommune, hvor Trivsel+ er helt centralt, samt i samarbejdet mellem de regionale sundhedsaktører og kommunale instanser.

Indstillinger

Forvaltningen indstiller til Børne- og Skoleudvalget, at:

1. Udvalget tager orienteringen til efterretning.

Beslutning i Unge- og Uddannelsesudvalget den 26-09-2023

Taget til efterretning

Beslutning i Børne- og Skoleudvalget den 12-10-2023

Taget til efterretning.

Punkt 6: Orienteringssag: Afrapportering fra Social- og Boligstyrelsens Task Force

23/7728

Sagen afgøres i:

Børne- og Skoleudvalget

Sagsresumé

I Budget21 aftalte forligskredsen, at Fredericia Kommune skulle ansøge om at blive en del af et udviklings- og rådgivningsforløb gennem Social- og Boligstyrelsens permanente Task Force for udsatte børn og familier.

Social- og Boligstyrelsens Task Force har siden 2021 kørt et to årigt udviklings- og rådgivningsforløb med Fredericia Kommune. Forløbet er efter to år blevet afsluttet

Social- og Boligstyrelsen vil på udvalgs mødet fremlægge deres afrapportering af forløbet.

Sagsbeskrivelse:

Social- og Boligstyrelsens Task Force tilbyder kommuner længerevarende analyse- og udviklingsforløb på ca. 2 år på området udsatte børn og unge. I analyse- og udviklingsforløbet får kommunen:

- Et fyldestgørende billede af kommunens styrker og udfordringer på det samlede myndighedsområde for udsatte børn og unge
- Konkrete anbefalinger til, hvor kommunen kan koncentrere indsatsen i det fremadrettede arbejde med at styrke kvaliteten i sagsbehandlingen
- Støtte til at øge kvaliteten i sagsbehandlingen gennem en række redskaber, skræddersyet kompetenceudvikling, sparring og viden.

Task Forcen gennemførte en analyse af myndighedsarbejdet i Fredericia Kommunen på området for udsatte børn og unge i efteråret 2021.

Følgende data indgik i analysen:

- Ankestyrelsens juridiske gennemgang af 20 sager
- VISOs socialfaglige gennemgang af 10 sager
- Skriftligt materiale fra kommunen
- Viden fra en kvalitetsworkshop med medarbejdere på området
- Interview med ledere og medarbejdere samt udvalgte samarbejdspartnere.

På baggrund af analysen udarbejdede Task Forcen en rapport, der blev præsenteret for Børne- og Skoleudvalget på udvalgs mødet den 26.01.2022.

Med afsæt i analysen blev der udarbejdet en udviklingsplan, som Familieafdelingen har arbejdet med at implementere. Familieafdelingen har løbende afholdt møder med Task Forcen og fået sparring og viden.

Udviklingsforløbet med Task Forcen er nu afsluttet, og Social- og Boligstyrelsen fremlægger på udvalgs mødet deres afrapportering.

Økonomiske konsekvenser

Ingen

Vurdering

Forvaltningen vurderer, at samarbejdet med Task Force har været værdifuldt og har - på trods af stor udskiftning i ledelsen undervejs - både fastholdt og forbedret kvaliteten i sagsbehandlingen. Forvaltningen fortsætter med at udvikle og implementere på baggrund af anbefalingerne fra Task Force.

Indstillinger

Forvaltningen indstiller,

- 1) at udvalget tager afrapporteringen til efterretning.

Beslutning i Børne- og Skoleudvalget den 12-10-2023

Taget til efterretning.

Punkt 7: Lukket: Orientering

23/211

Punkt 8: Underskriftsside

23/211

Sagen afgøres i:

Børne- og Skoleudvalget

Sagsresumé

Udvalget skal godkende beslutningsprotokollen

Sagsbeskrivelse:

Udvalget skal godkende beslutningsprotokollen

For at godkende beslutningsprotokollen, skal hvert medlem underskrive ved at trykke på Godkend i First Agenda.

Indstillinger

Forvaltningen indstiller