

REFERAT Senior- og Socialudvalget d. 29-08-2023

Mødedato Tirsdag d. 29. august 2023 kl. 16:30

Mødested Mødelokale 117

Mødedeltagere Søren Larsen, Kirsten Hassing Nielsen, Susanne Eilersen, Cecilie
Roed Schultz, Bente Ankersen, Vibe Dyhrberg, Louis Lindholm

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Beslutningssag: Godkendelse af ejerstrategi for Elbokøkkenet I/S.....	4
Beslutningssag: Høringsudkast til 'Strategi for Senior og Sundhed - Glæden ved gode hverdage'.....	5
Orienteringssag: Rådsbetjening.....	7
Orienteringssag: Ny aftale mellem CSV Kolding og Fredericia Kommune.....	9
Orienteringssag: Opfølgning på temperaturmåling - Plejens område.....	11
Orienteringssag: Samarbejdsaftaler på det sociale område.....	13
Orienteringssag: Rapportering om magtanvendelser 2022.....	16
Orienteringssag: Naboer til Hellestedet klager over støj.....	19
Lukket: Orientering.....	21
Underskriftsside.....	22

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

Sagen afgøres i:

Senior- og Socialudvalget

Beslutning i Senior- og Socialudvalget den 29-08-2023

Godkendt.

Punkt 2: Beslutnings sag: Godkendelse af ejerstrategi for Elbokøkkenet I/S.

23/8749

Sagen afgøres i:

Senior- og Socialudvalget

Sagsresumé

Som følge af Politik for aktivt ejerskab skal der udarbejdes eller opdateres ejer- og interessestrategier for relevante selskaber og institutioner. Forvaltningen har på den baggrund udarbejdet strategi for Elbokøkkenet I/S til godkendelse i Senior- og Socialudvalget.

Sagsbeskrivelse:

Byrådet vedtog den 17. april 2023 Politik for aktivt ejerskab. Som følge af denne skal der udarbejdes eller opdateres ejer- og interessestrategier for relevante selskaber og institutioner. Arbejdet i de enkelte udvalg påbegyndes andet halvår 2023, og ultimativt skal alle ejerstrategier være endeligt på plads i indeværende konstitueringsperiode.

Byrådet besluttede, at forankring og udarbejdelse af de enkelte strategier sker under Økonomi- og Erhvervsudvalget eller det relevante fagudvalg jf. styrelsesvedtægten. I det der i dag ikke findes en ejerstrategi for Elbokøkkenet I/S, har forvaltningen udarbejdet strategi for denne til godkendelse i Senior- og Socialudvalget, da Elbokøkkenet I/S hører under udvalget jf. delegationsplanen. Strategien er udarbejdet i overensstemmelse med Fredericia Kommunes Politik for aktivt ejerskab og dertil er Elbokøkkenet I/S blevet inddraget i udarbejdelsen og har godkendt strategien.

Strategien er vedlagt som bilag.

Økonomiske konsekvenser

Ingen

Vurdering

Ingen

Indstillinger

Forvaltningen indstiller til Senior- og Socialudvalget, at

1. Udvalget godkender ejerstrategi for Elbokøkkenet I/S.

Beslutning i Senior- og Socialudvalget den 29-08-2023

Godkendt.

Bilag

Elbokøkkenet ejerstrategi

Punkt 3: Beslutnings sag: Høringsudkast til 'Strategi for Senior og Sundhed - Glæden ved gode hverdage'

23/7999

Sagen afgøres i:

Senior- og Socialudvalget

Sagsresumé

Der foreligger nu et udkast til strategisk udviklingsplan for Senior og Sundhed. Strategien har fået navnet "Glæden ved gode hverdage". Udvalget skal godkende at strategien sendes i høring.

Sagsbeskrivelse:

For at sikre en sammenhængende indsats på seniorområdet er det tidligere besluttet, at der skulle udarbejdes en strategisk udviklingsplan. Udvalget præsenteres for et høringsudkast til strategien, der har fået titlen: Strategi for Senior og Sundhed – Glæden ved gode hverdage.

Strategien består af 4 hovedtemaer:

- Tiltrækning og tilknytning
- Kvalitet i den menneskelige relation
- Rehabilitering i et helhedsperspektiv
- Det aktive medborgerskab

Strategien hviler på fundamentet "Den professionelle organisation"

Indholdet i temaet 'Tiltrækning og tilknytning' blev allerede i foråret godkendt af Senior- og Socialudvalget, Unge- og Uddannelsesudvalget og Beskæftigelses- og Sundhedsudvalget. Dette skyldes samarbejdet mellem flere udvalg i forhold til dette tema.

Den samlede strategi sætter retningen for de særlige indsatsområder, der skal understøtte det arbejde, der allerede foregår på senior- og sundhedsområdet, og som skal være med til at imødekomme fremtidens udfordringer.

Indsamling af input til strategien

I maj blev der afholdt et stormøde, hvor Seniorrådet og relevante foreninger kunne komme og høre om de foreløbige tanker om strategien og afgive deres input til arbejdet. Der deltog 35 personer i stormødet foruden politikere. Derudover har FMU og lederne på senior- og sundhedsområdet været inddraget i strategiarbejdet.

Fremadrettet proces

Planen er, at udkastet til strategien sendes i høring fra 30. august til 12. september 2023 hos Seniorrådet, Udsatterrådet samt Handicaprådet.

Herefter præsenteres Senior- og Socialudvalget for den endelige strategi til godkendelse i september, hvorefter forvaltningen vil gå i gang med at udarbejde handleplaner.

Økonomiske konsekvenser

Ingen

Indstillinger

Forvaltningen indstiller til Senior- og Socialudvalget, at:

1. Udvalget sender udkastet til 'Strategi for Senior og Sundhed – Glæden ved gode hverdage' i høring hos Seniorrådet, Udsatterrådet samt Handicaprådet.

Beslutning i Senior- og Socialudvalget den 29-08-2023

Udvalget sender udkastet i høring hos de tre råd.

Punkt 4: Orienteringssag: Rådsbetjening

23/7213

Sagen afgøres i:

Senior- og Socialudvalget

Sagsresumé

Betjeningen af de tre råd på senior- og socialområdet – Handicaprådet, Seniorrådet og Udsatterrådet – er blevet sammenholdt med henblik på at belyse ligheder og forskelligheder. Af dette arbejde fremgår det, at betjeningen af de tre råd adskiller sig fra hinanden, og derfor vil en harmonisering og ensretning af den administrative betjening blive igangsat.

Sagsbeskrivelse:

Senior- og Socialudvalget har bedt om en orienteringssag om rådsbetjeningen på senior- og socialområdet. På senior- og socialområdet betjener forvaltningen i Fredericia Kommune tre råd: Handicaprådet, Seniorrådet og Udsatterrådet. Betjeningen af rådene adskiller sig på væsentlige punkter fra hinanden, når der ses på den forvaltningsmæssige bistand og dækningen af udgifter. Dette skyldes blandt andet forskelle i lovgrundlaget, opfyldelse af rådernes ønsker og intern praksis. Det vedhæftede bilag indeholder en detaljeret oversigt over betjeningen af de tre råd.

Lovgrundlag og afholdelse af udgifter

Udsatterrådet er ikke et lovbestemt råd, hvorimod at Handicaprådet og Seniorrådet begge er lovbestemte råd ifølge 'Lov om retssikkerhed og administration på det sociale område'. Dette resulterer i forskelligheder mellem rådene, som afspejler sig i forpligtelsen i afholdelsen af visse udgifter.

I forhold til afholdelse af udgifter fremgår følgende af lovgivningen:

- Lovgivning vedr. Handicapråd: "Kommunalbestyrelsen afholder udgifterne ved handicaprådets virksomhed, herunder dækning af nødvendige udgifter til handicapkompensation som f.eks. tegnsprogstolkning."
- Vejledning om lovgivning vedr. Ældreråd: "Udgifterne til ældrerådets virksomhed afholdes af kommunalbestyrelsen, der også stiller lokaler til rådighed. Det er kommunalbestyrelsen der, afhængigt af de lokale forhold, beslutter, hvilke udgifter ældrerådet får dækket. Kommunalbestyrelsen kan beslutte at dække evt. faktiske udgifter, hvis kommunalbestyrelsen vurderer, at der er tale om udgifter ved ældrerådets virksomhed."

Ifølge lovgivningen er kommunalbestyrelsen derudover forpligtet til at afholde udgifter til diæter til Handicaprådet og Seniorrådet.

Ydermere forpligter kommunalbestyrelsen sig til, at der afholdes valg til Seniorrådet mindst hvert fjerde år. Der afholdes ikke valg til Handicaprådet og Udsatterrådet, da disse råd består af udvalgte repræsentanter.

Lovgrundlag og forvaltningsmæssig bistand

Lovgrundlaget for Handicaprådet og Seniorrådet beskriver også kommunalbestyrelsens forpligtelse i forhold til at yde forvaltningsmæssig bistand til rådene:

- Lovgivning vedr. Handicapråd: "Kommunalbestyrelsen yder i fornødent omfang sekretariatsmæssig bistand til handicaprådet."

- Lovgivning vedr. Ældreråd: ” Kommunalbestyrelsen stiller sekretariatsbistand til rådighed, hvis rådet ønsker dette.”

Alle tre råd modtager sekretærbistand i forbindelse med afholdelse af møder. Dette indebærer blandt andet; mødebooking, forberede og udsende dagsordner, mødedeltagelse, referater og videreformidling af relevant information. Derudover ydes der til alle tre råd sekretærbistand i forbindelse med afholdelse af temamøder, dialogmøder og ekstraordinære møder.

Den forvaltningsmæssig bistand inkluderer også understøttelse af begivenheder som uddeling af Handicapprisen, afholdelse af Udsatteugen og udgivelse af SeniorNyt.

Handicaprådet og Udsatterådet afholder hvert år 5 ordinære møder af 2-2,5 timers varighed (plus formøder hertil). Seniorrådet afholder årligt 9 ordinære møder af 3-4 timers varighed (plus formøder).

Når den forvaltningsmæssige bistand af rådene sammenholdes, så fremkommer det, at der er væsentlige forskelle mellem rådene. Forvaltningen vil derfor i den kommende tid arbejde på at harmonisere og ensrette den administrative betjening af de tre råd.

Økonomiske konsekvenser

Budget 2023

I Budget 2023 er følgende beløb afsat til de tre råd:

- Handicaprådet: 62.000 kr.
- Seniorrådet: 178.000 kr.
- Udsatterådet: 32.000 kr.

Vurdering

Det vurderes, at betjeningen af Handicaprådet, Seniorrådet og Udsatterådet med fordel kan ensrettes og harmoniseres, således at der opleves en større lighed mellem rådene i forhold til den forvaltningsmæssige bistand.

Indstillinger

Forvaltningen indstiller til Senior- og Socialudvalget, at:

1. Udvalget tager orienteringen til efterretning.

Beslutning i Senior- og Socialudvalget den 29-08-2023

Taget til efterretning.

Bilag

Oversigt over betjening af Handicapråd, Udsatteråd og Seniorråd

Punkt 5: Orienteringssag: Ny aftale mellem CSV Kolding og Fredericia Kommune

23/5179

Sagen afgøres i:

Senior- og Socialudvalget

Sagsresumé

I denne sag orienteres Senior- og Socialudvalget samt Unge- og Uddannelsesudvalget om ny aftale mellem Fredericia Kommune og Center for Specialundervisning for unge og Voksne (CSV) i Kolding.

Aftalen er vedhæftet sagen.

Sagsbeskrivelse:

Fredericia Kommune har indtil 1. august 2023 benyttet sig af CSV i Kolding til løsning af voksenspecialundervisningsopgaven. Undervisningen retter sig mod unge og voksne med fysiske og/eller psykiske funktionsnedsættelser, der har behov for særligt tilrettelagt undervisning. Formålet med undervisningen er at afhjælpe eller begrænse virkningerne af funktionsnedsættelsen, samt at forbedre kursistens mulighed for aktiv deltagelse i samfundslivet.

I forbindelse med budgetforliget 2023 fik forvaltningen til opgave at reducere i aftalen med CSV Kolding ved at hjemtage de undervisningstimer, der i aftalen var øremærket Socialområdet.

OVERSIGT OVER ÆNDRINGER I KONTRAKT

Område	Kontrakt fra 2022	Revideret kontrakt
Hjerneskadeområdet	1800 timer	1496 timer*
Handicapområdet	200 timer	166 timer*
Socialområdet	3000 timer	0 timer
I alt	5000 timer	1662 timer

*Reduktionen i timeantal på hjerneskade- og handicapområdet skyldes at timeprisen er steget. Budgettet er ikke ændret.

Voksen Handicap samt Træning og Forebyggelse kan fortsat henvise personer til CSV forløb. Jf. lovgivningen kan borgere også selv henvende sig til CSV.

Afhængigt af behov kan timefordelingen justeres. Dette beslutes i et koordinationsteam med repræsentation fra fagområdet Voksen Handicap samt Træning og Forebyggelse i Fredericia og CSV Kolding.

HJEMTAGNING – SOCIALOMRÅDET

Socialområdets undervisningstimer hjemtages til Fredericia Kommunes STU-tilbud (ungdomsuddannelse for unge med særlige behov). CSV-opgaven hører under VSU-lovgivningen (specialundervisning for voksne). Det samme gør STU-opgaven. Derfor tilbyder flere kommuner kompenserende specialundervisning for unge og voksne samme sted. Det er oplagt, at Fredericia Kommune gør det samme. Ved at placere VSU-opgaven hos STU Fredericia er det muligt at levere et tilbud af høj faglig kvalitet på en økonomisk rentabel måde og med et tæt samarbejde på tværs af STU og voksen-socialområdet. Det sikrer høj kvalitet og relevans i undervisningen for målgruppen.

Økonomiske konsekvenser

BUDGETFORLIG

Budgettekst	2023	2024	2025	2026
Reduceret kontrakt med CSV Kolding	-0,230	-0,550	-0,550	-0,550

Der blev i forbindelse med besparelsen tilbageholdt et budget på 500.000 kr. til et internt tilbud om specialundervisning for unge og voksne. Budgettet er overflyttet til STU.

Aftalen med CSV Kolding har ligget på socialområdet. Budgettet flyttes til Senior og Sundhed (Træning og Forebyggelse).

Uanset udnyttelsesgraden er Fredericia Kommune forpligtet til at betale for det bestilte antal undervisningstimer. Samlet udgift for Fredericia Kommune i skoleåret 2023/2024 ved køb af 1662 timer er oprundet 700.000 kr. Prisen pr. undervisningstime er pr. 1. august 2023 i gennemsnit 421 kr. pr. kursist pr. time.

Vurdering

Det er forvaltningens vurdering, at STU Fredericia kan løfte voksenspecialundervisningen på socialområdet med tilstrækkelig høj kvalitet, og at den nye aftale med CSV Kolding afspejler det øvrige behov for specialundervisning.

Indstillinger

Forvaltningen indstiller til Senior- og Socialudvalget samt Unge og Uddannelsesudvalget, at:

1. Udvalgene tager orienteringen til efterretning.

Beslutning i Unge- og Uddannelsesudvalget den 29-08-2023

Taget til efterretning.

Beslutning i Senior- og Socialudvalget den 29-08-2023

Taget til efterretning.

Bilag

Kontrakt Fredericia - Kolding vedr. VSU - underskrevet

Punkt 6: Orienteringssag: Opfølgning på temperaturmåling - Plejens område

22/6884

Sagen afgøres i:

Senior- og Socialudvalget

Sagsresumé

En temperaturmåling er foretaget på 3 af kommunens plejehjem i foråret 2022, Øster Elkjær, Madsbyhus og Othello. Resultaterne blev fremlagt i august 2022. Hermed følger en opsummering på de tiltag, der er sket siden undersøgelsens gennemførelse.

Sagsbeskrivelse:

I foråret 2022 er gennemført en temperaturmåling på 3 plejehjem i Fredericia. Temperaturmålingens resultater blev fremlagt i august 2022.

Siden resultaterne blev fremlagt har rapportens resultater været fremlagt på relevante lokale medarbejder udvalg. Derudover har rapporterne været drøftet på interne personalemøder og ledermøder. Dette gælder både på de involverede plejehjem og de øvrige plejehjem, der kan drage nytte af de markerede fokuspunkter. Det er en langsigtet kontinuerlig indsats, der skaber et vedvarende fokus på et godt og rart sted at være både for medarbejdere og beboere.

Rapporterne danner et godt udgangspunkt for den løbende dialog omkring at skabe det gode plejehjem. Samtidig er den kommende "EDEN-proces" en mulighed for at skabe yderligere fokus omkring vigtige temaer, der er fremhævet i den samlede rapport.

De 3 involverede plejehjem har arbejdet målrettet med undersøgelsens resultater og der har været særligt fokus på mad, måltider og hjemlighed. Der har ligeledes været arbejdet målrettet med samarbejdet med pårørende samt etablering af pårørenderåd/plejhjemsråd.

Hjemlighed:

Øster Elkjær har igangsat forløb med fokus på hjemlighed og i den forbindelse er der udarbejdet et inspirationskatalog fra konsulentfirmaet på baggrund af en gennemgang af huset. Der igangsættes tiltag henover efteråret.

Mad og måltider:

Der er ansat måltidsværter på flere plejehjem på baggrund af erfaringerne fra temperaturmålingen.

På Othello blev der ifm. budget 2023 tilført særskilte midler hertil.

På Øster Elkjær, Othello og Madsbyhus bliver flere måltider produceret i eget køkken ca. 3-5 dage om ugen - både mellemmåltider og hovedmåltider. Der bliver arbejdet ud fra "i sikre hænder – ernæringspakken", hvor der er arbejdet målrettet med beboerinddragelse gennem beboermøder med ernæring og måltider på dagsordenen. Det er erfaringen, at

beboerne spiser mere, når maden bliver lavet i køkkenet lokalt. Generelt ser maden mere indbydende ud, og der er en større mulighed for at ændre kosten fra uge til uge. Ligeledes minimerer det madspild og fejlbehandling af maden, når det er køkkenpersonalet, der færdiggør maden, og de øvrige medarbejdere kun skal koncentrere sig om selve måltidet.

Nye arbejdsgange:

Der er indført nye arbejdsrutiner på forskellig vis. Der er blandt andet på Øster Elkjær skabt en fælles metode til kategorisering af beboeres sygdomsbillede. Derudover er der fokus på dataindsamling og struktur omkring medicinbehandling

Økonomiske konsekvenser

Ingen

Vurdering

Det er forvaltningens vurdering, at der er igangsat mange gode tiltag i en løbende udvikling på de 3 involverede plejehjem. Resultaterne fra temperaturmålingen har inspireret til tiltagene, og der er nu aktuelle projekter, der bygger videre på erfaringerne. Disse erfaringer kommer også de øvrige plejehjem til gavn gennem aktiv vidensdeling. Der udarbejdes ikke fremadrettet øvrige opsummeringer på baggrund af resultaterne fra temperaturmålingerne.

Indstillinger

Forvaltningen indstiller til Senior- og Socialudvalget, at:

1. Udvalget tager orienteringen til efterretning.

Beslutning i Senior- og Socialudvalget den 29-08-2023

Taget til efterretning.

Punkt 7: Orienteringssag: Samarbejdsaftaler på det sociale område

23/8441

Sagen afgøres i:

Økonomi- og Erhvervsudvalget

Sagsresumé

Hermed følger årlig status omkring samarbejdsaftalerne på det sociale område.

Denne orientering tilgår Beskæftigelses- og Sundhedsudvalget, Senior- og Socialudvalget, Kultur- og Idrætsudvalget, Børne- og Skoleudvalget, Unge og Uddannelsesudvalget samt Økonomi- og Erhvervsudvalget.

Sagsbeskrivelse:

Fredericia Kommune har en række samarbejdsaftaler med forskellige aktører på det sociale område. I bilaget gives en kort status på de enkelte aftaler.

Aftalerne har forskellige udformninger og tyngde. Samtidig er beløbenes størrelse og samarbejdets karakter også varierende. Der afholdes årlige statusmøder med aktørerne.

Form på aftalerne

De fleste aftaler er fortløbende og kan opsiges skriftligt af begge parter med 6 måneders varsel til udgangen af kalenderåret. Der er et igangværende arbejde med at gøre alle samarbejdsaftalerne 3-årige. Det er nødvendigt for at sikre aftalernes aktualitet, samt sikre at aftalerne til stadighed lever op til gældende lovgivning.

Når aftalerne revideres er der fokus på at estimere et eventuel kommunalt ressourcetræk ind i aftalen, såfremt det er relevant.

Generelt om aftalerne

Generelt fungerer aftalerne godt og de er et udtryk for, at der i civilsamfundet er mange frivillige hænder og ressourcer, der ønsker at gøre en forskel for andre. Flere af organisationerne fremhæver udfordringer med at få nye frivillige, og flere oplever at det kan være en hæmsko i forhold til aktivitetsniveauet.

Nogle af organisationerne har fundet nye måder at arbejde på ift. at være mere digitalt tilgængelige og på den måde nå ud til flere personer.

Generelt fremhæves det gode samarbejde med kommunale parter, og samarbejdet beskrives som konstruktivt.

I bilaget gennemgås status på samtlige aftaler.

Der er samarbejdsaftaler med:

Samarbejdsaftale med	Ansvarligt udvalg
Diabetesforeningen	Beskæftigelses- og Sundhedsudvalget
Kræftfrådgivningen	Beskæftigelses- og Sundhedsudvalget
Foreningen Korskær	Beskæftigelses- og Sundhedsudvalget
Fredericia Provsti	Beskæftigelses- og Sundhedsudvalget
Mødrehjælpen	Børne- og Skoleudvalget
Fredericia Frivilligcenter	Senior- og Socialudvalget
Grow Your Life	Senior- og Socialudvalget
Fredericia Middelfart Selvhjælp	Senior- og Socialudvalget
Kirkens Korshær	Senior- og Socialudvalget
Krisecenter for mænd	Senior- og Socialudvalget
Kvindernes Krisecenter	Senior- og Socialudvalget
Kunstsolen Blå	Senior- og Socialudvalget
Lydavisen	Senior- og Socialudvalget
SIND Fredericia	Senior- og Socialudvalget
Social Sundhed Fredericia	Senior- og Socialudvalget
Solstrålen Vejen til Frihed	Senior- og Socialudvalget
Ældre Sagen	Senior- og Socialudvalget
Headspace	Unge og Uddannelsesudvalget
TUBA	Børne- og Skoleudvalget, Senior- og socialudvalget; Unge og Uddannelsesudvalget
Idræt i Dagtimerne	Kultur- og Idrætsudvalget, Beskæftigelses- og Sundhedsudvalget, Senior- og Socialudvalget

Se bilag A for en status omkring de enkelte aftaler. Se bilag B for oversigt over økonomi.

Økonomiske konsekvenser

De fleste af aftalernes økonomi er koblet op til Økonomi- og Erhvervsudvalget. Det samlede beløb, der afsættes i aftalerne, er i 2023 på 7.285.545 kr.

Vurdering

Forvaltningen vurderer, at et godt og konstruktivt samarbejde med organisationer i civilsamfundet, med løbende dialog har stor værdi for Fredericia Kommune. Civilsamfundet bidrager med at engagere borgere og styrke socialt samvær, trivsel og inklusion. Herudover kan civilsamfundet løse samfundsmæssige udfordringer på andre måder end Fredericia Kommune kan.

Forvaltningen vurderer, at der skal være en løbende vurdering af hver aftale med henblik på at sikre optimalt samarbejde med fokus på ressourcer mv.

Indstillinger

Forvaltningen indstiller til Beskæftigelses- og Sundhedsudvalget, Senior- og Socialudvalget, Kultur- og Idrætsudvalget, Unge og Uddannelsesudvalget og Børne- og Skoleudvalget at indstille til Økonomi- og Erhvervsudvalget at:

1. Orienteringen tages til efterretning.

Beslutning i Børne- og Skoleudvalget den 24-08-2023

Taget til efterretning.

Beslutning i Beskæftigelses- og Sundhedsudvalget den 24-08-2023

1. Taget til efterretning.

Beslutning i Unge- og Uddannelsesudvalget den 29-08-2023

Taget til efterretning.

Beslutning i Senior- og Socialudvalget den 29-08-2023

Anbefales.

Bilag

Bilag b oversigt over samarbejdsaftalerFINAL

Samarbejdsaftaler status 2023 FINAL

Punkt 8: Orienteringssag: Rapportering om magtanvendelser 2022

23/5346

Sagen afgøres i:

Senior- og Socialudvalget

Sagsresumé

Det følger af lovgivningen, at fagudvalget årligt skal orienteres om udviklingen i anvendelse af magt over for de borgere, hvor kommunen har ansvaret som såkaldt handlekommune. Der er tale om dels borgere, som bor i Fredericia Kommune, dels borgere, som er visiteret til tilbud i andre kommuner eller i private tilbud. Med denne sag orienteres Senior- og Socialudvalget om omfanget af magtanvendelser på voksen handicapområdet samt på seniorområdet i 2022.

Sagsbeskrivelse:

Denne orientering omfatter 2 områder:

- 1) magtanvendelse over for borgere med betydelig og varigt nedsat psykisk funktionsevne, som ikke er en konsekvens af en erhvervet og fremadskridende mental svækkelse.
- 2) Magtanvendelse overfor borgere med betydelig og varigt nedsat psykisk funktionsevne, som er konsekvens af en erhvervet og fremadskridende mental svækkelse f.eks. demenssygdomme.

Rammer for magtanvendelse

Reglerne for anvendelse af magt på seniorområdet samt voksenhandicapområdet er fastlagt i §§ 123-136a i serviceloven. Disse regler angiver de forskellige typer af lovlig magtanvendelse, under hvilke betingelser magt kan anvendes, samt hvordan magtanvendelse indberettes.

Der vil ikke være tale om magtanvendelse, hvis en given borger – som er i stand til at give et samtykke – aktivt giver udtryk for, at denne samtykker i et indgreb. Omvendt vil der være tale om magtanvendelse, hvis en borger enten ikke er i stand til at samtykke, hvis denne forholder sig passivt eller hvis borgeren verbalt/fysisk modsætter sig indgrebet.

Visse indgreb kan ske i akutte situationer

Magtanvendelse i form af afværgehjælp og fastholdelse kan ske akut. Disse indgreb er afledt af de aktuelle situationer, og kræver af samme årsag ikke forhåndsgodkendelse. I samme gruppe af indgreb findes adgangen til at udøve nødværge, fx i form af at fratage en kniv fra en borger med magt.

Voksenhandicapområdet

(Se bilag for tabel over magtanvendelser)

På voksenhandicapområdet, er der modtaget 25 indberetninger om afværgehjælp, fastholdelse, samt forhåndsgodkendt kortvarig fastholdelse i personlige hygiejne-situationer, hvor en række borgere er blevet fastholdt i en kortere periode for at undgå væsentlig ødelæggelse af genstande, for at afværge fare for borgeren selv eller andre eller for at udøve nødvendig hygiejne.

Indberetningerne vedrører 22 borgere. Til sammenligning var Fredericia handlekommune på i alt 338 borgere på voksenhandicapområdet i 2022.

Visse indgreb kræver forhåndsgodkendelse

Visse typer af indgreb på voksenhandicapområdet kræver kommunens forhåndsgodkendelse, før indgrebet må sættes i værk. Tilladelsen gives for en periode på 12-18 måneder. Det drejer sig om særlige døråbnere, stofseler, såkaldt tryghedsskabende velfærdsteknologi, låsning af yderdøre/vinduer og kortvarig fastholdelse i personlig hygiejne-situationer. Sidstnævnte kræver dog kun godkendelse ved gentagen fastholdelse.

Det betyder at §136a, der angår dette, fremgår af begge tabeller i bilagene, da den både omhandler enkeltstående tilfælde af fastholdelse samt godkendelse af gentagen fastholdelse.

Der er givet forhåndsgodkendelse til fem indgreb, heraf én tilladelse til kortvarig fastholdelse i personlig hygiejne-situationer, én tilladelse til brug af stofseler og tre tilladelser til såkaldt tryghedsskabende velfærdsteknologi i form af døralarmer og ”trædemåtte”. Sidstnævnte kan bl.a. anvendes, hvis borgere med handicap risikerer at komme til skade ved at stige ud af deres seng om natten på egen hånd.

Enkelte indgreb er foretaget uden hjemmel

Der er indberettet to indgreb foretaget uden hjemmel. I det ene tilfælde holdt personalet på et eksternt tilbud en borger isoleret som følge af de sundhedsfaglige retningslinjer om COVID-19. Det andet tilfælde var en kortvarig dørlåsning, der lå udenfor magtanvendelsesreglernes rammer.

Begge situationer var dog kendetegnet ved, at man var nødt til at skærme andre beboere fra borgeren enten som følge af sygdom eller som følge af en meget udadreagerende adfærd. Alternativet havde derfor formentlig været fysisk indgreb i form af fastholdelse m.v.

Fra 2022 til 2023 er antallet af både indberettede indgreb og antallet af givne forhåndsgodkendelser samlet set faldet. Der er dog en vis usikkerhed i antallet af indberetninger, herunder et vist mørketal. Det skyldes, at anvendelse af magt over for borgere i både interne og eksterne tilbud indberettes på en uens måde. Forvaltningen er i øjeblikket ved at udarbejde arbejdsgange, som skal sikre et mere sikkert datagrundlag.

Ud fra indberetningerne ses personalet at være meget bevidste om, at magtanvendelse er sidste udvej og aldrig må erstatte omsorg, pleje og socialpædagogisk bistand. De har samtidig et stort fokus på at udøve magt så skånsomt og kortvarigt som muligt og med størst mulig hensyntagen til borgerne.

Seniorområdet

(Se bilag for tabel over magtanvendelser)

På seniorområdet, er der i alt modtaget 31 indberetninger. Indberetningerne vedrører 18 borgere. Til sammenligning var der i Fredericia 2246 visiteret til hjælp på seniorområdet.

På seniorområdet er der ikke lovkrav om at indhente forhåndsgodkendelser i forbindelse med magtanvendelse ift. personer med demenssygdomme. Det er en individuel vurdering, som foretages af personalet i den givne situation.

Magtanvendelser tages meget alvorligt, og der er et stort fokus på at undgå dette. Samtidig er der fokus på, at der indberettes systematisk. I den forbindelse afholdes årlige brush-up kurser/undervisning til personalet omkring magtanvendelse, hvor der er fokus på praksis, læring og indberetning.

I forbindelse med indberetninger er det praksis, at når der modtages indberetning om magtanvendelse tilbydes personale og leder muligheden for faglig og pædagogisk sparring og vejledning fra demensteamet.

Økonomiske konsekvenser

Ingen

Vurdering

Det vurderes, at arbejdet med magtanvendelser i praksis ud fra den foreliggende viden, foretages ud fra en bevidsthed om at magtanvendelser må være den sidste udvej.

Indstillinger

Forvaltningen indstiller til Senior- og Socialudvalget, at

1. Udvalget tager orienteringen til efterretning.

Beslutning i Senior- og Socialudvalget den 29-08-2023

Taget til efterretning.

Bilag

Oversigt over magtanvendelser fordelt på år på seniorområdet

Oversigt over magtanvendelser fordelt på år på voksenhandicapområdet

Punkt 9: Orienteringssag: Naboer til Hellestedet klager over støj

23/9154

Sagen afgøres i:

Senior- og Socialudvalget

Sagsresumé

Med denne sag orienteres Senior- og Socialudvalget om tiltagende støjgener ved Hellestedet, Vester Voldgade 9.

Sagsbeskrivelse:

Forvaltningen har i august 2023 modtaget støjklager fra naboer til Hellestedet. Støjen vedrører høj musik, langstrakte og højtråbende konflikter. Støjen påvirker naboernes nattesøvn og trivsel.

Forvaltningen har på baggrund af henvendelsen taget kontakt til politiet, som er centrale i forhold til støjklager. Opretholdelse af den offentlige orden er en politiopgave, og det er politiet, der har de nødvendige beføjelser i den forbindelse. Kommunen har dog en særlig forpligtelse i forhold til Hellestedet, da kommunen har placeret og opført stedet jævnfør beslutning i Byrådet august 2020.

Politiet deltager i et fælles dialogmøde med naboerne til Hellestedet, som forventes afholdt i slutningen af august eller starten af september. Formålet med dialogmødet er at give naboerne mulighed for at give deres mening og oplevelser til kende, og på den baggrund give forvaltningen input til en tydeligere rammesætning for adfærd på Hellestedet. Der bliver på baggrund af dialogmødet forelagt en sag til Senior- og Socialudvalget herom.

Om Hellestedet:

Hellestedet er et opholdssted til byens mest udsatte personer. Formålet med stedet er at være et "hellested" for byens mest udsatte personer. Gadeplansmedarbejdere, Social- og Gadesygeplejersken, politiet samt Kirkens Korshærs Varmestue besøger Hellestedet på ugentlig basis. Hellestedet er dermed også en platform for at skabe kontakt til byens mest udsatte personer: Vi ved, hvor vi kan møde en gruppe af udsatte borgere og her fra arbejde brobyggende og forebyggende.

Økonomiske konsekvenser

Ingen.

Vurdering

Nabostøj er uundgåeligt, når man bor tæt i byområder. I bylivet er der derfor et større behov for overbærenhed og dialog. Det er dog forvaltningens vurdering, at det kan være særligt udfordrende at være nabo til et samlingssted som Hellestedet.

Det er ikke realistisk med målgruppen for Hellestedet at skabe et konflikt- og støjfrit samlingssted; men forvaltningen vurderer imidlertid, at der bør være en tydelig rammesætning for brugerne, som indebærer, at støjniveauet nedskaleres og at Hellestedet lukkes på et bestemt tidspunkt. Ligeledes bør der være mere tydelige rammer for adfærd i forhold til naboernes haver og opgange, som også er en del af problemstillingen. En ændring i støjniveau og indbrud omkring Hellestedet kan være en forudsætning for, at Hellestedet kan fastholdes.

Indstillinger

Forvaltningen indstiller til Senior- og Socialudvalget, at

1. Udvalget tager orienteringen til efterretning.

Beslutning i Senior- og Socialudvalget den 29-08-2023

Taget til efterretning.

Punkt 10: Lukket: Orientering

23/330

Punkt 11: Underskriftsside

23/258

Sagen afgøres i:

Senior- og Socialudvalget

Sagsresumé

Senior- og Socialudvalget skal godkende beslutningsprotokollen.

Sagsbeskrivelse:

Senior- og Socialudvalget skal godkende beslutningsprotokollen.

For at godkende beslutningsprotokollen, skal hvert medlem underskrive ved at trykke Godkend i First.

Indstillinger

Forvaltningen indstiller