

REFERAT Børne- og Skoleudvalget d. 18-08-2025

Mødedato	Mandag d. 18. august 2025 kl. 18:30
Mødested	Ekstraordinært - Mødelokale 117, Fredericia Rådhus, Gothersgade 20, 7000 Fredericia
Mødedeltagere	Vibe Dyhrberg Nielsen, Pernelle Jensen, Ole Steen Hansen, Cecilie Roed Schultz, Palle Dahl

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Beslutningssag: Ny skole - Håndtering af øgede LCA-krav.....	4
Underskriftside.....	7

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

Beslutning

Godkendt.

Punkt 2: Beslutnings sag: Ny skole - Håndtering af øgede LCA-krav

25-8909

Beslutning

Udsat.

Sagsresumé

Børne- og Skoleudvalget har på udvalgsmøderne 13. og 30. juni drøftet de overordnede rammer for byggeriet af en ny skole på Indre Ringvej ud fra en gennemgang af projektets budget og forudsætninger. Gennemgangen er dels foretaget som opstart af projektet, dels de nye krav til bæredygtighed i byggerier (LCA-krav), som trådte i kraft den 1. juli i år. Disse krav vil øge byggeomkostningerne, særligt for nybyggeri.

Udvalget forelægges derfor mulighederne for at imødegå de nye krav og de deraf følgende øgede omkostninger med henblik på indstilling til Byrådet. Derudover orienteres om den forventede politiske proces frem til valg af Totalentreprenør.

Sagsbeskrivelse

Byrådet godkendte den 31. marts 2025, at den nye skole udbydes i totalentreprise i omvendt licitation. På baggrund af denne beslutning blev der valgt en ekstern bygherrerådgiver. I samarbejde med forvaltningen har bygherre gennemgået projektets budget ud fra de vedtagne anbefalinger fra 17.4 udvalget og den efterfølgende udvikling, hvor bæredygtighedskravene (LCA-kravene) til byggeri er kommet til. Det har økonomisk betydning ved renovering (krav til miljøsanering) og ikke mindst nybyggeri og nedrivning. Forudsætninger og anbefalinger fra 17.4 udvalget holder stadig.

LCA-krav er en livscyklus-vurdering af byggeri set som de samlede CO₂-udledninger over bygningernes levetid. Der er her blevet fastsat grænseværdier, og vurderingen omfatter selve byggeprocessen, herunder nedrivning, produktion og transport af materialer samt efterfølgende drift. Dette fordyrer byggerier, særligt nybyggerier. Intentionen med de nye krav er, at der bliver renoveret og genanvendt en større andel af den eksisterende bygningsmasse af hensyn til miljø og klima.

De nye LCA-krav fra 1. juli 2025 nødvendiggør, at der tages stilling til, hvordan de øgede omkostninger til den nye skole som følge af disse imødegås. Dette er der to scenarier for:

1. Fleksibilitet for tilbudsgiver i projektets udformning
2. Afsættelse af budget til nye LCA-krav

De to scenarier kan også kombineres.

Børne- og Skoleudvalget fik de overordnede meldinger fra bygherrerådgiver om den økonomiske betydning af de nye LCA-krav forelagt på udvalgsmødet den 13. juni. På baggrund af drøtterne på dette møde blev der udarbejdet en mere detaljeret redegørelse for projektets status med fokus på økonomi samt foretaget en teknisk markedsdialog om forventninger til funktionalitet og kvalitet i projektet sammenholdt med det afsatte anlægsbudget. Dette er benævnt ”hjørneflag” for Ny skole. Dette drøftede BSU igen på udvalgsmødet den 30. juni. På baggrund heraf fremlægges nu en beslutnings sag om håndtering af de nye LCA-krav.

Udbud af et robust anlægsprojekt

Der skal i projektet sættes en udbudspris (entreprisensum), der både sikrer, at der kommer flere bud på opgaven samtidig med, at projektet ikke fordyres unødigt. Denne fastsættelse af udbudspris er i forløbet med bygherrerådgiver omkring Ny skole også kaldet ”at sikre et robust projekt”.

Med udbud af Ny skole i totalentreprise i omvendt licitation skal der i udbudsmaterialet være fokus på funktionalitet og kvalitet. Det er dette, som tilbudsgiver skaber sit tilbud ud fra og her indarbejder sin egen sikkerhed for overholdelse af den angivne prisramme, idet dette er totalentreprenørens risiko. Her vil totalentreprenør bl.a. skulle tage højde for de nye LCA-krav f.eks. ift. selektiv nedrivning og heraf øgede udgifter. En øget fleksibilitet for tilbudsgiver i projektets udformning vil mindske dennes risiko og dermed budget til denne del.

Den afsatte anlægssum på 271 mio.kr. (2026-niveau) har som forudsætning jvf. 17.4-udvalget, at der etableres en nybygget skole 0.-9.klasse med plads til op til 950 elever heraf 800 pladser i almen/mellemformer og 150 specialskole pladser. De øgede omkostninger til LCA-krav gør, at både ekstern bygherrerådgiver og en teknisk markedsdialog peger på, at der bør sikres mere robusthed i projektet ved at give tilbudsgiver mulighed for mest mulig ”fleksibilitet” i projektets udformning.

Fleksibilitet vil være mulighed for

- At genanvende en større andel m2 af Indre Ringvej end forudsat i 17.4 udvalget, hvor genanvendelsen alene omfatter hal, svømmehal og gymnastiksale
- At optimere på antal m2.

Der er i de aktuelle overslag for projektet afsat 10 m2 per elev i almen og 17 m2 per elev i special. De nybyggede skoler som er blevet brugt som sammenligningsgrundlag i redegørelse til BSU i juni har et spænd mellem 10 - 15 m2 per almen elev.

Alternativet til ovenstående anvisninger vil være, at der afsættes et større budget, der skal sikre dækning af øgede udgifter til LCA-kravene og miljøsanering.

Der er således to scenarier til at imødegå de skærpede LCA-krav og miljøsanering:

1. Fleksibilitet for tilbudsgiver i projektets udformning
2. Afsættelse af budget til nye LCA-krav og miljøsanering

Scenarierne er beskrevet nærmere under Økonomi og Vurdering. Scenarierne kan endvidere kombineres.

Uanset hvordan anlægsprojektet på Indre Ringvej udformes - hvilket scenarie, der vælges - skal der være tale om oplevelsen af en Ny skole med gode fysiske rammer til almen og specialelever fra 0. til 9.klasse og med de samme garantier som ved nybyggeri. Der bliver nedsat en dommerkomite med fagfolk, der skal vurdere de indkomne tilbud og indstille et vinderprojekt til politisk beslutning.

Orientering om processen frem mod en ny skole i 2030

Fra september starter en involverende proces med de skoler, der skal være en del af Ny skole. Det gælder Afd. Indre Ringvej, Afd. Havepladsvej og Frederiksodde Skole afd. A og B – der er også en række andre interessenter, som inviteres med i processen senere på efteråret. Processen skal sammen med anbefalingerne fra 17.4 udvalget, politiske drøftelser, erfaringer fra prøvehandlinger i skolernes læringsmiljøer, viden fra undersøgelser og erfaringer fra bygherrerådgiver forme det visions- og byggeprogram, der kommer til at danne grundlaget for udbuddet/konkurrencen om udformningen af Ny skole.

Det er BSU, der er står for Ny Skole og sikrer inddragelse af Byrådet i de relevante sager omkring Ny Skole. Det er Byrådet, der er bygherre. Tidsplan og proces for det politiske niveau er tilrettelagt ud fra følgende tidsplan frem til og med Byrådets godkendelse af et vinderprojekt:

- Byrådet træffer beslutning 1.september om, hvordan der skabes robusthed i anlægsprojektet
- 19.september orienteres BSU omkring den inddragende proces med interessenterne omkring Ny skole
- 31.oktober orienteres BSU om status og interessenters input på workshops
- 5.december BSU præsenteres for og drøfter første udkast til visionsprogram
- 5. december: BSU godkender dommerkomité med anbefaling fra styregruppen
- 17. december: Byråd godkender dommerkomité

Nyt byråd 2026

- Nyt Børne- og Skoleudvalg får forelagt endeligt visions- og byggeprogram; der går videre til godkendelse i nyt byråd.
- Efter sommerferien 2026: BSU/Byråd godkender indstilling fra dommerkomiteen til valg af Totalentreprenør.

Økonomiske konsekvenser

De nye LCA-krav samt kravene om miljøsanering vurderes at medføre en merudgift på op mod 26 mio. kr. i forhold til det oprindelige materiale præsenteret for 17.4 udvalget. Kravene er tilgået siden budgetlægningen, og indhold og omfang var ikke kendt. Der er tale om forventninger indhentet fra markedet, da der endnu ikke er erfaringstal på konsekvenserne af de nye krav.

Forvaltningen har opstillet to scenarier til håndteringen af merudgiften til LCA-krav og miljøsanering. Scenarierne vil kunne kombineres.

Scenarie A: Flexibilitet

LCA-kravene kan primært imødegås ved genanvendelse af en større del af Afd. Indre Ringvejs m2. Tilsvarende kan kravene til miljøsanering imødegås ved at nedrive færre m2.

Der er fra 17.4 udvalget forudsat, at der i projektet ikke er udgifter til genhusning i byggefasen. Denne forudsætning vil fortsat være gældende i dette scenarie. Planen er derved, at ved større fleksibilitet i udbuddet udbydes projektet med krav om, at det skal være muligt fortsat at drive skole på Afd. Indre Ringvej selvom en større andel af skolen ombygges og renoveres. Dette kunne løses ved eksempelvis at starte med at bygge nyt, flytte elever over i det nybyggede mens dele af den eksisterende bygningsmasse genanvendes, således at den vil fremstå ny og en del af et samlet hele.

Scenarie B: Uændrede forudsætninger if.t genanvendelse

Alternativet til at give større fleksibilitet i forhold til genanvendelse af nuværende bygninger vil være at øge budgettet. Da der ikke er erfaringstal på området endnu, anbefaler forvaltningen, at der tilføres 26 mio. kr.

Midlerne vil skulle finansieres af råderum på anlægsrammen ud i årene. Det kan være i overslagsårene i budget 2026-2029 eller alternativt i 2030, hvor der i den otteårige investeringsoversigt forventes et råderum på 87 mio. kr.

Vurdering

Det er forvaltningens anbefaling, at der er i lyset af de nye LCA-krav, herunder krav til miljøsanering er behov for at sikre et mere robust projekt.

De to scenarier er begge vurderet at kunne give dette. Efterfølgende er vurdering af forskelle og ligheder i de to scenarier oplistet:

- Scenarie A og B: Overholdelse af det samlede anlægsbudget
- Scenarie A og B: Sikkerhed for flere tilbud på opgaven
- Scenarie A og B: Oplevelse af en ny, sammenhængende skole 0.-9.klasse
- Scenarie A og B: Tidssvarende læringsmiljøer
- Scenarie A: Grøn i verdensklasse
- Scenarie B: Optimering af m2 vil betyde optimering af driftsudgiften

Det vil give det mest robuste projekt at vælge en kombination af de to scenarier.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til Børne- og Skoleudvalget at anbefale Økonomi- og Erhvervsudvalget at anbefale byrådet at:

1. Træffe beslutning om, hvilken af de fremlagte scenarier, der skal iværksættes, alternativt en kombination af disse.
2. Orientering om den politiske tids- og procesplan tages til efterretning.

Punkt 3: Underskriftside

Beslutning

Sagsresumé

Børne- og Skoleudvalget skal godkende beslutningsprotokollen.

Sagsbeskrivelse

Børne- og Skoleudvalget skal godkende beslutningsprotokollen.

For at godkende beslutningsprotokollen, skal hvert medlem underskrive ved at trykke *Godkend* i First Agenda.