

REFERAT Senior- og Socialudvalget d. 20-08-2024

Mødedato Tirsdag d. 20. august 2024 kl. 13:00

Mødested Mødelokale 117, Fredericia Rådhus, Gothersgade 20, 7000 Fredericia

Mødedeltagere Kirsten Hassing Nielsen, Bente Ankersen, Susanne Eilersen, Louis
Axel Lindholm, Turan Savas, Cecilie Roed Schultz, Søren Larsen

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Beslutningssag: Fagudvalgets indstilling vedrørende råderumsbidrag og udvidelsesbehov (drift og ε	4
Drøftelsessag: Sponsorater og reklamer.....	6
Beslutningssag: Ændring i kommunens kvalitetsstandard omkring madservice.....	8
Beslutningssag: Godkendelse af kontingentstigning Seniorhusets Aktivitetsforening og Tavlhøj Akt	10
Beslutningssag: Politisk mødekalender 2025 for Senior- og Socialudvalget.....	11
Drøftelsessag: Borgerrådgiverens årsberetning marts 2023-24.....	12
Orienteringssag: Vikarer på seniorområdet 2024.....	14
Orienteringssag: Rapportering om magtanvendelser i 2023.....	16
Orienteringssag: Sundhedsstrukturkommissionens afrapportering.....	19
Orienteringssag: Afrapportering af Fredericia Kommunes Sundhedspolitik. August 2024.....	22
Orienteringssag: Samarbejdsaftaler på det sociale område.....	24
Lukket: Lukket orientering.....	27
Underskriftside.....	28

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

Beslutning

1. Godkendt med justeringer i rækkefølgen.

Punkt 2: Beslutnings sag: Fagudvalgets indstilling vedrørende råderumsbidrag og udvidelsesbehov (drift og anlæg) til Budget 2025-28

24-5289

Beslutning

1., 2 og 3: Et flertal bestående af Venstre, Det Konservative Folkeparti, Dansk Folkeparti og Enhedslisten stemmer imod, at de fremlagte forslag til besparelser fremsendes til det videre budgetarbejde for 2025-2028 i Økonomi- og Erhvervsudvalget og byrådet.

Venstre stemte imod fremsendelsen med følgende begrundelse: Der er mange af spareforslagene, som Venstre har meget svært ved at spare på og pga. en u hensigtsmæssig proces.

Det Konservative Folkeparti stemte imod fremsendelsen med følgende begrundelse: Dels pga. en u hensigtsmæssig proces, og dels da der er flere dele, der ikke kan stemmes for.

Dansk Folkeparti stemte imod fremsendelsen med følgende begrundelse: Vi kan ikke godkende det samlede spareforslag, og budgetprocessen har ikke været hensigtsmæssig.

Enhedslisten stemte imod fremsendelsen med følgende begrundelse: Da Enhedslisten hverken har stemt for processen eller sparekravet.

Socialdemokratiet undlader at stemme.

Sagsresumé

På baggrund af udvalgets drøftelse af spareforslag i april, maj og juni samt præsentation af udvidelsesbehov på udvalgets møde i juni samt på byrådets temamøde den 17. juni 2024, skal Senior- og Socialudvalget træffe endelig beslutning om fremsendelse af spareforslag, udvidelsesbehov og anlægsforslag til at indgå i de kommende budgetdrøftelser frem mod Budget 2025-28.

Sagsbeskrivelse

På baggrund af budgetprocessen, som blev besluttet i Økonomi- og Erhvervsudvalget den 19. februar 2024, har fagudvalgene drøftet spareforslag til udmøntning i Budget 2025-28 på møder i april, maj og juni. Desuden er der drøftet udvidelsesbehov og anlægsønsker på udvalgmøderne i juni og på byrådets temamøde den 17. juni 2024.

Jf. Økonomi- og Erhvervsudvalgets beslutning den 19. februar 2024 om ramme for indmelding af besparelser fra de respektive fagudvalg, og på baggrund af de tidligere drøftelser i fagudvalgene samt forvaltningens præsentation af de færdige forslag skal udvalget træffe endelig beslutning om fremsendelse af spareforslag, udvidelsesbehov og anlægsforslag til at indgå i de kommende budgetdrøftelser frem mod Budget 2025-28.

Økonomiske konsekvenser

Ikke relevant.

Vurdering

Ikke relevant.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til Senior- og Socialudvalget, at:

1. Udvalget fremsender de fremlagte forslag til besparelser til det videre budgetarbejde for 2025-2028 i Økonomi- og Erhvervsudvalget og byrådet.
2. Udvalget fremsender de fremlagte forslag til driftsudvidelser til det videre budgetarbejde for 2025-2028 i Økonomi- og Erhvervsudvalget og byrådet.

3. Udvalget fremsender de fremlagte anlægsforslag til det videre budgetarbejde for 2025-2028 i Økonomi- og Erhvervsudvalget og byrådet.

Bilag

SESU - Spare- og udvidelsesforslag

Punkt 3: Drøftelsessag: Sponsorater og reklamer

24-17554

Beslutning

1. Drøftet.
2. Drøftet. Udvalget har særlig opmærksomhed på behovet for klare retningslinjer med fokus på kommunens virke, etiske aspekter og tidshorisont i aftalerne.
3. Anbefales.

Sagsresumé

Formandsskabet for Senior- og Socialudvalget har ønsket, at udvalget drøfter muligheder for sponsorater og reklamer i forhold til f.eks. busser.

Sagsbeskrivelse

Fredericia kommune har mulighed for at etablere aftaler med private virksomheder omkring reklamer og sponsorater. Det kan være i form af donationer til hjælp til indkøb af f.eks. transportmidler eller via reklameskilte på transportmidler mv.

Det daværende økonomiudvalg godkendte i 2009 en vejledning om sponsorater og reklamer. Sagsfremstilling og vejledning er vedhæftet denne sag (bilag a og b).

På plejens område er der enkelte ældre busser med reklameskilte på, men derudover er det ikke særligt udbredt.

Formandsskabet ønsker en drøftelse af, hvorvidt der er potentiale i og opbakning til at indtænke reklamer og sponsorater i højere grad på forskellig vis.

Det kan f.eks. være hjælp til indkøb af busser til plejehjem eller andre dele af ældreområdet, eventuelt gennem venneforeninger.

Rent juridisk er det tilladt at reklamere for private virksomheder på ejendomme og løsøre (såsom transportmidler) når det sker til markedspris og når det er i overensstemmelse med markedsføringsloven og anden lovgivning.

Økonomiske konsekvenser

Det er forvaltningens vurdering, at der er økonomiske muligheder ved at indtænke sponsorater og reklamer. Det er samtidig vigtigt at indtænke eventuelle driftsmæssige konsekvenser, således at der ikke er afledte u håndterlige driftsudgifter til eventuelle sponsorerede emner.

Der er dog også etiske og andre aspekter, som bør tages stilling til. Det kan med fordel ske på tværs af Fredericia Kommune.

Vurdering

Det er forvaltningens vurdering, at der er gode muligheder for i højere grad at tænke alternative finansieringsmuligheder, og der er muligheder, som kunne give gode suppleringer og alternativer til nuværende praksis.

Det kalder dog på opdatering af retningslinjer for at sikre ensartethed i drift og forvaltning, når eventuelle aftaler skal indgås og udmøntes.

Der er behov for en drøftelse af hvilke eventuelle afgrænsninger, der er hensigtsmæssige. Det kan f.eks. være en afgrænsning af, at der kun må reklameres for virksomheder, der er foreneligt med kommunens virke. Det er samtidig forvaltningens vurdering, at drøftelsen bør løftes til en bredere drøftelse i Økonomi- og Erhvervsudvalget, så der sikres ensartet praksis på alle forvaltningsområder. Derfor anbefales sagen oversendt til videre behandling her.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til Senior- og Socialudvalget, at:

1. Muligheder for sponsorater og reklamer drøftes.
2. Særlige opmærksomheder ifm. sponsorater og reklamer indenfor udvalgets område drøftes.
3. Udvalget anbefaler Økonomi- og Erhvervsudvalget om at dagsordenssætte en bredere drøftelse af reklamefinansiering af kommunale aktiviteter

Bilag

Bilag A Sagsfremstilling til Økonomiudvalget fra år 2009.docx

Bilag B Anvendelse af reklamer - godkendt af økonomiudvalget 2009 - vejledning

Punkt 4: Beslutningssag: Ændring i kommunens kvalitetsstandard omkring madservice

23-557A

Beslutning

1. Godkendt.

Sagsresumé

Ankestyrelsen (Tilsynet) har i et brev af 17. maj 2024 afgivet udtalelse om, at Fredericia Kommune handler i strid med lovgivningen ved at afskære beboere på plejehjem muligheden for at fravælge enkelte måltider i en bevilget madserviceordning. Tilsynet beder byrådet om inden for tre måneder at oplyse, hvad udtalelsen giver byrådet anledning til.

I sagen præsenteres forvaltningens forslag til ændringen af afsnittet om madservice i 'Fredericia Kommunes kvalitetsstandarder for personlig pleje og praktisk hjælp'.

Sagsbeskrivelse

Ankestyrelsen (Tilsynet) har gennemgået kvalitetsstandarderne for personlig pleje og praktisk hjælp efter servicelovens § 83 i en række kommuner for at afklare, om disse standarder er i overensstemmelse med regler og praksis.

Som resultat heraf har Tilsynet i brev af den 17. maj 2024 afgivet udtalelse om, at Fredericia Kommune handler i strid med lovgivningen ved at afskære beboere på plejehjem muligheden for at fravælge enkelte måltider i en bevilget madserviceordning (brevet er vedhæftet som bilag).

Ifølge de hidtil gældende kvalitetsstandarder fremgår det nemlig, at beboerne på plejehjem kun kunne framelde forplejning på hele dage, og at det dermed ikke var muligt at framelde enkelte måltider.

Tilretning af kvalitetsstandard - afmelding af enkelte måltider

Som følge af Tilsynets udtalelse, så foreslår forvaltningen, at afsnittet om madservice i 'Fredericia Kommunes kvalitetsstandarder for personlig pleje og praktisk hjælp' tilrettes i overensstemmelse med udtalelsen. Forvaltningens forslag til ændringen er vedhæftet som bilag.

Tilsynet har anført i udtalelsen, at muligheden for framelding af enkelte måltider skal afspejles i en forholdsmæssig reduktion af prisen, hvilket er indarbejdet i forvaltningens forslag til kvalitetsstandarder.

Det fremgår også af udtalelsen, at kommunen kan fastsætte frister i forbindelse med borgeres fravalg af enkelte måltider. I forvaltningens forslag til kvalitetsstandarder er der fastsat frister for at afbestille enkeltmåltider eller hele dage både for beboere på plejehjem og for borgere, der bor i eget hjem.

Som det fremgår af ændringsforslaget, foreslår forvaltningen, at borgerne - indtil de øvrige kvalitetsstandarder revideres - orienteres om den nye kvalitetsstandard for madservice ved, at "info-bladet" offentliggøres på kommunens hjemmeside og udleveres sammen med den trykte version af kvalitetsstandarderne.

Forvaltningen har i øvrigt siden modtagelse af Tilsynets udtalelse vejledt borgere, som ønsker at afbestille enkelte måltider, om, at de har mulighed for dette uanset den hidtidige ordlyd i kvalitetsstandarderne.

Økonomiske konsekvenser

Borgernes adgang til at afmelde enkelte måltider vil muligvis kunne medføre, at kommunen skal afholde udgifter til råvarer, der ikke bliver brugt til fremstilling af måltider, som der betales for, men derimod ender som madspild. Denne

ekstra udgift, som er svær at estimere, må dog antages at ville blive af meget beskednen størrelse, idet borgere skal afbestille enkelte måltider eller forplejning for hele dage med de anførte frister.

Vurdering

Ingen.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til Senior- og Socialudvalget at anbefale Økonomi- og Erhvervsudvalget at anbefale byrådet, at:

1. Forslaget til afsnittet om madservice i 'Fredericia Kommunes kvalitetstandarder for personlig pleje og praktisk hjælp' godkendes, så det fremadrettet er i overensstemmelse med tilsynets udtalelse.

Bilag

maindoc.pdf

Udkast til ny kvalitetsstandard om madservice. Juli 2024

Punkt 5: Beslutnings sag: Godkendelse af kontingentstigning Seniorhusets Aktivitetsforening og Tavlhøj Aktivitetsforening

24-15989

Beslutning

1. Godkendt. Udvalget henstiller til, at vedtægterne ændres, så kompetencen fremadrettet overdrages til foreningerne.

Sagsresumé

Tavlhøj Aktivitetsforening og Seniorhusets Aktivitetsforening ansøger om at hæve deres kontingent fra 200 kr. årligt til 300 kr. årligt pr. 1. januar 2025.

Sagsbeskrivelse

Tavlhøj Aktivitetsforening og Seniorhusets Aktivitetsforening ansøger om godkendelse af kontingentstigning fra 1. januar 2025. Henvendelsen fra de to formænd er vedhæftet som bilag.

Aktivitetsforeningerne ansøger om at hæve kontingentet fra 200 kr. årligt til 300 kr. årligt. Prisen har ikke været reguleret siden 2015. Aktivitetsforeningerne ønsker at hæve prisen, så den bedre stemmer overens med foreningernes udgifter og så foreningerne fortsat kan tilbyde/udvikle relevante aktiviteter for brugerne.

Kontingenterne giver brugerne adgang til en bred vifte af forskellige aktiviteter i henholdsvis Seniorhusets eller Tavlhøjs Aktivitetsforening.

Økonomiske konsekvenser

Brugerne af aktivitetsforeningerne vil pr. 1. januar 2025 opleve en udgiftsstigning på 100 kr. for deres aktivitetskort/medlemskort. Kontingentet har siden 2015 kostet 200 kr. årligt, og det ønskes at dette stiger til 300 kr. årligt.

Vurdering

Ingen.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til Senior- og Socialudvalget, at:

1. Udvalget godkender kontingentstigningen for Tavlhøj Aktivitetsforening og Seniorhusets Aktivitetsforening

Bilag

Henvendelse fra Tavlhøj Aktivitetsforening og Seniorhusets Aktivitetsforening

Punkt 6: Beslutnings sag: Politisk mødekalender 2025 for Senior- og Socialudvalget

24-7118

Beslutning

1. Godkendt.

Sagsresumé

Senior- og Socialudvalget forelægges mødekalenderen for 2025.

Sagsbeskrivelse

Efter styrelseslovens § 20, stk. 1 fastlægger udvalgene selv deres mødekalender. Møderne skal planlægges så betids, at udvalgenes erklæring kan indhentes og udsendes forud for de byrådsmøder, hvor sagerne skal behandles.

Økonomi- og Erhvervsudvalget og byrådet har på sine møder, henholdsvis den 10. og 17. juni 2024 besluttet mødekalenderen for henholdsvis Økonomi- og Erhvervsudvalget og byrådet samt forslag til mødekalender for de stående udvalg. Sagen fremsendes nu til de stående udvalg med henblik på godkendelse af de stående udvalgs endelige mødekalender.

Økonomiske konsekvenser

Ingen.

Vurdering

Ingen.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til Senior- og Socialudvalget, at:

1. Fastlægge sin endelige mødekalender.

Bilag

Politisk mødekalender med tidspunkter 2025

Punkt 7: Drøftelsessag: Borgerrådgiverens årsberetning marts 2023-24

24-14621

Beslutning

1. Drøftet.

Sagsresumé

Hvert år udarbejder Borgerrådgiveren en årsberetning til Byrådet. Den 17. juni 2024 behandlede Byrådet årsrapporten for 2023/2024. Byrådet besluttede at sende årsberetningen til drøftelse i relevante fagudvalg.

Det vurderes relevant for Senior- og Socialudvalget, Beskæftigelses- og Sundhedsudvalget samt Børne- og skoleudvalget.

På punktet bedes fagudvalgene drøfte, hvilke opmærksomheder udvalgene har i forhold til Borgerrådgiverens anbefalinger.

Borgerrådgiveren deltager under punktet.

Sagsbeskrivelse

Baggrund

Borgerrådgiveren er ansat af Fredericia Kommunes Byråd. Borgerrådgiveren skal medvirke til at skabe en god, klar og tydelig dialog mellem Fredericia Kommune, kommunens borgere og virksomheder.

I sit arbejde varetager Borgerrådgiveren hensynet til borgernes retssikkerhed ved at understøtte et godt og gensidigt tillidsfuldt samarbejde med forvaltningen med henblik på læring. Med afsæt i et helhedsorienteret perspektiv vejleder Borgerrådgiveren ud fra tilgangen; at henvendelser løses bedst i dialog. Borgerrådgiveren skaber klarhed og støtter borgeren i at navigere i det kommunale system.

Hvert år udarbejder Borgerrådgiveren en årsberetning til byrådet, som blandt andet indeholder en række anbefalinger.

Borgerrådgiverens anbefalinger

I årsberetningen (2023/2024) anbefaler Borgerrådgiveren følgende:

1. At forvaltningen styrker fokus på både skriftlig og mundtlig kommunikation.
2. At forvaltningen har fokus på inddragelse og videndeling til borgerne i deres sagsforløb.
3. At borgerne varsles mundtligt i afgørelsessager, som er til ugunst for borgeren, sammenholdt med relevant vejledning.
4. At afgørelser skal være velbegrundede og at de sammenholdes med væsentlige og faktiske oplysninger, samt at retslige regler efterleves, herunder inddragelse, aktindsigt, partshøring og klagevejledning.
5. At der indføres fast praksis for informering af borgeren ved sagsbehandlerskift.
6. At der arbejdes systematisk og struktureret med journalisering, så det understøtter overblikket i sagernes forløb.

Drøftelse

På punktet bedes fagudvalgene drøfte, hvilke opmærksomheder de har i forhold til Borgerrådgiverens anbefalinger. Det er opmærksomhedspunkter, forvaltningen vil inddrage i udarbejdelsen af handleplaner, som skal følge op på Borgerrådgiverens anbefalinger.

Handleplanerne forelægges fagudvalgene til orientering på møderne i november.

Økonomiske konsekvenser

Ingen.

Vurdering

Ingen.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til Senior- og Socialudvalget, Beskæftigelses- og Sundhedsudvalget samt Børne- og Skoleudvalget, at:

1. Udvalgene drøfter anbefalingerne i henhold til deres ressortområde

Sagens forløb

20/08/2024 Beskæftigelses- og Sundhedsudvalget

1. Drøftet.

Bilag

borgerraadgiver_beretning_marts_23-24_03.06.24

Borgerråd giver årsberetning (div udvalg)

Punkt 8: Orienteringssag: Vikarer på seniorområdet 2024

24-17047

Beslutning

1. Taget til efterretning.

Sagsresumé

Seniorområdet anvender i dag vikarbureau, når det ikke er muligt at anvende eget fastansat personale eller fasttilknyttede afløsere. Vikarbureauerne dækker fravær ved blandt andet vakante stillinger, sygdom, uddannelse, møder, weekendvagter mv.

Forudsætningerne for at reducere i vikarforbruget er, at fraværet reduceres.

Sagsbeskrivelse

Seniorområdet er påvirket af sygefravær og rekrutteringsudfordringer. Seniorområdet er i en positiv udvikling i forhold til sygefravær. Sygefraværsprocenten har tidligere ligget omkring 10%, hvor den i dag ligger omkring 8%. Målet for området er 6%. Når det ikke er muligt at fastansætte nok stabil arbejdskraft, vil det være nødvendigt at anvende vikarer for at leve op til det politisk vedtagne serviceniveau.

Seniorområdet anvender i dag eksternt vikarbureau, når det ikke er muligt at anvende eget fastansat personale eller fasttilknyttede afløsere. Vikarbureauerne dækker fravær ved blandt andet vakante stillinger, sygdom, uddannelse, møder, weekendvagter mv. Vikarbureauer anvendes hovedsageligt på plejehjem og i hjemmeplejen.

Beregninger viser, at udgifterne til vikarbureau vil udgøre cirka 45 mio. kr. ultimo 2024, hvis området fortsætter på samme niveau som de første 22 uger af 2024. Dette udgør cirka 10% af det forventede forbrug på hjemmepleje og plejehjem (pr. 31. maj 2024).

Der er ikke et særskilt budget til vikaranvendelse. Udgifterne til vikarer indgår i den samlede ramme til løn, som er under pres. Pr. 31. maj 2024 forventedes et merforbrug på lønrammen i omegnen af 14 mio. kr. (plejehjem og hjemmepleje).

Se udviklingen i vikarforbrug i bilag 1.

Afregningstakst - kommunal / vikarbureau

Hjemmeplejedistrikterne får tildelt et beløb pr. leveret time både for egne medarbejdere og vikarbureau (øvrige drift dækker fx IT-udgifter, uddannelse, mv.).

Vægtet takst, kommunal, ekskl. øvrig drift	437
Vægtet takst, kommunal, inkl. øvrig drift	453
Weekend, dagvagt, vikarbureau	447

Som det ses ud fra ovenstående tabel er der kun marginal forskel mellem den kommunale afregningstakst og afregningstaksten til vikarbureau. Grunden til dette er, at den kommunale afregningspris indeholder timeløn til medarbejderen plus kroner til tiden som kun tilgår borgerne indirekte - fx til transport, kurser, uddannelse, møder mv.

Eget personale versus vikarbureau

Brug af eksterne - og især forskellige - vikarer påvirker den ønskede kontinuitet hos borgerne. Hvis der skal reduceres i vikarforbruget, kan en konsekvens være at reducere i hjælpen til borgeren.

En reduktion i sygefravær vil reducere udgifterne på området, da der ved sygefravær er udgifter til både medarbejder og vikar.

Økonomiske konsekvenser

Se sagsbeskrivelse.

Vurdering

På udvalgsrådet uddyber forvaltningen, hvordan der ledelsesmæssigt og strategisk arbejdes med at nedbringe både sygefravær og vikarforbrug.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til Senior- og Socialudvalget, at:

1. Udvalget tager orienteringen til efterretning.

Bilag

Bilag 1 - Vikarudgifter plejehjem og hjemmepleje - Senior og Sundhed

Vikarer på seniorområdet SESU 2024 08 20

Punkt 9: Orienteringssag: Rapportering om magtanvendelser i 2023

24-15903

Beslutning

1. Taget til efterretning.

Sagsresumé

Der gives en status på omfanget af magtanvendelser i 2023 på voksen-handicapområdet og seniorområdet. Orienteringen omfatter magtanvendelser over for borgere med betydelig og varigt nedsat psykisk funktionsevne.

Sagsbeskrivelse

Som følge af lovgivningen, så skal fagudvalget årligt orienteres om udviklingen i magtanvendelser over for de borgere, hvor kommunen har ansvaret som såkaldt handlekommune. Det vil sige, at opgørelsen både dækker over borgere, som bor i Fredericia Kommune, og borgere, som er visiteret til tilbud i andre kommuner eller i private tilbud.

Rammer for magtanvendelse

Reglerne for anvendelse af magt på henholdsvis seniorområdet og voksen-handicapområdet er fastlagt i §§ 123-136f i Serviceloven. Reglerne angiver de forskellige typer af lovlig magtanvendelse, og under hvilke betingelser magt kan anvendes.

Der vil ikke være tale om magtanvendelse, hvis en given borger – som er i stand til det – giver udtryk for, at denne samtykker i et indgreb. Omvendt vil der være tale om magtanvendelse, hvis en borger enten ikke er i stand til at give samtykke, eller hvis borgeren verbalt/fysisk modsætter sig indgrebet.

Visse typer af indgreb kræver kommunens forhåndsgodkendelse før indgrebet må sættes i værk. Tilladelsen gives for en periode på 12-18 måneder afhængigt af typen af magtanvendelse. På voksen-handicapområdet drejer det sig eksempelvis om stofselv, tryghedsskabende velfærdsteknologi og kortvarig fastholdelse i personlig hygiejne-situationer (sidstnævnte kræver kun godkendelse ved gentagen fastholdelse).

På demensområdet er reglerne om forhåndsgodkendelse mere lempelige, da visse typer af tryghedsskabende velfærdsteknologi og gentagen kortvarig fastholdelse i personlig hygiejne-situationer ikke kræver forhåndsgodkendelse.

Voksen-handicapområdet

Tabel 1: Antal indberettede akutte magtanvendelser	2021	2022	2023
§ 124 c - afværgehjælp	5	5	0
§ 124 d - fastholdelse m.v.	26	13	19
§ 136 a - kortvarig fastholdelse i personlig hygiejne-situationer	6	6	0
Nødværge/-ret	1	1	6
Uden hjemmel	0	2	4
I alt	38	27	29

På voksenhandicapområdet, er der i 2023 modtaget 29 indberetninger om akut magtanvendelse i form af fastholdelse mv. og udøvelse af nødværge/-ret. Indberetningerne fra 2022 vedrørte 22 borgere, imens indberetningerne fra 2023 vedrørte 17 borgere.

Fredericia er handlekommune for i alt 350 borgere på voksen handicapområdet.

Enkelte indgreb er foretaget uden hjemmel

Der er i 2023 indberettet fire indgreb foretaget uden hjemmel.

Ved tre af disse indgreb – hvoraf ét er foretaget på et af kommunens egne botilbud – er der indberettet anvendelse af magt ud fra reglerne om fastholdelse mv. eller afværgehjælp eller begge dele. Kommunens ”magtanvendelsesteam”, der består af en pædagog, en sygeplejerske og en jurist, har dog vurderet, at betingelserne for at anvende magt ikke var opfyldte i disse tre tilfælde. Teamet vurderede, at de pågældende borgere hverken var til fare for sig selv eller andre eller forårsagede væsentlig ødelæggelse af indbo eller andre værdier, da magtanvendelsen skete.

Dertil kommer et enkelt indgreb på et af kommunens botilbud, hvor personalet kortvarigt holdt en dør, for at undgå fysisk konfrontation med en udadreagerende borger. Det er ikke én af de typer magt, som serviceloven giver mulighed for at anvende. Formentlig valgte personalet dog at holde døren som et alternativ til fastholdelse af borgeren, hvilket ville have været væsentligt mere indgribende.

Tabel 2: Antal givne forhåndsgodkendelser	2021	2022	2023
§ 125 - særlige døråbnere	0	0	0
§ 128 - stofselser	4	1	4
§ 128 b - tryghedsskabende velfærdsteknologi	4	3	3
§ 128 c - låsning og sikring af yderdøre og vinduer	4	0	0
§ 136 a - kortvarig fastholdelse i personlig hygiejne-situationer	0	1	0
I alt	12	5	7

På voksenområdet, er der i 2023 givet forhåndsgodkendelse til 7 indgreb heraf 4 tilladelser til brug af stofselser og 3 tilladelser til brug af velfærdsteknologi i form af døralarmer og bevægelsessensor. Sidstnævnte kan bl.a. anvendes, hvis borgere med handicap risikerer at komme til skade ved selv at stige ud af deres seng om natten.

§136a fremgår både af tabel 1 og 2, da den både omhandler enkeltstående tilfælde af fastholdelse (tabel 1) samt godkendelse af gentagen fastholdelse (tabel 2).

Seniorområdet

Tabel 3: Antal indberettede akutte magtanvendelser	2021	2022	2023
§ 124 d - fastholdelse ex. i trafikken (går over for rødt)	0	1	0
§ 136 c - kortvarig fastholdelse i personlig hygiejne-situationer	10	17	28
§ 136 d - fastholdelse m.v. ved meget grænseoverskridende eller meget konfliktskabende adfærd	3	1	3
Nødværge/-ret	-	-	1
I alt	13	19	32

På seniorområdet, er der i 2023 modtaget 32 indberetninger om akutte magtanvendelser. Indberetningerne fra 2023 vedrørte 11 borgere.

Der ses en stigning i antallet af magtanvendelser fra de forrige år og så til 2023. Det antages, at der har været risiko for fejlkilder i optællingerne af de forrige år, da en manuel gennemgang i Nexus indikerer, at tallene fra 2023 er mere retvisende. Samtidig oplever man på seniorområdet, at der er blevet en større bevidsthed omkring indberetninger af magtanvendelser i medarbejder- og ledergruppen, hvormed dette kan medføre en stigning i antallet af indberetninger.

I forbindelse med indberetninger på seniorområdet er det praksis, at når der modtages en indberetning om magtanvendelse, så tilbydes personale og leder muligheden for faglig og pædagogisk sparring og vejledning fra demensteamet. Demensteamet tilbyder også undervisning i magtanvendelsesregler to gange årligt.

Tabel 4: Antal givne forhåndsgodkendelser	2023
§ 125 - særlige døråbnere	1
§ 128 c - låsning og sikring af yderdøre og vinduer	1
I alt	2

På seniorområdet, er der i 2023 givet forhåndsgodkendelse til 2 indgreb heraf 1 tilladelse til brug af særlige døråbnere og 1 tilladelse til brug af låsning og sikring af yderdøre/vinduer.

Antallet af forhåndsgodkendelser har ikke været opgjort i 2021 og 2022, hvormed der på seniorområdet ikke er et sammenligningsgrundlag.

Tabel 5: Flytning uden at borgeren kan give samtykke	2021	2022	2023
§ 136 f - flytning uden at borgeren kan give samtykke	8	8	14

På seniorområdet, er der i 2023 sket flytning uden borgeren har givet samtykke 14 gange. §136 f gælder kun for demensområdet, og anvendes når borgerne ikke modsætter sig flytningen, men mangler evnen til at give informeret samtykke til flytningen eksempelvis til at flytte plejebolig. Der har i 2023 været 154 indflytninger.

Økonomiske konsekvenser

Ingen.

Vurdering

Det vurderes, at arbejdet med magtanvendelser i praksis foretages ud fra en bevidsthed om, at magtanvendelser er den sidste udvej. Magtanvendelser må aldrig erstatte omsorg, pleje og socialpædagogisk bistand. Personalet har ligeledes et stort fokus på at udøve magt så skånsomt og kortvarigt som muligt og med størst mulig hensyntagen til borgerne.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til Senior- og Socialudvalget, at:

1. Orienteringen tages til efterretning.

Punkt 10: Orienteringssag: Sundhedsstrukturkommissionens afrapportering

24-14295

Beslutning

1. Taget til efterretning.

Sagsresumé

Sundhedsstrukturkommissionen præsenterede i juni sine anbefalinger for fremtidens sundhedsvæsen. De faglige anbefalinger er i høring hen over sommeren, hvorefter regeringen vil præsentere et sundhedsudspil.

I denne sag orienteres udvalgene om hovedtræk i kommissionens udspil, og kommunale perspektiver på anbefalingerne.

På mødet præsenterer Mette Heidemann væsentlige pointer fra afrapporteringen, samt kommunale opmærksomhedspunkter i forhold til anbefalingerne og de foreslåede modeller.

Sagsbeskrivelse

Baggrund:

Regeringen nedsatte i 2023 en kommission, der skulle komme med anbefalinger til at styrke det danske sundhedsvæsen. Baggrunden var - og er - en række udfordringer, herunder

Ændrede forudsætninger for sundhedsvæsenet

- En stigende andel af ældre (+80 år) i de kommende år, og dermed flere borgere, der lever længere med flere sygdomme og behov for hjælp
- Geografisk ulighed i befolkningssammensætningen
- Mangel på sundhedsfagligt personale er tiltagende
- Befolkningens stigende forventninger til sundhedsvæsenet

Udfordringer

- Et stort og stigende behov for at sikre sammenhængende patientforløb, for de mange, der har kontakt til mange dele af sundhedsvæsenet
- Udvikling og investering er i en årrække sket til fordel for det specialiserede del af sundhedsvæsenet (sygehuse og speciallæger), og i mindre grad det primære sundhedsvæsen (kommunerne, praktiserende læger m.fl.). Det er derfor vurderingen, at der er en ubalance mellem det primære sundhedsvæsen og det sekundære (specialiserede) sundhedsvæsen
- Der er en geografisk og social ulighed i sundhed - ofte er adgangen til sundhedstilbud bedst, der hvor befolkningen er sundest, mens der er dårligere adgang til sundhedstilbud, der hvor behovet er størst

Kommissionen har arbejdet efter tre pejlemærker

1. Sundhed for de mange: Fokus på at mange borgere har brug for hjælp i det primære sundhedsvæsen
2. Lige adgang til sundhed: Større grad af geografisk og social lighed i adgang til sundhed
3. Differentierede indsatser: Indsatserne skal målrettes den enkeltes behov og muligheder

Anbefalinger:

Kommissionen præsenterer i rapporten 5 tværgående anbefalinger og tre modeller for hvordan sundhedsvæsenet fremover kan organiseres.

De tværgående anbefalinger omfatter

1. Det almen medicinske område (der særligt består af alment praktiserende læger) skal styrkes og udvikles, så det modsvarer stigende behov for sundhedsydelse og tilgængelighed

2. Ny organisering skal give mulighed for bedre brug af digitale løsninger og data
3. Der skal sikres mere lighed og balance i sundhedsvæsenet via tilpasning af ressourcefordelingen mellem dele af sundhedsvæsenet og på tværs af landet
4. Ændret organisering af psykiatrien, herunder integrering af psykiatrien med det samlede sygehusvæsen for at sikre sammenhæng i den samlede indsats for mennesker med psykiske lidelser
5. Ændrede rammer for hvordan praktiserende speciallæger indgår i det samlede sundhedsvæsen

Herudover peger kommissionen på, at der er brug for ressourcer og prioritering til implementering af anbefalingerne, som vil være en stor opgave.

Parallelt med de tværgående anbefalinger, foreslår kommissionen tre organisationsmodeller for sundhedsvæsenet.

De tre modeller adskiller sig ved decentralisering / centraliseringsgrad, graden af politisk forankring, og hvordan opgaverne deles mellem kommuner og nye regioner.

De tværgående anbefalinger og forvaltningsmodellerne er beskrevet i fakta-ark, se bilag.

Proces:

De samlede anbefalinger er sendt i høring hen over sommeren med deadline d. 6. august. Herefter forventes regeringen at præsentere sit udspil til det kommende danske sundhedsvæsen.

Mange parter har givet høringssvar. Som supplement til KL's høringssvar, der er tiltrådt af alle 98 borgmestre, er der lokalt afgivet høringssvar fra sundhedsklyngen og Fredericia Kommune. De lokale høringssvar er vedlagt som bilag.

Økonomiske konsekvenser

Der er for nuværende ingen økonomiske konsekvenser af afrapporteringen.

En kommende omorganisering af sundhedsvæsenet, med flytning af flere og større opgaver fra kommune til region, kan have store konsekvenser for både økonomi, og opgaveløsning i Fredericia Kommune. Det er derfor væsentligt at følge regeringens udmeldinger tæt.

Vurdering

Fredericia Kommune bakker - i lighed med de øvrige kommuner - op om KL's høringssvar på afrapporteringen. Heri tilkendegives en generel opbakning til såvel behovet for at styrke sundhedsvæsenet, til at kunne imødegå de udfordringer, der ses ind i, og til kommissionens tværgående anbefalinger.

KL problematiserer forslagene til ny organisering af sundhedsvæsenet, med særligt fokus på en meget høj grad af centralisering og flytning af centrale sundhedsopgaver fra kommuner til regioner. Begge dele vurderes at være uhensigtsmæssigt.

I Sundhedsklynge Lillebælts og Fredericia Kommunes høringssvar lægges blandt andet vægt på, at sundhed er mere end behandling og sammenhængende patientforløb, og at sundhedsfremme og forebyggelse i høj grad skal ske tæt på borgerens liv og hverdag. En centralisering af sundhedsopgaverne kan give dårligere mulighed for at samarbejde med relevante aktører i civil- og lokalsamfund, og at arbejde forebyggende med social ulighed, trivsel og fællesskab.

En kommende omstrukturering af det danske sundhedsvæsen kan have væsentlige konsekvenser for kommunal opgaveløsning og økonomi.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til Senior- og Socialudvalget samt Beskæftigelses- og Sundhedsudvalget, at:

1. Orienteringen tages til efterretning

Sagens forløb

20/08/2024 Beskæftigelses- og Sundhedsudvalget

1. Taget til efterretning.

Bilag

Faktaark-Forvaltningsmodeller

Faktaark-Tværgående anbefalinger og forslag

Høringssvar - KL, Politisk

Høringssvar - Sundhedsklynge Lillebælts kommuner vedr. Sundhedsstrukturkommissionens rapport

Høringssvar - Fredericia Kommune vedr. Sundhedsstrukturkommissionens rapport

PowerPoint-oplæg. Kommission - anbefalinger

Punkt 11: Orienteringssag: Afrapportering af Fredericia Kommunes Sundhedspolitik. August 2024

24-11042

Beslutning

1. Taget til efterretning.

Sagsresumé

Afrapporteringen af Fredericia Kommunes Sundhedspolitik, Fredericia for Livet, er et tillæg til sundhedspolitikken. I afrapporteringen gøres der status på, hvordan der på tværs af fagområder arbejdes med at løfte visionerne i sundhedspolitikken ud fra 'nuværende strategisk prioriterede indsatser' og 'fremtidige fokusområder'.

Sagen går på alle fagudvalg.

Sagsbeskrivelse

Fredericia Kommunes Sundhedspolitik, Fredericia for Livet, blev godkendt af Byrådet i 2021. Politik for sundhed er én af de fem politikker i det nuværende politikunivers, som spiller op i Vision 2033.

Afrapporteringen til Fredericia for Livet er et tillæg til sundhedspolitikken (se bilag). I afrapporteringen gøres der status på, hvordan der på tværs af forvaltningsområder arbejdes med at løfte visionerne under de fire pejlemærker i sundhedspolitikken: Sunde rammer, Sammen om sundhed, Livsglæde og fællesskaber, samt Lighed i sundhed.

I afrapporteringen er der fokus på prioriterede indsatser, og den indeholder dermed ikke en udtømmende liste over alle de handlinger, der understøtter sundhedspolitikken.

Afrapporteringen er delt op i to typer af indsatser:

- Nuværende strategisk prioriterede indsatser: Indsatser som vi allerede er godt i gang med, og hvor der er valgt at gøre noget udover den kommunale driftsopgave
- Fremtidige fokusområder: Indsatser der allerede ligger i støbeskeen og som vil have særlig opgavemæssig betydning i 2024/2025

Under indsatserne i afrapporteringen er det noteret, hvilket fagudvalg indsatsen primært ligger under. Alle 8 fagudvalg er repræsenteret i afrapporteringen, hvilket understøtter vigtigheden af det tværfaglige arbejde med at løfte fredericianernes sundhed og trivsel. Denne sag går derfor også på alle fagudvalg.

Afrapporteringen gentages årligt, så der sikres aktualitet. Dette er den tredje opfølgning på sundhedspolitikken.

KL udspil: Fremtidens forebyggelse

I maj 2024 udkom KL med et nyt udspil, der indeholder 38 anbefalinger til kommunalbestyrelserne i forhold til at løfte det sundhedsfremmende og forebyggende arbejde i kommunerne (se bilag).

Udspillet er bygget op omkring fire pejlemærker, der går godt i tråd med visionerne i sundhedspolitikken og indsatserne listet op i afrapporteringen. Pejlemærkerne handler om at prioritere sunde rammer for et bæredygtigt samfund, styrke fællesskaber for mere trivsel og sammenhængskraft, investere i børn og unge - de fremtidige generationer, samt differentiere for at skabe mere lighed i sundhed.

De anbefalinger, der skiller sig mest ud fra tidligere udspil er under pejlemærke 1. Her fremgår det, at KL anbefaler kommunalbestyrelserne at være modige og prioritere sunde rammer før tilbud, samt at prioritere forebyggelse af de risikofaktorer og sygdomme, der har den største betydning for sygdomsbyrden.

KL's udspil og anbefalinger vil blive forsøgt løftet ind i det fremadrettede sundhedsfremmende og forebyggende arbejde.

Økonomiske konsekvenser

Ingen.

Vurdering

Forvaltningen vurderer, at den årlige afrapportering af sundhedspolitikken giver et overblik over, hvor mange strategiske indsatser der arbejdes med for at skabe flere gode leveår for fredericianerne.

Afreporteringen er ligeledes med til at synliggøre, at sundhed skal løftes på tværs af politiske udvalg, fagområder og i tæt samspil med øvrige aktører på sundhedsområdet og i lokalsamfundet.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til fagudvalget, at:

1. Orienteringen tages til efterretning.

Sagens forløb

03/07/2024 Direktionsmøder

Taget til efterretning.

15/08/2024 Unge- og Uddannelsesudvalget

Beslutning ikke frigivet

19/08/2024 Teknisk Udvalg

1. Taget til efterretning.

Afbud: Palle Dahl

19/08/2024 Klima-, Energi- og Miljøudvalget

1. Taget til efterretning.

Fraværende: Kenny Bruun Olsen (V)

20/08/2024 Beskæftigelses- og Sundhedsudvalget

1. Taget til efterretning.

Bilag

Afreportering Fredericia for Livet. Version 3. Juni 2024

KL udspil: Fremtidens forebyggelse. maj 2024

Bilag fra TU den 19.8.2024_ Orienteringssag_ Afreportering af Fredericia Kommunes Sundhedspolitik. August 2024

Punkt 12: Orienteringssag: Samarbejdsaftaler på det sociale område

24-15388

Beslutning

1. Taget til efterretning.

Sagsresumé

Med denne sag forelægges den årlige status omkring samarbejdsaftalerne på det sociale område til orientering.

Orienteringen tilgår Beskæftigelses- og Sundhedsudvalget, Senior- og Socialudvalget, Kultur- og Idrætsudvalget, Børne- og Skoleudvalget, Unge og Uddannelsesudvalget samt Økonomi- og Erhvervsudvalget.

Sagsbeskrivelse

Fredericia Kommune har en række samarbejdsaftaler med forskellige aktører på det sociale område. I bilaget gives en kort status på de enkelte aftaler. Denne sag indeholder alene kommunens samarbejdsaftaler på det sociale område, og indeholder dermed ikke det samlede billede af kommunens aftaler.

Aftalerne har forskellige udformninger og tyngde. Samtidig er beløbenes størrelse og samarbejdets karakter også varierende. Der afholdes årlige statusmøder med aktørerne.

Form på aftalerne

De fleste aftaler er fortløbende og kan opsiges skriftligt af begge parter med 6 måneders varsel til udgangen af kalenderåret. Der er et igangværende arbejde med at gøre alle samarbejdsaftalerne 3-årige. Det er nødvendigt for at sikre aftalernes aktualitet, samt sikre at aftalerne til stadighed lever op til gældende lovgivning. Ligesom der løbende er opmærksomhed på, hvorvidt der er behov for fortsat eller samme finansiering fra kommunen.

Generelt om aftalerne

Generelt fungerer aftalerne godt, og de er et udtryk for, at der i civilsamfundet er mange frivillige personer og ressourcer, der ønsker at gøre en forskel for andre.

Det generelle indtryk er at aftalerne bidrager fint til det frivillige arbejde der pågår, og der er en værdi i at samarbejdsaftalerne er 3 årige, så der er mulighed for en vis kontinuitet.

Nogle af organisationerne har fundet nye måder at arbejde på ift. at være mere digitalt tilgængelige og på den måde nå ud til flere personer.

Generelt fremhæves det gode samarbejde med kommunale parter, og samarbejdet beskrives som konstruktivt.

I bilag A gives en kort status på samtlige aftaler. I bilag B ses oversigt over eventuel rådighed over lokaler samt administrativt hjælp.

Der er samarbejdsaftaler med:

Samarbejdsaftale med	Ansvarligt udvalg	Beløb 2024 niveau (afrundet)
Diabetesforeningen	Beskæftigelses- og Sundhedsudvalget	Ingen økonomi
Kræftrådgivningen	Beskæftigelses- og Sundhedsudvalget	94.000 kr.
Foreningen Korsvær	Beskæftigelses- og Sundhedsudvalget	74.900 kr.
Fredericia Provsti	Beskæftigelses- og Sundhedsudvalget	ingen økonomi

Mødrehjælpen	Børne- og Skoleudvalget	159.700 kr.
Mentorbarn	Børne- og Skoleudvalget	144.000 kr. (afhænger af antal børn/familier)
Fredericia Frivilligcenter	Senior- og Socialudvalget	668.700 kr.
Grow Your Life	Senior- og Socialudvalget	559.600 kr.
Selvhjælp Fredericia Middelfart	Senior- og Socialudvalget	159.700 kr.
Kirkens Korshær	Senior- og Socialudvalget	798.500 kr.
Krisecenter for mænd	Senior- og Socialudvalget	510.300 kr. (udgår efter 2024)
Kvindernes Krisecenter	Senior- og Socialudvalget	216.600 kr.
Kunstscolen Blå	Senior- og Socialudvalget	1.020.000 kr.
Lydavisen	Senior- og Socialudvalget	61.600 kr.
SIND Fredericia	Senior- og Socialudvalget	42.500 kr.
Social Sundhed Fredericia	Senior- og Socialudvalget	149.700 kr.
Solstrålen Vejen til Frihed	Senior- og Socialudvalget	359.200 kr.
Tegnsprogsforeningen	Senior- og socialudvalget	200.000 kr.
Veteranhjemmet	Senior- og Socialudvalget	100.000 kr.
Ældre Sagen	Senior- og Socialudvalget	89.800 kr.
Headspace	Unge og Uddannelsesudvalget	813.300 kr.
TUBA	Børne- og Skoleudvalget, Senior- og socialudvalget; Unge og Uddannelsesudvalget	651.800 kr.
Idræt i Dagtimerne	Kultur- og Idrætsudvalget, Beskæftigelses- og Sundhedsudvalget, Senior- og Socialudvalget	1.299.700 kr.

Samarbejde med civilsamfundsorganisationer på det sociale område

Civilsamfundsorganisationer er grundaktører i et velfungerende velfærdssamfund. I den forbindelse er der et generelt ønske fra kommunal side om at skabe yderligere kendskab mellem civilsamfundsaktører og politikere. Derfor tages der initiativ til et dialogmøde d. 20. november. Her er det formålet at skabe dialoger på tværs mellem politikere og lokale civilsamfundsaktører.

Forud for ovenstående dialogmøde afholdes et kaffemøde i september måned med civilsamfundets aktører. Kaffemødet har til formål at give civilsamfundsaktører mulighed for at mødes med hinanden og skabe dialogforum omkring

fremtidens udfordringer. Forvaltningen ønsker i den forbindelse samtidig at drøfte med aktørerne om faste dialogmøder for denne målgruppe kunne give mening.

Økonomiske konsekvenser

De fleste af aftalernes økonomi er koblet op til Økonomi- og Erhvervsudvalget. Det samlede beløb, der afsættes i aftalerne, er i år 2024 på 8.173.600 kr.

Vurdering

Forvaltningen vurderer, at et godt og konstruktivt samarbejde med organisationer i civilsamfundet, og organisationernes arbejde har stor værdi for Fredericia Kommunes borgere. Civilsamfundet bidrager med at engagere borgere og styrke socialt samvær, trivsel og inklusion. Herudover kan civilsamfundet løse samfundsmæssige udfordringer på andre måder, end Fredericia Kommune kan.

Forvaltningen vurderer, at der er et potentiale i at skabe netværk på tværs af sociale foreninger med henblik på styrkelse af relationer til gavn for velfærdssamfundet.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til Beskæftigelses- og Sundhedsudvalget, Senior- og Socialudvalget, Kultur- og Idrætsudvalget, Unge og Uddannelsesudvalget og Børne- og Skoleudvalget at anbefale Økonomi- og Erhvervsudvalget, at:

1. Orienteringen tages til efterretning.

Sagens forløb

15/08/2024 Unge- og Uddannelsesudvalget

Beslutning ikke frigivet

20/08/2024 Beskæftigelses- og Sundhedsudvalget

1. Taget til efterretning.

Bilag

Bilag A status over samarbejdsaftaler 2024.docx

Bilab B oversigt over samarbejdsaftaler.xlsx

Punkt 13: Lukket: Lukket orientering

1. Taget til efterretning.

Punkt 14: Underskriftside

Beslutning

Sagsresumé

Senior- og Socialudvalget skal godkende beslutningsprotokollen.

Sagsbeskrivelse

Senior- og Socialudvalget skal godkende beslutningsprotokollen.

For at godkende beslutningsprotokollen, skal hvert medlem underskrive ved at trykke *Godkend* i First Agenda.