

# REFERAT Senior- og Socialudvalget d. 07-01-2025

**Mødedato**           Tirsdag d. 07. januar 2025 kl. 13:00

**Mødested**           Mødelokale 117, Fredericia Rådhus, Gothersgade 20, 7000 Fredericia

**Mødedeltagere**   Kirsten Hassing Nielsen, Bente Ankersen, Cecilie Roed  
Schultz, Susanne Eilersen, Louis Axel Lindholm, Turan Savas, David  
Sacara-Gulløv

## Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Beslutningssag: Valg af formand.....	4
Beslutningssag: Omlægning til mere fleksibel bostøtte.....	5
Beslutningssag: Handicappris uddeles til Frivilligfest.....	8
Orienteringssag: Samarbejde med boligorganisationerne om projekt 'fælles om lokal sundhed'.....	10
Orientering.....	12
Lukket: Lukket orientering.....	13
Underskriftside.....	14

# **Punkt 1: Godkendelse af dagsorden**

## **Beslutning**

1. Godkendt.

Fraværende: Susanne Eilersen

## **Punkt 2: Beslutningsag: Valg af formand**

24-27218

### **Beslutning**

1. David Sacara-Gulløv blev valgt som ny formand for udvalget

Fraværende: Susanne Eilersen

### **Sagsresumé**

Da Søren Larsen er udtrådt af udvalget, skal udvalget vælge ny formand.

### **Sagsbeskrivelse**

På byrådsmødet den 16. december 2024 blev Søren Larsens anmodning om at udtræde af byrådet, og dermed af diverse udvalgs- og bestyrelsesposter, godkendt. På samme møde blev David Gulløv udpeget som nyt medlem af udvalget. Da Søren Larsen var formand for Senior- og Socialudvalget, skal udvalget nu vælge en ny formand.

I henhold til styrelseslovens § 22 vælger udvalget selv sin formand. Valg af ny formand kan ske i hele valgperioden, da valg af udvalgsformand alene er gældende, indtil et flertal i udvalget eventuelt vælger en ny formand.

### **Økonomiske konsekvenser**

Ingen.

### **Vurdering**

Ingen.

### **Indstilling**

Forvaltningen indstiller til Senior- og Socialudvalget, at

1. Udvalget vælger ny formand.

## **Punkt 3: Beslutnings sag: Omlægning til mere fleksibel bostøtte.**

24-24337

### **Beslutning**

1. Godkendt. Udvalget efterspørger at Handicaprådet og Udsatterrådet løbende gør udvalget opmærksom på, hvis omlægningen kommer til at give uhensigtsmæssigheder, ligesom udvalget på det kommende møde i udvalget efterspørger at få en første tilbagemelding fra drøftelserne i rådene omkring omlægningen.

### **Sagsresumé**

Forvaltningen foreslår en omlægning af bostøttens metodegrundlag for at styrke borgernes selvstændighed og optimere ressource udnyttelsen. Tiltagene skal gøre indsatsen mere fleksibel og skalerbar og samtidig tydeliggøre serviceniveauet. Civilsamfundets indsatser, såsom SIND og peer-støtte, kan supplere den traditionelle bostøtte.

Omlægningen skal styrke den faglige kvalitet i indsatser og samtidig medvirke til, at der også er en tidshorisont, når det giver mening for borgeren.

### **Sagsbeskrivelse**

Forvaltningen har udarbejdet nedenstående forslag til en omlægning af bostøttens metodegrundlag, som samtidig tydeliggør serviceniveauet. Udvidelsen er baseret på et ønske om at udnytte den nyeste viden på området, så der kan tilbydes de fagligt mest meningsfulde indsatser i forhold til at styrke borgernes mestringsevne og vej til selvforsørgelse. Dette vil samtidig kunne give mulighed for en bedre udnyttelse af ressourcerne, og være med til at håndtere den økonomiske ubalance på området.

#### **Forslag til udvidelse af metodegrundlag:**

##### **1. Gruppebaseret støtte**

Som udgangspunkt tilbydes borgere med behov for støtte først og fremmest en gruppebaseret støtte, hvor borgeren deltager i forløb med andre borgere i lignende situationer. Flere borgere vil fremover primært modtage gruppebaseret støtte fremfor individuel støtte. Formålet er at styrke borgerens netværk og skabe en rummelig ramme for læring og erfaringsdeling. Forslaget baseres både på Fredericia Kommunes egne gode praksiserfaringer med gruppebaseret støtte fra Din Indgang, Rusmiddelbehandlingen, Peers indsatser samt forskning på området, der understøtter at fællesskabsbaserede indsatser er effektive til at styrke borgernes mestringsevne.

##### **2. Virtuel støtte (samtaler over skærm/computer)**

En virtuel støtte kan enten gives i stedet for en gruppebaseret støtte, hvis den gruppebaserede indsats ikke vurderes tilstrækkelig eller som en selvstændig støtteform. Dette giver borgeren en mere fleksibel og tilgængelig støtteform, som kan tilgås hjemmefra, og som samtidig udnytter medarbejderressourcerne bedre, bl.a. fordi man undgår forgæves besøg og minimerer tid til transport.

Under Covid-pandemien var der gode erfaringer med virtuel støtte, som i mange kommuner er blevet fastholdt siden.

##### **3. Individuel støtte i kommunale lokaler**

Denne indsats vil som udgangspunkt gives, hvis gruppebaseret eller virtuel støtte ikke opfylder borgerens behov. Den individuelle støtte vil foregå i kommunale lokaler og kan give mulighed for en mere intensiv indsats i en professionel og struktureret ramme. I dag anvendes denne form for støtte til en større gruppe af borgere.

##### **4. Individuel støtte i borgerens eget hjem**

Når borgerens behov kræver det, kan bostøtten udføres som en individuel indsats i borgerens eget hjem. Dette muliggør en mere personlig støtte, der kan tilpasses de konkrete udfordringer og behov, borgeren oplever i sit eget miljø. I dag modtager en stor del af borgerne individuel støtte, men det vurderes, at de fremover vil kunne overgå til gruppebaseret

støtte ud fra en konkret og individuel vurdering.

## **5. Støtte om aftenen**

Der kan gives støtte om aftenen til de borgere, der har behov for hjælp uden for de almindelige dagtimer. Denne mulighed er særligt relevant for borgere, hvis udfordringer forstærkes i aften timerne, og kan reducere behovet for et være i et botilbud.

### **Forventet effekt og mål**

Med de igangsatte ændringer forventes det, at bostøtteindsatsen bliver mere fleksibel og skalerbar, samtidig med, at den tilpasses borgerens aktuelle behov. Ved at introducere en trinvist opbygget støtte forventes det, at flere borgere kan få dækket deres behov på de tidlige stadier, hvilket både kan øge borgernes selvstændighed, forebygge en mere indgribende indsats og optimere ressourceforbruget.

### **Alternativer til bostøtte i civilsamfundet**

I arbejdet med at skabe en stærkere sammenhæng i samfundets støtte til udsatte borgere findes der flere alternativer til traditionel bostøtte, hvor civilsamfundet bidrager med værdifulde indsatser. Det kan være:

1. SIND – Landsforeningen SIND tilbyder rådgivning, netværksgrupper og psykosocial støtte for personer med psykiske lidelser. Deres indsatser har fokus på inklusion og forebyggelse, hvor frivillige og fagpersoner arbejder tæt sammen.

2. Peer-støtte – Peer-støtte bygger på tanken om, at mennesker med egne erfaringer med psykisk sygdom kan tilbyde støtte og motivation til andre i en lignende situation. Peer-mentorer skaber trygge fællesskaber og giver modtagere konkrete redskaber til at håndtere hverdagen. Forskningen peger på, at netop Peers indsats har god effekt i at styrke borgere med middel eller svær psykisk sårbarheds mestringssevne.

3. Frivillighedsorganisationer som Blå Kors, Røde Kors – Disse organisationer driver mødesteder og væresteder, hvor borgere i udsatte positioner kan få sociale netværk, rådgivning og hjælp til dagligdags problematikker.

4. Headspace/TUBA kan give adgang til anonym rådgivning og sparring i trygge omgivelser.

Samlet set kan disse tiltag i civilsamfundet supplere den traditionelle bostøtte og samtidig skabe mere fleksible, lokale og inkluderende løsninger.

### **Socialpædagogisk støtte fremadrettet**

Da støtten fremover gives på flere måder end i eget hjem vil Bostøtten fremover ændre navn til Socialpædagogisk støtte, som det også betegnes i serviceloven.

Omlægningen af bostøttens metodegrundlag skaber større fleksibilitet og muliggør mere individuelt tilpassede støtteformer for den enkelte borger. For nogle borgere vil gruppeforløb eller virtuel støtte opleves som en forbedring, da det kan give dem større frihed og undgå behovet for medarbejderbesøg i hjemmet. Andre borgere kan derimod opleve det som en forringelse, hvis de eksempelvis skal møde op i Sundhedshuset i stedet for at modtage støtte i eget hjem.

Nye støtteformer kræver en tilvænningsperiode, hvilket kan være særligt udfordrende for borgere med komplekse behov eller begrænset erfaring med digitale løsninger. Overgangen til fællesskabsbaserede indsatser kan også skabe utryghed for borgere, der er vant til individuel støtte.

Der foretages dog altid en individuel og konkret vurdering af, hvilken støtteform der bedst matcher den enkelte borgers

behov. På længere sigt forventes ændringerne at styrke borgernes mestringsevne og reducere behovet for mere indgribende indsatser.

Udvalget vil i efteråret 2025 få en opfølgning på, hvordan det går med metodeomlægningen.

## **Økonomiske konsekvenser**

Som udvalget tidligere er orienteret om, er der aktuelt et merforbrug i bostøtten. Den foreslåede udvidelse af bostøttens metodegrundlag og tydeliggørelse af serviceniveauet kan bidrage til at nedbringe merforbruget over tid.

Mindst lige så væsentligt er det, at der også på dette område i fremtiden kan forventes at opstå mangel på medarbejdere. De beskrevne metoder vil alle kunne bidrage til at håndtere fremtidige rekrutteringsudfordringer.

## **Vurdering**

Forvaltningen vurderer, at den foreslåede omlægning af bostøttens metodegrundlag vil være med til at fremtidssikre den indsats, der kan leveres til borgerne via §85.

Omlægningen skal styrke den faglige kvalitet i indsatser og samtidig medvirke til, at der også er en tidshorisont, når det giver mening for borgeren.

Det er dog vigtigt at være opmærksom på, at det for nogle samtidig vil kunne opleves som en kvalitetsforringelse, at støtten vil blive leveret på nye måder. Det er derfor vigtigt at have fokus på det, som en del af implementeringen af det nye metodegrundlag. Det er forvaltningens vurdering, at det ikke er nødvendigt at foretage revisiteringer, da borgerne stadig vil modtage støtte, der er tilpasset deres funktionsnedsættelser. Støtten leveres via andre metoder, men er stadig den, de er visiteret til.

Udvidelsen vil desuden være med til, at kommunen efterlever en principafgørelse fra Ankestyrelsen om, at hvis støtte skal foregå i borgerens hjem, og at man som medarbejder vil skulle være til stede i borgerens hjem, for at borger kan tage imod hjælpen, vil det skulle bevilges efter Servicelovens § 83.

Hvis støtte kan foregå andre steder og også gennem guidning, vil det skulle bevilges efter Servicelovens § 85.

Handicaprådet og Udsatterrådet vil blive orienteret om omlægningen af metodegrundlaget, og vil få mulighed for at komme med deres opmærksomhedspunkter til den efterfølgende implementering.

## **Indstilling**

Forvaltningen indstiller til Senior- og socialudvalget, at:

1. Udvalget godkender den foreslåede omlægning af bostøttens metodegrundlag.

## **Bilag**

Omlægning af Bostøtte

## Punkt 4: Beslutnings sag: Handicappris uddeles til Frivilligfest

24-26367

### Beslutning

1. Godkendt.
2. Godkendt.

### Sagsresumé

Hvert år uddeles Fredericias Handicappris d. 3 december på den internationale dag for personer med handicap. De seneste år har det været udfordrende at få indstillinger til prisen. Derfor indstiller Handicaprådet, at Handicapprisen fremadrettet bliver en del af frivilligfesten, og beslutningskompetencen flyttes til frivilligfestens dommerkomité: Med forventning om at det vil skabe større interesse om prisen og give flere indstillinger.

### Sagsbeskrivelse

Hvert år d. 3 december uddeles Fredericia Kommunes Handicappris. Prisen uddeles på FN's internationale dag for personer med handicap.

Der har de sidste par år været udfordringer med at få indstillinger til Handicapprisen, og processen kræver en del administrativt arbejde.

Handicaprådet indstiller derfor, at Handicapprisen fremadrettet bliver en del af frivilligfesten, og at prisen uddeles sammen med frivilligfestens andre priser. Det vil betyde, at beslutningskompetencen i forhold til at udpege nominerede og vindere vil ligge hos frivilligfestens dommerkomité. Handicaprådet har, ligesom Folkeoplysningsrådet, Idrætsrådet, Fredericia Eliteidræt, Kulturnetværket, Udsatterrådet og Seniorrådet mulighed for at udpege et medlem fra rådet til være en del af frivilligfestens dommerkomité.

### Baggrund

Handicapprisen har været uddelt i Fredericia Kommune siden 2019, og blev skabt i samarbejde mellem Handicaprådet og Senior- og Handicapudvalget med henblik på at anerkende enkeltpersoner, foreninger, organisationer, virksomheder eller kommunale- og private institutioner hjemmehørende i Fredericia Kommune, som gjorde en særlig indsats for personer med handicap.

Indstillingerne til Handicapprisen har været borgerdrevne, og med indstillingerne har der været en skriftlig begrundelse for, hvorfor indstillingen er berettiget.

Det var tiltænkt, at prisen skulle overrækkes til et arrangement med henblik på, at skabe mere opmærksomhed på personer med handicaps. På grund af Covid-19 blev der ændret praksis, så der i stedet blev lavet en video af de nominerede og vinderen, som blev offentliggjort på Fredericia Kommunes Facebook-side. De seneste år har DanmarkC TV lavet indslag om Handicapprisen.

### Den fremadrettede praksis

Såfremt det beslutes, vil:

- 1) Handicapprisen blive en af priserne til frivilligfesten. Derved indgår prisen på samme vilkår som de øvrige priser. Dermed kan der blive mindre fokus på personer med handicap på FN's internationale dag for personer med handicap, men et større fokus op til og på selve frivilligfesten.
- 2) Beslutningskompetencen gives til dommerkomitéen i frivilligfest-regi. Dommerkomitéen består bl.a. af medlemmer fra råd, og herunder også Handicaprådet, som vil bidrage til at bestemme, hvem der skal nomineres, og hvem der skal vinde prisen.
- 3) Alle som udøver en frivillig indsats for borgere med handicap, kan blive indstillet til prisen

### Vurdering

Det er forvaltningens vurdering, at det er hensigtsmæssigt, at Handicapprisen uddeles sammen med de øvrige priser for at skabe større interesse og få flere indstillinger.

## **Indstilling**

Forvaltningen indstiller til Senior- og Socialudvalget og Kultur- og Idrætsudvalget, at:

1. Udvalget godkender, at Handicapprisen overgår til at blive en del af frivilligfesten
2. Udvalget godkender, at beslutningskompetencen gives til dommerkomitéen i frivilligfest-regi

# Punkt 5: Orienteringssag: Samarbejde med boligorganisationerne om projekt 'fælles om lokal sundhed'

24-25915

## Beslutning

1. Taget til efterretning.

## Sagsresumé

Fredericia Kommune, Boligkontoret Fredericia og Boli.nu er gået sammen om at styrke den nære sundhedsindsats for beboerne i de almene boligområder. Projektet har fået titlen 'fælles om lokal sundhed' og består af to spor: 'ejendomsfunktionærer som brobyggere' og 'etablering af sundhedscenter'.

## Sagsbeskrivelse

De nuværende og kommende sundhedsudfordringer kalder på, at man kigger på nye måder at samarbejde på som kommune, erhvervsliv og civilsamfund. I april 2024 udkom Kommunernes Landsforening og Danmarks Almene Boliger derfor med et fælles udspil 'Boligpolitik skal styrke det borgernære sundhedsvæsen'. På baggrund heraf gik Boligkontoret Fredericia, Boli.nu og Fredericia Kommune i gang med at afdække mulighederne for et fælles samarbejde om at styrke den nære sundhedsindsats for beboerne i de almene boligområder.

Tankerne i projektet er sidenhen blevet understøttet af tiltagene både i den nye Ældrelov og Sundhedsreformen (herunder den kommende Folkesundhedslov).

### Projekt 'Fælles om lokal sundhed'

Projektet har til formål at styrke beboernes sundhed og trivsel, samt give dem en større tryghed i hverdagen gennem nære sundhedsindsatser og lokal hjælp. Projektet består af 2 forskellige spor:

#### Spor 1: Ejendomsfunktionærer som brobygger

Formålet med indsatsen er at etablere en større brobygning både mellem ejendomsfunktionærerne og kommunen og mellem ejendomsfunktionærerne og civilsamfundet.

Brobygningen mellem ejendomsfunktionærerne og kommunen kommer særligt til at bestå af et tættere samarbejde til Senior og Sundhed, herunder blandt andet til Plejen, Visitationen og hjælpemiddelområdet, samt Medborgerskab og Brobygning. Gennem et større kendskab til hinandens virkelighed og arbejde, så ønsker man med projektet at løse opgaver, der ligger i mellemrum, smartere og mere helhedsorienteret omkring beboerne. Det betyder, at man vil have en tættere kontakt om blandt andet praktiske gøremål for at øge plejepersonalets tid til kerneydelser. Derudover ønsker man også at øge den tidlige forebyggelse gennem ejendomsfunktionærernes servicebesøg.

Spor 1 starter op som et pilotprojekt i Korsværtparken i sommeren 2025. Herefter evalueres indsatsen, hvor man tager stilling til justeringer og eventuel udvidelse til de øvrige almene boligområder i kommunen.

#### Spor 2: Etablering af "fremskudt sundhedscenter" - tilbygning til Medborgerhuset i Korsværtparken

Indsatsen består af en etablering af et sundhedscenter i Korsværtparken. Sundhedscenteret vil blive opført som en tilbygning til det eksisterende Medborgerhus. Formålet vil være at skabe nære sundhedsydelser/fremskudte sundhedsindsatser, der er tættere på beboerne. Sundhedscenteret vil komme til at bestå af fleksible rum, så flere aktører kan benytte rummene på forskellige tidspunkter. Aktørerne kan både være kommunale, regionale, private og fra civilsamfundet. Det er vigtigt, at Medborgerhuset fortsat også er et sted, der understøtter forskellige aktiviteter og fællesskaber.

Fredericia Kommune ser flere muligheder for fremskudte kommunale indsatser, der kan være med til at styrke beboernes sundhed og trivsel. Indsatserne vil bygge videre på de gode erfaringer, der er fra den fremskudte beskæftigelsesindsats.

Boligorganisationerne, BL og Landsbyggefonden er sammen ved at undersøge mulighederne for finansiering af tilbygningen.

## Økonomiske konsekvenser

Der er endnu ikke klarhed om de endelige økonomiske konsekvenser, da projektet stadig er i idéfasen. I forhold til spor 1 (ejendomsfunktionærer som brobyggere), så vil Fredericia Kommune formentlig i opstartsperioden komme til dække en mindre del af ejendomsfunktionærernes lønsum som betaling for, at de varetager opgaver, som på nuværende tidspunkt varetages af kommunen. Udgifterne hertil dækkes inden for den nuværende ramme. Eventuel varig finansiering afklares på baggrund af erfaringerne i den første fase.

I forhold til spor 2 (etablering af sundhedscenter), så vil Fredericia Kommunes bidrag primært være i form af medarbejderressourcer til de fremskudte indsatser, som flyttes ud i sundhedscenteret.

## Vurdering

Forvaltningen vurderer, at der i projekt 'fælles om lokal sundhed' er et stort potentiale for at afprøve nye måder at samarbejde på sammen med Boligkontoret Fredericia og Boli.nu. Samfundsudfordringer som eksempelvis en stigende ulighed i sundhed, en fremtid med flere ældre, og mangel på sundheds- og plejepersonale kan kommunen ikke løse alene. Samtidig er der fra boligorganisationernes side meget stor interesse i at udvide de lokale medarbejderes funktionsområde og udnytte deres kendskab til borgerne for at øge trygheden og fællesskabet i boligområdet. I projektet er der derfor stor opbakning fra begge sider til at arbejde tættere sammen om beboerne i de almene boligområder, så man i fællesskab kan styrke den nære sundhedsindsats for beboerne.

## Indstilling

Forvaltningen indstiller til Senior- og Socialudvalget, at:

1. Orienteringen tages til efterretning

## Sagens forløb

07/01/2025 Beskæftigelses- og Sundhedsudvalget  
Beslutning ikke frigivet

## Bilag

Publikation - Nære sundhedsydelse\_publication

Oplæg om projekt Fælles om lokal sundhed. BESU og SESU 07.01.25

## **Punkt 6: Orientering**

### **Beslutning**

1. Taget til efterretning.

### **Sagsresumé**

Fra udvalgsformanden

Fra udvalgsmedlemmer

Fra forvaltningen

### **Sagsbeskrivelse**

KL's Social- og Sundhedspolitiske Forum d. 8. og 9. maj 2025

### **Indstilling**

Forvaltningen indstiller til Senior- og Socialudvalget, at

1. Orienteringen tages til efterretning.

## **Punkt 7: Lukket: Lukket orientering**

1. Taget til efterretning.

## **Punkt 8: Underskriftside**

### **Beslutning**

### **Sagsresumé**

Senior- og Socialudvalget skal godkende beslutningsprotokollen.

### **Sagsbeskrivelse**

Senior- og Socialudvalget skal godkende beslutningsprotokollen.

For at godkende beslutningsprotokollen, skal hvert medlem underskrive ved at trykke *Godkend* i First Agenda.