

# REFERAT Byrådet d. 06-10-2025

**Mødedato** Mandag d. 06. oktober 2025 kl. 17:00

**Mødested** Byrådssalen, Fredericia Rådhus, Gothersgade 20, 7000 Fredericia

**Mødedeltagere** Dorthe Fallesen Frimann , Bente Ankersen, Connie Maybrith  
Eden, Susanne Eilersen, David Sacara-Gulløv, John Erik  
Nyborg, Turan Savas, Pernelle Jensen, Cecilie Roed Schultz, Kirsten  
Hassing Nielsen, Niels Martin Vind, Karsten Byrgesen, Vibe Dyhrberg  
Nielsen, Peder Wittendorf Tind, Kenny Bruun Olsen, Ole Steen  
Hansen, Louis Axel Lindholm, Christian Bro, Anette Hyre-  
Jensen, Palle Dahl, Tommy Rachlitz Nielsen

## Indholdsfortegnelse

|                                                                                                       |    |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| Godkendelse af dagsorden.....                                                                         | 3  |
| Beslutningssag: Økonomisk status 2025 - Fredericia Kommune (2,5 Budgetopfølgning).....                | 4  |
| Beslutningssag: Budget 2026-2029 - 2. behandling.....                                                 | 9  |
| Beslutningssag: Kommunal garantistillelse til Fredericia Fjernvarme a.m.b.a.....                      | 11 |
| Beslutningssag - Frigivelse af midler fra Bymidte puljen til trækronedække analyse.....               | 13 |
| Beslutningssag: Ændring af styrelsesvedtægt vedr. kommunal repræsentant i sundhedsråd.....            | 15 |
| Initiativretssag: Forslag fra Enhedslisten, Venstre og Dansk Folkeparti vedrørende oprettelse af uafl | 18 |
| Lukket: Beslutningssag: Salg af kommunal ejendom.....                                                 | 20 |
| Underskriftside.....                                                                                  | 21 |

## **Punkt 1: Godkendelse af dagsorden**

### **Beslutning**

1. Godkendt.

# Punkt 2: Beslutningssag: Økonomisk status 2025 - Fredericia Kommune (2,5 Budgetopfølgning)

25-381

## Beslutning

- 1. Godkendt.
- 2. Godkendt.

## Sagsresumé

Den økonomiske status pr. 31. juli 2025 er en opfølgning, der skal gøre udvalget opmærksom på eventuelle større ændringer i det forventede regnskab på serviceudgifter, overførselsudgifter og øvrig drift.

Serviceudgifterne ved 2. budgetopfølgning 2025 viste et forventet merforbrug på samlet 24,700 mio. kr. Indmeldingerne udløste kompenserende handlinger fra primært Senior- og Socialudvalget samt Børne- og Skoleudvalget. Indmeldingen ved denne økonomiske status pr. 31. juli 2025 er et forventet merforbrug på 53,000 mio. kr., idet der er indmeldt yderligere forventet merforbrug på i alt 28,300 mio. kr. Forværringen vedrører blandt andet fortsat øgede udgifter på familie- og børneområdet samt at den igangsatte kapacitetstilpasning på seniorområdet ikke har haft den ønskede effekt. Udviklingen er dermed forværret og de iværksatte handlinger som følge af indmeldingen ved 2. BO har endnu ikke haft den nødvendige virkning.

På øvrige udgifter var der ved 2. budgetopfølgning 2025 et forventet merforbrug på 1,700 mio. kr. på lejetab/tomgang på ældre- og plejeboliger. Denne økonomiske status viser en forbedring på i alt 2,800 mio. kr. primært grundet forventede merindtægter vedr. særligt dyre enkeltsager på familieområdet – i alt en forventet merindtægt på øvrig drift på 1,100 mio. kr.

Alle bevægelser er mere detaljeret beskrevet i sagsfremstillingen.

## Sagsbeskrivelse

### Indledning

Formålet med den økonomiske status er at redegøre for fagudvalgenes forventede regnskabsresultat, for serviceudgifter, overførselsudgifter og øvrig drift. Den økonomiske status skal beskrive eventuelle økonomiske problemstillinger samt indstille til politisk beslutning såfremt forvaltningen vurderer at der skal iværksættes korrigerende handlinger for at imødegå udviklingen.

Mere detaljeret økonomisk status har været forelagt på de enkelte fagudvalgs møder og fremgår af sagerne til disse møder.

### Samlet overblik over Fredericia Kommune

#### SERVICEUDGIFTER

Serviceudgifterne viste ved 2. budgetopfølgning 2025 et forventet merforbrug på 24,700 mio. kr. Indmeldingerne udløste kompenserende handlinger til genopretning af den økonomiske balance.

Der er ved økonomisk status indmeldt et forventet merforbrug på i alt 53,000 mio. kr. fordelt på Børne- og Skoleudvalget med 29,000 mio. kr., Senior- og Socialudvalget med 28,000 mio. kr. samt mindreforbrug på Beskæftigelses- og Sundhedsudvalget, Unge- og Uddannelsesudvalget og Økonomi- og Erhvervsudvalget. Det betyder, at der er indmeldt yderligere forventet merforbrug på i alt 28,300 mio. kr. siden 2. budgetopfølgning 2025.

Kommunens aktuelle serviceramme er lig med vedtaget budget, justeret for konsekvenser af økonomiaftalen med midtvejsregulering for nye pris- og lønskøn, ny lovgivning mv. Opfølgning på den korrigerede serviceramme fremgår af tabellen nedenfor:

| Forventet regnskab, mio. kr. | 2. BO 2025 | 2.5 BO 2025 |
|------------------------------|------------|-------------|
|                              |            |             |

|                                                              |                  |                  |
|--------------------------------------------------------------|------------------|------------------|
| <b>Korrigeret servicerramme</b>                              | <b>3.038,721</b> | <b>3.038,721</b> |
|                                                              |                  |                  |
| Forventet regnskab 2025, serviceudgifter                     | 24,700           | 53,000           |
| 2.5 BO: Inkl. mindreforbrug vedr. takstssag (10,0 mio. kr.)  |                  |                  |
| Overførsel fra 2024                                          | 21,340           | 21,340           |
| Nulstilling af budgetværn                                    | -27,900          | -27,900          |
| Øvrige godkendte budgetjusteringer*                          | 3,999            | 2,999            |
| Lov & Cirkulære (DUT-midler)                                 | -                | 6,205            |
|                                                              | <b>3.060,860</b> | <b>3.094,365</b> |
| Forventet overførsel til 2026**                              | -21,340          | -21,340          |
| <b>Forventet regnskab 2025, inkl. overførsel til 2026</b>    | <b>3.039,520</b> | <b>3.073,025</b> |
|                                                              |                  |                  |
| Forventet imødegåelse af merforbrug***                       | -16,850          | -5,900           |
| <b>Forventet regnskab 2025, inkl. forventet finansiering</b> | <b>3.022,670</b> | <b>3.067,125</b> |

\*Ændringen mellem 2. og 2.5 BO (-1,0 mio. kr.) vedrører midler overført til opgradering af Monjasa Park

\*\* Der er indregnet en forventet overførsel af uforbrugte midler til 2026 i samme størrelsesorden som overførslen fra 2024 til 2025 på serviceudgifter.

\*\*\* 2. BO: Overskud fra takstsag og restbeløb fra investeringspuljen. 2.5 BO: Central pulje på ØKE - restbeløb fra investeringspuljen indgår ikke i 2.5 BO

### Uddybende forklaringer - serviceudgifter

Som det fremgår af bilag 1, tabel 1, forventes der pr. 31. juli 2025 en forværring af det forventede regnskab på 28,300 mio. kr. sammenholdt med 2. budgetopfølgning 2025.

På Kommunens servicebudget er den samlede forbrugsprocent pr. 31.07 2025 på 59,47 %. Til sammenligning er den gennemsnitlige forbrugsprocent for de seneste 3 år i samme periode på 59,63 %. Ser man alene på forbrugsprocenterne tyder det således på, at der ikke er større afvigelser i forhold til tidligere år. Det vurderes derfor, at det vil være muligt at sikre en samlet rammeoverholdelse gennem en stram økonomisk styring og tilbageholdenhed bredt i organisationen de resterende måneder af året.

### Børne- og Skoleudvalget

Af bilag 1, tabel 1, fremgår der pr. 31. juli 2025 en forværring af det forventede regnskab på 14,600 mio. kr. på Børne- og Skoleudvalget sammenholdt med 2. budgetopfølgning. Dette giver et forventet merforbrug på 29,000 mio. kr. ved årets udgang. Årsagen til det yderligere merforbrug er en forværring på 15,400 mio. kr. vedr. Familieområdet, en forværring på 9,2 mio. kr. vedr. skoleområdet, samt en forbedring ved Dagtilbud og Læringsmiljø på 10,000 mio. kr., som skyldes uforbrugte midler fra takssagen, hvor stort set alle skyldige beløb nu er tilbagebetalt.

#### Familieområdet

Det forventede merforbrug på familieområdet udgør 27,400 mio. kr. – en forværring på 15,400 mio. kr. siden 2. budgetopfølgning. Efter modregning af øgede indtægter fra særligt dyre enkeltsager udgør det samlede merforbrug 24,0 mio. kr. Indtægter fra Særligt dyre enkeltsager tilhører overførselsudgifter og falder dermed udenfor servicerrammen. Indtægterne vil til 3. budgetopfølgning blive søgt tilført kassen og samtidigt søgt bevilget som en tillægsbevilling under

serviceudgifter. Orientering om det forventede merforbrug er forelagt Børne- og Skoleudvalget den 15. august, Erhvervs- og Økonomiudvalget den 25. august og på byrådets budgetseminar den 26. august.

### *Skoler*

Det forventede merforbrug på skoleområdet udgør 11,100 mio. kr. – en forværring på 9,200 mio. kr. siden 2. budgetopfølgning 2025. Den primære årsag til merudgifterne er forsinkelser i den økonomiske tilpasning på Kirstinebjergskolen og Ullerup Bæk Skolen. Udviklingen går pt. den rigtige vej og de månedlige driftsudgifter for begge distriktsskoler forventes væsentligt lavere i 2. halvår end i 1. halvår 2025.

På mellemkommunale afregninger for børn der går i skole i andre kommuner forventes der merudgifter, blandt andet vedrørende skolegang til anbragte børn. Disse udgifter modsvares delvist af andre mindreudgifter vedr. afsat pulje til trainees og forventede merindtægter vedr. betaling for fritidstilbud.

### *Dagtilbud og læringsmiljø*

Det forventede mindreforbrug på dagtilbudsområdet udgør 9,500 mio. kr.

Der forventes mindreudgifter på 10,000 mio. kr. vedr. tilbagebetaling som følge af genberegnete dagtilbudstakster. Mindreudgifterne var beskrevet i 2. budgetopfølgning, men ikke indregnet i den samlede afvigelse, da der på daværende tidspunkt stadig var usikkerhed omkring størrelsen.

Hertil forventes der merudgifter på 0,500 mio. kr. vedr. daginstitutionen Skovloddén, hvilket er samme forventning som ved 2. budgetopfølgning 2025.

## **Senior- og Socialudvalget**

### *Seniorområdet*

Det forventede merforbrug på seniorområdet er forværret fra 7,3 mio. kr. ved 2. budgetopfølgning til 18,0 mio. kr. – en forværring på 10,7 mio. kr. Den primære årsag til stigningen i merforbruget er, at effekten af tidligere besluttede tiltag ikke er slået igennem endnu.

Den største stigning i merforbruget er ved hjemme- og sygeplejen samt visitationen, i alt 8,7 mio. kr. Hos hjemme- og sygeplejen arbejdes der med områdernes sygefravær for at reducere udgifterne til vikarer. Det er enkelte distrikter som står for hovedparten af merforbruget, og der arbejdes med at nedbringe merforbruget med blandt andet fokus på kapacitetstilpasninger i de enkelte distrikter.

Visitationens merforbrug er steget primært vedrørende respirations- og mellemkommunale borgere. Merforbruget modsvares delvist af mindreforbrug vedrørende lavere anvendelse af demografimidler end forudsat ved demografiberegningen foretaget i foråret 2024.

Ved 2. budgetopfølgning forventede Træning og Forebyggelse samt Sygepleje og Kvalitet et budget i balance. Områderne har efterfølgende haft ekstraordinært store udgifter på grund af borgertilgang og øgede priser. Områderne forventes samlet at have et merforbrug på 2,0 mio. kr.

### *Socialområdet*

Det forventede merforbrug på socialområdet er forværret fra 4,5 mio. kr. ved 2. budgetopfølgning til 10,0 mio. kr. – en forværring på 5,5 mio. kr. Den primære årsag til stigningen i merforbruget er vikarudgifter på Kobbegaarden 3, hvor det har været vanskeligt at tiltrække fast personale.

Kobbegaarden 3 forventer en stigning i merforbruget fra 7,6 mio. kr. ved 2. budgetopfølgning til 12,0 mio. kr.

## **Unge- og Uddannelsesudvalget**

På Unge- og Uddannelsesudvalget forventes et mindreforbrug på 1,500 mio. kr., hvilket er på niveau med 2. budgetopfølgning 2025. Det forventede resultat er baseret på ændret elevsammensætning på STU (merforbrug 1,000 mio. kr.) samt mindreforbrug på elevlønninger (2,500 mio. kr.) på grund af få kvalificerede ansøgere.

## **Beskæftigelses- og Sundhedsudvalget**

På Beskæftigelses- og Uddannelsesudvalget forventes et mindreforbrug på 1,200 mio. kr., hvilket er en forbedring siden 2. budgetopfølgning 2025. Mindreforbruget skyldes færre udgifter til midlertidig boligplacering af flygtninge fra

Ukraine, mindreudgifter til interne fleksjob i kommunen og mindreforbrug på projekter.

## **Økonomi- og Erhvervsudvalget**

På Økonomi- og Erhvervsudvalget forventes et mindreforbrug på administration på 1,300 mio. kr., hvilket er en forbedring siden 2. budgetopfølgning 2025.

Det forventede mindreforbrug vedrører beskæftigelsesområdet og baseres på en del af de overførte midler fra 2024 til 2025, som forventes videreført til 2026 - blandt andet til dækning af indfasning af beskæftigelsesreformen.

## **ØVRIGE DRIFTSUDGIFTER**

Fredericia Kommunes øvrige udgifter, dækker overførselsudgifter, aktivitetsbestemt medfinansiering, centrale refusionsordninger, drift af ældreboliger m.v. Se bilag 1, tabel 2.

På Senior- og Socialudvalget forventes et merforbrug på 2,300 mio. kr. vedrørende drift af ældreboliger. Det er en forværring på 0,600 mio. kr. i forhold til 2. budgetopfølgning. Merforbruget omhandler tomgang i ældreboligerne. Der er fokus på dette i Visitationen på seniorområdet.

På Børne- og Skoleudvalget forventes en nettomerindtægt på 3,400 mio. kr. vedrørende den centrale refusionsordning samt merudgifter på overførselsudgifter vedrørende tabt arbejdsfortjeneste. Merindtægterne fra refusion for særligt dyre enkeltstager skyldes stigende udgifter på Familieområdet.

Aktuelt før midtvejsregulering forventes overførselsudgiftsbudget (vedr. ydelser) overholdt, inkl. den indlagte ekstraordinære budgetreduktion som følge af BDO-analysen på området. Med midtvejsreguleringen kan det konstateres, at landsudviklingen er gået hurtigere end forventet i økonomiaftalen - derfor er der en negativ midtvejsregulering på 26,537 mio. kr., som Beskæftigelses- og Sundhedsudvalget samt Unge- og Uddannelsesudvalget samlet nedjusteres med ved 3. budgetopfølgning. På bundlinjen opvejes kommunens egen forbedring af midtvejsreguleringen og effekten af BDO-indsatsen skal dermed opnås gennem resten af 2025. Det endelige resultat heraf vil først være kendt ved slutreguleringen af året i juni 2026.

## **Økonomiske konsekvenser**

Udviklingen kræver, at der udvises skærpet tilbageholdenhed på alle områder for at undgå en overskridelse af servicerammen. De områder, hvor der i forlængelse af 2. budgetopfølgning blev igangsat tiltag, der endnu ikke er slået igennem, vil tilsvarende skulle skærpe fokus yderligere.

## **Vurdering**

Forvaltningen vurderer, at et yderligere skærpet fokus på økonomistyringen er nødvendig for at sikre overholdelse af servicerammen.

For seniorområdets vedkommende vil der fortsat blive arbejdet med kapacitetstilpasning og tiltag i relation til sygefravær på hjemmeplejen samt fokus på mellemkommunale betalinger. Der udmeldes skærpet tilbageholdenhed på forbrug og et særligt fokus på at ansættelser nøje overvejes, inden de genbesættes.

For socialområdets vedkommende vil der fortsat være øget fokus på kontraktforhandlinger og tæt opfølgning på eksterne tilbud samt at der i øvrigt udvises tilbagehold på alle kommunens egne tilbud. Herunder skal ansættelser og vikarforbrug overvejes nøje resten af året.

På Familieområdet er der udarbejdet en handleplan i forbindelse med 2. budgetopfølgning, som indeholder en række indsatsområder. Børne- og Skoleudvalget blev forelagt status herpå på mødet den 15. august og der forlægges løbende status på handleplanen på udvalgsmøderne.

På skoleområdet udmeldes skærpet tilbageholdenhed og at ansættelser nøje overvejes, inden de genbesættes.

Derudover opfordres til generel tilbageholdenhed samt udskydelse af større indkøb i resten af organisationen.

## **Indstilling**

Forvaltningen indstiller til Økonomi- og Erhvervsudvalget at anbefale byrådet, at:

1. Den økonomiske status 2025, vedrørende drift og overførselsudgifter, godkendes og indgår i samlagen til byrådet. Dette forudsat at Børne- og Skoleudvalget på møde den 3. oktober 2025 godkender sagen til videre behandling i

Økonomi- og Erhvervsudvalg samt byråd.

2. Der fortsat arbejdes med de aftalte korrigerende handlinger, som beskrevet i afsnittet ”Vurdering”.

## **Sagens forløb**

29/09/2025 Økonomi- og Erhvervsudvalget

1. Anbefales.
2. Anbefales.

## **Bilag**

Bilag 1 - Specifikation af økonomi til 2.5 budgetopfølgning 2025

## Punkt 3: Beslutningssag: Budget 2026-2029 - 2. behandling

25-17680

### Beslutning

1.-7. Godkendt.

### Sagsresumé

Den 19. september 2025 er der indgået forlig mellem Venstre, Det Konservative Folkeparti, Enhedslisten, Dansk Folkeparti, Socialistisk Folkeparti, Borgernes Liste og Danmarksdemokraterne.

Indeværende sag indeholder oplæg til Byrådets formelle godkendelse af forliget.

Desuden skal der tages stilling til fastsættelse af skatteprocent, kirkeskatteprocent samt endelig godkendelse af takster for 2026.

Endelig skal byrådet træffe afgørelse om, hvorvidt der vælges statsgaranti eller selvbudgettering af udskrivningsgrundlaget

### Sagsbeskrivelse

Forlig:

Venstre, Det Konservative Folkeparti, Enhedslisten, Dansk Folkeparti, Socialistisk Folkeparti, Borgernes Liste og Danmarksdemokraterne indgik den 19. september 2025 budgetforlig for 2026 samt overslagsårene 2027-2029.

Budgetforliget fremgår af bilag på sagen.

For at finansiere indfasning af ny tilgang på Familieområdet flyttes overskydende demografimidler mellem år. Det indebærer en forskydning af udgifter, men balance opretholdes samlet i hele budgetperioden. I forhold til det indgåede budgetforlig frigøres herudover en bufferpulje på 10 mio. kr., der reserveres til at styrke budgetsikkerheden.

Skatteprocent

Skatteprocenten fastsættes uændret til 25,5%.

Kirkeskatteprocent

Samtidig med budgetvedtagelsen skal også kirkeskatten for 2026 fastsættes. Provstiudvalget fastsætter ligningsbeløbet, mens byrådet fastsætter skatteprocenten. Budgetforslaget indeholder en fastholdelse af kirkeskatten på 0,88%.

Selvbudgettering eller statsgaranti

I det tekniske budget, som budgetforliget bygger på, er det forudsat, at kommunen vælger statsgarantien for udskrivningsgrundlaget i 2026.

Statsgarantien er meldt ud af ministeriet i juni 2025. Hvis kommunen vælger statsgarantien ligger indtægtsgrundlaget dermed fast.

Kommunen har mulighed for i stedet at vælge selvbudgettering af udskrivningsgrundlaget. Det betyder, at kommunen tager risikoen i forhold til vurderingen af væksten i udskrivningsgrundlaget, og dermed ikke har et fast indtægtsgrundlag. Kommunens indtægt kan derfor vise sig at blive både højere og lavere end statsgarantien. Forskellen efterreguleres i 2029.

På baggrund af KL's seneste skøn over væksten på landsplan samt den seneste udvikling viser det samlede regnestykke, at det vil være fordelagtigt for Fredericia Kommune at vælge statsgarantien.

Forvaltningen har udarbejdet en risikoberegning, hvor der er regnet på forskellige scenarier for udviklingen dels i den økonomiske vækst og dels i folketallet. Risikoberegningen understøtter valget af statsgaranti.

Nye skøn for pris- og lønregulering

Siden økonomiaftalen i juni måned er der kommet nye skøn for forventede priser og lønninger i 2026.

Skønnene er lavere end det indarbejdede i det Tekniske budget. Derfor forventes allerede nu en nedregulering af budgettet ved midtreguleringen for 2026.

Forvaltningen anbefaler derfor, at der af hensyn til udvalgenes budgetsikkerhed reserveres midler til midtvejsreguleringen, så derpå forhånd imødekommes en u hensigtsmæssig negativ regulering af udvalgsbudgetterne midt på året.

Skatter og tilskud – puljer

Der er i budget 2026 ikke afsat budget til imødegåelse af sanktioner, hverken som følge af overskridelse af kommunernes samlede serviceramme eller overskridelse af kommunernes samlede skatteudskrivning.

Anlægsbudget og fremtidig frigivelse af anlægsbeløb

Den samlede oversigt over anlægsbudgettet for 2026-2029 fremgår af afsnittet ”Anlægsoversigt for budget 2026-2029” i 2. behandlingshæftet.

Der fremsendes en samlet frigivelsessag på udvalgte anlægsprojekter med driftsmæssig karakter til Økonomi- og Erhvervsudvalgets januarmøde.

Takster 2026

På baggrund af budgetforliget er taksterne genberegnet med de endelige beløb. Endelig takstberegning er en del af 2. behandlingshæftet.

## Økonomiske konsekvenser

Se sagsfremstilling.

## Vurdering

Se sagsfremstilling.

## Indstilling

Forvaltningen indstiller til Økonomi- og Erhvervsudvalget, at det anbefales byrådet at:

1. Godkende forligspartiernes budgetforslag ifm. 2. behandlingen af Budget 2026-2029
2. Skatteprocenten fastsættes uændret til 25,5% i 2026
3. Forvaltningen bemyndiges til, som en del af den koordinerede budgetlægning, at foretage udgiftsneutrale justeringer mellem den tekniske serviceramme og anlægsramme
4. Kommunen vælger statsgaranteret udskrivningsgrundlag
5. Kirkeskatten fastsættes uændret til 0,88%
6. De endelige takster godkendes
7. Forvaltningen bemyndiges til, at reservere midler til den kommende midtvejsregulering i 2026

## Sagens forløb

29/09/2025 Økonomi- og Erhvervsudvalget

1. -7. Anbefales.

## Bilag

Risikoanalyse 2026

Forligspartiernes budgetforslag 2026-2029

## **Punkt 4: Beslutningssag: Kommunal garantistillelse til Fredericia Fjernvarme a.m.b.a.**

25-16449

### **Beslutning**

1. Godkendt
2. Godkendt.

### **Sagsresumé**

Fredericia Fjernvarme a.m.b.a. har bedt kommunen om kommunal garantistillelse for et nyt lån på 12,5 mio. kr. med en løbetid på 20 år til finansiering af større ledningsrenoveringer på fjernvarmenettet i kommunen.

### **Sagsbeskrivelse**

Kommuner kan ifølge loven stille garanti for visse afgrænsede typer interessenter blandt andet almene boliger og forsyningsvirksomheder. En kommunal garanti giver låntager mulighed for at låne midler hos Kommunekredit til en lavere rente end ellers, idet långiver får en høj grad af sikkerhed for lånet, da kommunen påtager sig den primære risiko. Aktuelt stiller Fredericia Kommune garanti for tre store forsyningsvirksomheder: TVIS, Energnist I/S og Fredericia Fjernvarme a.m.b.a. I alt stiller kommunen pt. garanti til de tre selskaber for knap 0,5 mia. kr.

På bestyrelsesmødet i Fredericia Fjernvarme a.m.b.a. den 17. juni 2025 vedtog bestyrelsen at ansøge Fredericia Kommune om garantistillelse for et nyt yderligere lån, som selskabet ønsker at optage hos Kommunekredit. Lånet er på 12,5 mio. kr. og vil få en løbetid på 20 år.

Lånet er til ledningsrenovering i blandt andet Stjernevejskvarteret og i indre by. Arbejdet forventes gennemført i 2025 til 2027.

Fredericia Kommune har i forvejen stillet kommunegaranti for et lån Fredericia Fjernvarme a.m.b.a. har hos Kommunekredit med en oprindelig hovedstol i 2013 på 45 mio. kr. og en aktuel restgæld på knap 24 mio. kr.

Så længe kommunen stiller lånegaranti, har kommunen en udpegningsret til en plads i selskabets bestyrelse jf. vedtægtens § 7. Karsten Byrgesen repræsenterer p.t kommunen i bestyrelsen. Herudover vil eventuelle vedtægtsændringer i selskabet skulle godkendes af kommunen, så længe kommunen stiller lånegaranti.

### **Økonomiske konsekvenser**

Såfremt garantistillelse ydes, vil Fredericia Kommunes samlede garanti til Fredericia Fjernvarme a.m.b.a. blive på ca. 36,5 mio. kr.

Fredericia Fjernvarmes påtænkte låneoptagelse sker på baggrund af anlægsudgifter vedrørende fjernvarmeforsyning i et forsyningsselskab. Dermed sker det indenfor de rammer, en kommune automatisk har låneadgang til, og derfor vil en eventuel kommunegaranti for lånet ikke påvirke kommunens låneramme eller rejse krav om kommunal deponering af midler.

Kommunen vil i henhold til reglerne på området skulle opkræve garantiprovision fra selskabet, da garantien ellers vil blive opfattet som ulovlig støtte til forsyningsvirksomheden. På den hidtidige garanti til Fredericia Fjernvarme a.m.b.a. opkræver Fredericia Kommune en årlig garantiprovision på 0,5% af restgælden. Provisionens størrelse er baseret på en vurdering af selskabets økonomiske forhold, og dermed størrelsen af kommunens risiko ved garantistillelsen. Det indstilles, at dette niveau videreføres til en eventuel yderligere kommunegaranti.

### **Vurdering**

Forvaltningen vurderer ud fra ovenstående, at man kan imødekomme garantistillelsen.

## **Indstilling**

Forvaltningen indstiller til Økonomi- og Erhvervsudvalget, at anbefale Byrådet, at:

1. Godkende kommunal garantistillelse til Fredericia Fjernvarme a.m.b.a. for et lån på 12,5 mio. kr.
2. Kommunen opkræver en årlig garantiprovision for garantien indenfor de samme rammer, der gælder for den allerede stillede kommunegaranti til selskabet.

## **Sagens forløb**

29/09/2025 Økonomi- og Erhvervsudvalget

1. Anbefales.
2. Anbefales.

# Punkt 5: Beslutningssag - Frigivelse af midler fra Bymidte puljen til trækronedække analyse

25-15615

## Beslutning

- 1. Godkendt.

## Sagsresumé

For at kunne arbejde målrettet med at opfylde Bymidtestrategiens målsætninger for natur og klima, har vi brug for at fastsætte status quo, for effektivt at kunne måle fremskridt. Helt konkret handler det om træer og trækronedække i bymidten. Vi har fået et tilbud fra Grønt Aftryk, som vil udarbejde en analyse for bymidten for 12.500 kr.

Forvaltningen indstiller at midlerne frigives og at arbejdet sættes i gang.

## Sagsbeskrivelse

I bymidtestrategien står der under de målbare målsætninger for natur og klima bl.a. at:

- Midtbyens antal af træer skal øges; så man kan se træer inden for 100 m uanset hvor man står i byen
- Vi tilstræber at bevare de gamle bytræer længst muligt via beskæring. Når et bytræ fældes, så skal trækronedækkets areal som minimum erstattes med tilsvarende areal af nye træer i byen.
- Vi øger antallet af bytræer og dermed øges trækronedækket også

Derudover er der stort fokus på at arbejde med at øge trækronedækket i byerne. EU's Biodiversitetsstrategi indeholder mål om mere grøn infrastruktur i byerne og styrket bynatur og trækronedække. Der er ikke et bindende EU-krav om en bestemt procentsats af trækronedække endnu, men EU opfordrer medlemslandene til at fremme det, især i byområder, som en del af deres grønne omstilling.

Naturgenopretningsforordningen, som blev vedtaget i 2024, kan medføre at der bliver opsat nationale konkrete mål om trækronedække. Disse hensigter er helt på linje med Fredericias målsætninger i bymidtestrategien og kan desuden være med til at fremme andre kommunale målsætninger på folkesundhedsområdet.

Tilbuddet fra Grønt aftryk udarbejder en analyse, som giver et billede af det nuværende trækronedække i bymidten og skaber et udgangspunkt for at måle effekten af de tiltag vi sætter i søen på baggrund af bymidtestrategien.

Desuden indeholder arbejdet en stor mængde viden og information, som kan bruges i formidlingen til borgere og besøgende om vigtigheden af arbejdet og træernes store kvaliteter både for klimaet og folkesundheden.

## Økonomiske konsekvenser

| Tekst<br>(beløb i mio. kr.)               | TB2024 | TB<br>2025 | TB<br>2026 | TB<br>2027 | Anlægs-<br>bevilling | Fri-<br>givelse |
|-------------------------------------------|--------|------------|------------|------------|----------------------|-----------------|
| Midtbystrategi (XA-50364)                 |        |            |            |            | 0,0125               | 0,0125          |
| I alt (- = kasseindlæg/+ =<br>kasseudlæg) | 0,000  | 0,000      | 0,000      | 0,000      |                      |                 |

## Vurdering

Forvaltningen vurderer at det er nødvendigt at få fastsat et præcist udgangspunkt og en fast metode for troværdigt at kunne følge op på målsætningerne i Bymidtestrategien. Derfor er det vigtigt at få udført dette arbejde nu og samtidig få formidlingen om en grønnere bymidte startet op.

Derfor anbefales det at frigive 12.500 kr. til at få lavet de indledende analyser af trækronedækket i bymidten.

## **Indstilling**

Forvaltningen indstiller til Teknisk Udvalg at anbefale Økonomi- og Erhvervsudvalget at anbefale byrådet, at:

1. Midlerne frigives og arbejdet sættes i gang.

## **Sagens forløb**

08/09/2025 Teknisk Udvalg

1. Anbefales.

29/09/2025 Økonomi- og Erhvervsudvalget

1. Anbefales.

## **Bilag**

Tilbud Fredericia Kommune

# Punkt 6: Beslutningssag: Ændring af styrelsesvedtægt vedr. kommunal repræsentant i sundhedsråd

25-13903

## Beslutning

1. Godkendt.

## Sagsresumé

I forbindelse med sundhedsreformen skal alle kommuner ændre styrelsesvedtægten, så kommunens repræsentation i sundhedsrådet fremgår.

I denne sag skal Økonomi- og Erhvervsudvalget anbefale ændringsforslaget til byrådet.

Ændringen af styrelsesvedtægten skal behandles to gange i byrådet med mindst 6 dages mellemrum jf. styrelseslovens § 2, stk. 2, 2. pkt.

## Sagsbeskrivelse

### Baggrund

Folketinget vedtog d. 11. juni 2025 ændring af regionsloven og en række andre love som følge af sundhedsreformen. Med sundhedsreformen og den nye lovgivning etableres lokale sundhedsråd, som får væsentligt ansvar for og nøgleopgaver i den fortsatte udvikling af det nære sundhedsvæsen.

Kommunerne repræsenteres i sundhedsrådene med én eller flere repræsentanter, afhængigt af kommunestørrelse. Kommuner med under 80.000 indbyggere har én repræsentant, som enten kan være borgmesteren eller en udvalgsformand.

Fredericia Kommune skal derfor vælge én kommunal repræsentant til at indgå i det kommende sundhedsråd i Lillebæltsområdet. Kommunens styrelsesvedtægt skal ændres, så kommunens repræsentation fremgår. Deadline for dette er 1. november 2025.

### Proces

Beslutningen vedr. Fredericias repræsentation i sundhedsrådet sker i nedenstående proces, foreslået af forvaltningen:

- Behandling i Økonomi- og Erhvervsudvalget (august)
- 1. og 2. behandling i byrådet (september og oktober)
- Indsendelse til Ankestyrelsen (deadline 1. november)

### Forberedende sundhedsråd i 2026 og Sundhedsråd 2027-2029

Sundhedsrådene nedsættes som stående udvalg under regionen, og sammensættes af kommunale og regionale medlemmer. Hver repræsentant har én stemme, og de regionale medlemmer udgør et flertal.

2026 er et overgangså, hvor sundhedsrådet betragtes som forberedende. Fra 2027-2029 fortsætter sundhedsrådet som et permanent udvalg. De kommunale repræsentanter vælges for hele perioden 2026-2029.

### Rammer for udpegning

Udpegningen af kommunens repræsentant og suppleant til sundhedsrådet sker med to deadlines. Dels senest d. 1. november, og herefter inden det konstituerende møde i kommunalbestyrelsen:

Inden 1. november 2025 fastsættes i kommunens styrelsesvedtægt hvem der indtræder i sundhedsrådet som repræsentant for Fredericia Kommune (regionslovens § 14 h, stk. 1, og § 14 k, stk. 1)

- *Det skal fastsættes i styrelsesvedtægten, om kommunens repræsentant i sundhedsrådet skal være borgmesteren eller en udvalgsformand. Det behøver ikke være nærmere angivet, hvilken udvalgsformand det er.*
- *Hvis borgmesteren er kommunens repræsentant i sundhedsrådet, kan dette ikke efterfølgende ændres, hverken op til den nyvalgte kommunalbestyrelses konstituerende møde eller i løbet af den nyvalgte kommunalbestyrelses funktionsperiode. Tilsvarende gælder, hvis kommunalbestyrelsen har besluttet, at det er en udvalgsformand, der repræsenterer kommunen i sundhedsrådet.*
- *Hvis kommunalbestyrelsen har valgt hvilken udvalgsformand, skal vedkommende være formand for det stående udvalg, der varetager hovedparten af kommunens opgaver inden for sundheds-, omsorgs- og socialpsykiatriområdet.*

*Inden det konstituerende møde i kommunalbestyrelsen*

*Medlem af sundhedsrådet (regionslovens § 14 h, stk. 1 og 3, og § 14 k, stk. 2)*

- *Hvis kommunalbestyrelsen i styrelsesvedtægten har valgt en udvalgsformand, men uden at pege på fra hvilket udvalg, skal kommunalbestyrelsen inden det konstituerende møde fastsætte i styrelsesvedtægten, hvilket udvalg kommunens repræsentant er formand for.*
- *Hvis kommunalbestyrelsen har valgt en formand for et nærmere bestemt udvalg, kan dette ændres frem til det konstituerende møde.*
- *Beslutningen om, hvilken udvalgsformand, som skal sidde i sundhedsrådet kan alene ændres i den nye valgperiode, hvis kommunalbestyrelsen foretager en egentlig omkonstituering, hvor opgaverne mellem de stående udvalg ændres.*
- *Den pågældende udvalgsformand skal være formand for det stående udvalg, der varetager hovedparten af kommunens opgaver inden for sundheds-, omsorgs- og socialpsykiatriområdet.*
- *De kommunale repræsentanter i sundhedsrådene er valgt for hele funktionsperioden (2026 – 2029). Det betyder, at man f.eks. ikke kan vælge borgmesteren som kommunens medlem i det forberedende sundhedsråd (2026) og en udvalgsformand for resten af perioden i det permanente sundhedsråd (2027-2029).*

*Stedfortræder (regionslovens § 14 p, stk. 6)*

- *Kommunalbestyrelsen skal vælge en (eller flere) stedfortræder(e) for det kommunale medlem i sundhedsrådet. Stedfortræderen kan være borgmesteren, en viceborgmester, en udvalgsformand eller en udvalgsnæstformand, men ikke et menigt medlem af kommunalbestyrelsen.*
- *Det skal fastsættes i kommunens styrelsesvedtægt inden det konstituerende møde, hvilket hver en stedfortræder for kommunens repræsentant i sundhedsrådet varetager.*
- *Hvis kommunalbestyrelsen vælger flere stedfortrædere, skal der være en stedfortræderrækkefølge.*
- *Valg af stedfortrædere kan ændres i styrelsesvedtægten i funktionsperioden.*

*(Kilde: KL-notat "Sundhedsråd - styrelsesvedtægt". 26. juni 2025)*

## **Anbefaling om repræsentation**

Forvaltningen anbefaler,

- at Fredericia Kommune repræsenteres i sundhedsrådet med den udvalgsformand for det stående udvalg, der har hovedparten af opgaverne indenfor sundheds-, omsorgs- og socialpsykiatriområdet og
- at stedfortræderen for udvalgsformanden i sundhedsrådet er næstformanden for samme kommunale udvalg.

Forvaltningen foreslår derfor nedenstående ændring (tilføjelse) i styrelsesvedtægten inden 1. november 2025, der optages som et nyt selvstændigt kapitel 8 i styrelsesvedtægten, med overskriften "Sundhedsråd", hvorefter det nuværende kapitel 8 bliver kapitel 9. Der foretages ligeledes redaktionelle tilpasninger af paragrafhenvisninger, så de er forløbende.

Forvaltningen anbefaler,

- at Fredericia Kommune repræsenteres i sundhedsrådet med udvalgsformanden for Senior- og Socialudvalget, og
- at stedfortræderen for udvalgsformanden i sundhedsrådet er næstformanden for Senior- og Socialudvalget.

Anbefalingen tager udgangspunkt i den nuværende udvalgsstruktur i Fredericia Kommune og lovteksten, hvor det fremgår at "*vedkommende [skal] være formand for det stående udvalg, der varetager hovedparten af kommunens opgaver inden for sundheds-, omsorgs- og socialpsykiatriområdet*".

Forslaget forudsætter en ændring af styrelsesvedtægten ved to behandlinger mellem indgåelse af en konstitueringsaftale og det konstituerende møde, hvis der vedtages en ny udvalgsstruktur og/eller ændret opgavefordeling af opgaverne indenfor sundheds-, omsorgs- og socialpsykiatriområdet.

## **Økonomiske konsekvenser**

Der er ingen direkte økonomiske konsekvenser af denne sag.

Når Sundhedsreformens øvrige elementer og opgaveflytning skal implementeres, vil dette have betydning for Fredericia Kommunes økonomi. Der forventes afklaring på lovgivning og økonomi i 4. kvartal 2026.

## **Vurdering**

Det vurderes, at udvalgsarbejdet i sundhedsrådet vil være af betragteligt omfang (ca. 10 møder årligt) og med stor faglig tyngde. Sundhedsrådet får en stor og væsentlig opgaveportefølje og ansvar for udvikling og drift af det nære sundhedsvæsen i Lillebælt. Det er derfor væsentligt, at kommunens repræsentant har godt indblik i den kommunale opgaveløsning på området, samt høj kontinuerlighed i sundhedsrådets udvalgsmøder.

## **Indstilling**

Forvaltningen indstiller til Økonomi- og Erhvervsudvalget, at anbefale byrådet at:

1. Styrelsesvedtægten ændres som beskrevet i sagsfremstillingens afsnit om ”Anbefaling og repræsentation”, så det fremgår, at Fredericia Kommune repræsenteres i sundhedsrådet ved udvalgsformanden for Senior- og Socialudvalget, og med næstformanden for samme udvalg som stedfortræder.

## **Sagens forløb**

25/08/2025 Økonomi- og Erhvervsudvalget

1. Anbefales.

01/09/2025 Byrådet

1. Godkendt.

# **Punkt 7: Initiativretssag: Forslag fra Enhedslisten, Venstre og Dansk Folkeparti vedrørende oprettelse af uafhængig Familieguide i Fredericia Kommune**

25-18818

## **Beslutning**

1. -3. Ikke godkendt. For initiativretsforslaget stemte Enhedslisten, Venstre, Dansk Folkeparti, Borgernes Liste og Danmarksdemokraterne. Imod forslaget stemte et flertal bestående af Socialdemokratiet, Det Konservative Folkeparti og Socialistisk Folkeparti.

## **Sagsresumé**

Enhedslisten, Venstre og Dansk Folkeparti har fremsat forslag vedrørende oprettelse af en uafhængig Familieguide i Fredericia Kommune til behandling på byrådsmødet den 6. oktober 2025.

## **Sagsbeskrivelse**

Enhedslisten, Venstre og Dansk Folkeparti har fremsat nedenstående forslag vedrørende oprettelse af en uafhængig Familieguide i Fredericia Kommune.

### **"Motivation/argumentation:**

På baggrund af de erfaringer, vi som politikere har hørt fra forældre, som gennem særligt den seneste tid har henvendt sig til os, og på et fælles lyttemøde den 4. september 2025, er der et tydeligt behov for at aflaste og hjælpe familier med at navigere i komplekse sager i PPR, familieafdelingen og andre tværgående instanser omkring børn og unge.

Familierne oplever bl.a.:

- Gentagne sagsbehandlerskift og manglende kontinuitet.
- Følelse af at blive mistænkeliggjort frem for hjulpet.
- Manglende viden om rettigheder, støtte og muligheder.
- Dårlig kommunikation og manglende respektfuldt samarbejde.
- For sent eller utilstrækkeligt sat ind med forebyggende indsatser.
- Vidtrækkende og indgribende indsatser, som kunne være undgået, ved korrekt indsats fra start.
- At støtte ikke følger med ved eks. overgang fra børnehave til skole eller fra en anden kommune til Fredericia kommune.
- At familierne selv bliver "projektleder" på barnets sag, hvilket er opslidende og kan føre til mistrivsel for hele familien.

Mange af disse problemer hænger sammen med for store sagsstammer, manglende specialiseret viden og en kompleks lovgivning. Men uanset årsagerne er konsekvensen, at børn mistrives, forældre mister tillid til systemet, og at familier i sidste ende får dyrere og mere indgribende foranstaltninger, end der havde været behov for. Mange familier har ikke ressourcerne til selv at håndtere de lange og komplekse forløb, som ofte kræver dybdegående indsigt i mange fagområder.

En Familieguide skal derfor tilbyde:

- Én indgang, hvor familier hurtigt kan få hjælp til at forstå deres sag.
- Vejledning i rettigheder og muligheder.
- Hjælp til at finde rundt i dokumenter og referater – og få hjælp til hvordan der rettes fejl.
- Støtte til kontakten med sagsbehandlere, skoler og andre instanser.
- Sikring af at forældrenes og barnets perspektiver bliver hørt og noteret.
- Fokus på forebyggelse og respektfuld dialog frem for konfliktoptrapning.

Vi kender det fra andre områder: Når vi har en der kan tage familien i hånden, styrker det både retssikkerheden, kvaliteten i samarbejdet og borgernes oplevelse af kommunen. Det bør vi også sikre for familier med børn i vanskeligheder.

Samtidig forventer vi, at en sådan funktions indsats, vil lette arbejdet for de ansatte i blandt andet familieafdelingen, nedtrappe konfliktniveauet og mindske antallet af sager der hjemsendes eller omgøres i ankestyrelsen.

### **Økonomi:**

Der afsættes midler svarende til 1 fuldtidsstilling (inkl. kontorfaciliteter og driftsudgifter). Udgiften anslås til ca. 800.000 kr. årligt.

Det forventes, at funktionen på sigt kan være udgiftsneutral eller endda en besparelse, da tidligere og bedre indsatser vil kunne reducere behovet for dyre og langvarige anbringelser samt mindske antallet af hjemvisninger fra Ankestyrelsen".

## **Økonomiske konsekvenser**

De økonomiske konsekvenser er ikke kendt af forvaltningen på nuværende tidspunkt.

## **Vurdering**

Forvaltningen har på nuværende tidspunkt ikke foretaget en vurdering.

## **Indstilling**

Enhedslisten, Venstre og Dansk Folkeparti indstiller til byrådet, at:

1. Der oprettes en Familieguide i Fredericia Kommune, med ansættelse senest 1. marts 2026, under følgende rammer:
  - Funktionen placeres direkte under byrådet for at sikre uafhængighed.
  - Familieguiden skal juridisk og organisatorisk fungere som borgerrådgiveren og disse to funktioner opfordres til tæt sparring og samarbejde.
  - Familieguiden skal være let tilgængelig, både fysisk og digitalt, og kunne kontaktes uden visitation.
  - Familieguiden skal have relevant faglig baggrund og erfaring.
2. Byrådet pålægger Børne- og Skoleudvalget at finde økonomien til funktionen inden for egen ramme.
3. Erfaringerne evalueres efter 2 år med henblik på at vurdere effekten for familiernes trivsel og for kommunens samlede indsats.

## **Punkt 8: Lukket: Beslutningssag: Salg af kommunal ejendom**

25-18507

1. Godkendt.

## **Punkt 9: Underskriftside**

### **Beslutning**

### **Sagsresumé**

Byrådet skal godkende beslutningsprotokollen.

### **Sagsbeskrivelse**

Byrådet skal godkende beslutningsprotokollen.

For at godkende beslutningsprotokollen, skal hvert medlem underskrive ved at trykke *Godkend* i First Agenda.