

REFERAT Beskæftigelses- og Sundhedsudvalget d. 14-05-2024

Mødedato	Tirsdag d. 14. maj 2024 kl. 10:00
Mødested	Mødelokale 117, Fredericia Rådhus, Gothersgade 20, 7000 Fredericia
Mødedeltagere	Turan Savas, Kirsten Hassing Nielsen, Louis Axel Lindholm, Connie Maybrith Jørgensen, Anette Hyre-Jensen

Indholdsfortegnelse

Godkend dagsordenen.....	3
Drøftelsessag: Beskæftigelses- og Sundhedsudvalgets drøftelse af råderumsbidrag til Budget 2025-	4
Beslutningssag: BDO analysens anbefalinger på sygedagpengeområdet.....	5
Orientering: Resultatopgørelse 2023 fra kontrolgruppen i borgerservice.....	7
Orienteringssag: Implementering af ny kvalitetsstandard for kommunale forebyggelsestilbud til bor	9
Lukket: Lukket orientering.....	11
Drøftelsessag: Socialøkonomi i Fredericia Kommune.....	12
Underskriftside.....	13

Punkt 1: Godkend dagsordenen

Beslutning

1. Godkendt.

Punkt 2: Drøftelsessag: Beskæftigelses- og Sundhedsudvalgets drøftelse af råderumsbidrag til Budget 2025-28

24-5290

Beslutning

1. Drøftet.

Sagsresumé

På baggrund af temaer drøftet på Beskæftigelses- og Sundhedsudvalgets møde i april skal Udvalget drøfte emner, hvor der kan igangsættes beskrivelse og beregning af råderumsbidrag på forvaltningens område. Forslagene genbehandles på udvalgmøder i juni og august, hvor fagudvalget endeligt beslutter hvilke emner, der indstilles til at indgå i kommunens samlede budgetmateriale.

Sagsbeskrivelse

I forbindelse med forberedelserne til budget 2025-28 har byrådet på møde den 28.02.2024 vedtaget Budgetprocedure 2025-28. Budgetproceduren fastsætter at fagudvalgene, for at skabe langsigtet balance i Kommunens budget, skal frigøre 1,5% af udvalgets budget til serviceudgifter i 2025 og 3% i 2026. For Beskæftigelses- og Sundhedsudvalget svarer det til en reduktion af udgifterne på 0,1 mio. kr. i 2025 stigende til 0,3 mio. kr. i 2026. Råderumsbidraget er opdateret efter KL's seneste pris og lønskøn og budgetomplaceringer udført i forbindelse med årets første budgetopfølgning. Råderumsbidragene betragtes herefter som endelige og justeres ikke yderligere.

Beskæftigelses- og Sundhedsudvalget drøfter på mødet temaer for udmøntning af råderumsbidrag. Råderumsbidrag behandles igen på Udvalgmøder i juni, hvorefter forslag, sparepotentiale og konsekvensvurdering forventes at være klar til endelig indstilling på Udvalgmøderne i august.

Økonomiske konsekvenser

Ingen.

Vurdering

Ingen.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til Beskæftigelses- og sundhedsudvalget, at:

1. Udvalget drøfter forslag og status til Råderumsbidrag med henblik på input til forvaltningens videre arbejde

Punkt 3: Beslutningssag: BDO analysens anbefalinger på sygedagpengeområdet

24-10416

Beslutning

1. Anbefales.

Sagsresumé

BDO har foretaget en analyse af beskæftigelsesområdet i 2023/2024. Som en del af den endelige afrapportering fra BDO, indgår anbefaling af investeringer i sygedagpengeområdet. Beskæftigelses- og Sundhedsudvalget skal tage stilling til, om der skal iværksættes investeringer, som foreslået af BDO.

Sagsbeskrivelse

Som en del af BDO's analyse på beskæftigelsesområdet, kommer de med en række anbefalinger. På sygedagpengeområdet skriver BDO konkret at:

"Fredericia Kommune har tidligere været på niveau med landsplan ift. omfanget af sygemeldte på ydelse. Der har dog i de senere år været en massiv tilgang til sygedagpenge i hele landet og i Fredericia.

Analysen viser, at Fredericia i øjeblikket har svært ved at håndtere den høje tilgang tilstrækkeligt effektivt. Det betyder, at varigheden i forløbene i øjeblikket er stigende, og der er en markant stigning i andelen af forløb over 1 år.

Der er evidens for, at tæt opfølgning på sygemeldte og inddragelse af virksomheder i indsatsen på netop sygedagpengeområdet virker ift. at sikre raskmelding hurtigst muligt. Der vurderes derfor at være et væsentligt potentiale i at nedbringe gruppen af sygemeldte, hvis der tilføres flere ressourcer (7 mio. kr. når det er fuldt implementeret) til at håndtere den aktuelt store tilgang og reducere varigheden af forløbene.

Det er vurderingen, at de største effekter ift. reduktion af forsørgelsestryk kan opnås her, og det kan indløse ca. halvdelen af det estimerede potentiale på 68 mio. kr. gennem en investering."

Varigheden af sygedagpengesager er typisk meget påvirkeligt via beskæftigelsesindsatsen. Tidlig indsats, tæt kontakt og fastholdelse ude på arbejdspladsen gør ofte en forskel ift. varigheden af sagerne.

Som konkrete håndtag peger BDO på tidlig indsats, tæt kontakt, og virksomhedsrettede indsatser. Eksempler på dette er:

- Tæt samarbejde med arbejdsgivere med fokus på at fastholde den sygemeldte i jobbet og sikre en hurtig tilbagevenden til jobbet
- Tidlig dialog og samarbejde med virksomheder og sygemeldte om en målrettet plan for den sygemeldtes tilbagevenden til job.
- Overveje en brancheretning på organisering af opfølgningen, så dialogen med arbejdsgivere kan styrkes og målrettes de særlige branchevilkår.
- Fokus mod brancher og virksomheder, som løbende "leverer" mange sygedagpengeforløb til jobcentret.
- Forsøg med nye kontaktformer ift. virksomheder og sygemeldte i den tidlige opfølgning, herunder digitale møder.

For en mere uddybende beskrivelse, henvises der til bilaget "BDO's rapport om beskæftigelsesindsatsen i Fredericia - Sygedagpengeområdet".

De øvrige anbefalinger i rapporten behandles i Beskæftigelses- og Sundhedsudvalget på et senere møde.

Økonomiske konsekvenser

BDO anbefaler en årlig investering startende med 4 mio. kr. i 2024 (halv års effekt), 7 mio. kr. i 2025, og faldende til 6,0 mio. kr. i 2028.

I kraft af investeringen forventes antallet af sygemeldte reduceret via en øget afgang til selvforsørgelse og uddannelse (mereffekt ift. generel udvikling på landsplan). Forventningen er en reduktion i 2024 på 4,8 mio. kr., stigende til 32,3 mio. kr. i 2028.

Den samlede nettoeffekt af investeringen forventes derfor at give et nettoafkast på 0,8 i 2024, stigende til 26,3 mio. kr. i 2028.

Vurdering

Med BDO's forslag til investering, vurderes det muligt at rykke antallet af sygemeldte i en positiv retning. Når varigheden reduceres i forløbene, vurderes der over tid at kunne frigøres ressourcer igen, og bevillingerne kan reduceres.

Det vurderes dog, at der med baggrund i den aktuelt høje beskæftigelse er brug for et højere niveau af ressourcer til sygedagpengeopfølgningen permanent. Gevinsten ved forslaget kommer i form af faldende udgifter til sygedagpenge. Her vurderer BDO, at der kan realiseres et potentiale på ca. 32 mio. kr. i 2028.

Forslaget forventes også at øge virksomhedernes tilfredshed med samarbejdet med jobcentret om sygemeldte borgere, da der bliver et stærkere samarbejde med virksomhederne og sygemeldte.

Borgerne vil også opleve en tættere og mere aktiv indsats, som bedre kan understøtte udvikling af arbejdsevnen og en hurtig tilbagevenden.

En mere tæt opfølgning med stærkere fokus på uarbejdsdygtighed kan også betyde, at flere borgere vil klage over afgørelser eller deres forløb. Det er en naturlig del af sådan en omstilling, og det må forventes som en konsekvens, at der på alle ledelsesniveauer – også politisk – vil kunne opleves klager.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til Beskæftigelses- og Sundhedsudvalget, at:

1. Udvalget anbefaler Økonomi- og Erhvervsudvalget at omprioritere 4,0 mio. kr. i 2024, 7 mio. kr. i 2025 6,5 mio. kr. i 2026 og 6,0 mio. kr. i 2027 og fremadrettet fra ydelsesbudgettet til indsatsbudgettet

Bilag

BDO's rapport om beskæftigelsesindsatsen i Fredericia - Sygedagpengeområdet

Punkt 4: Orientering: Resultatopgørelse 2023 fra kontrolgruppen i borgerservice

24-9566

Beslutning

1. Taget til efterretning.

Sagsresumé

Beskæftigelses- og Sundhedsudvalget orienteres om kontrolgruppens resultater i 2023.

Sagsbeskrivelse

Kontrolgruppen er Fredericia kommunes indsats mod snyd og misbrug med udbetaling af offentlige ydelser. Indsatsen med bekæmpelse af snyd med offentlige midler er forankret i Borgerservicecentret. Opgaven er normeret til ca. 2 medarbejdere.

Kontrolgruppen har i 2023 arbejdet med 334 sager, hvoraf der har været provenu i 82 sager, hvilket svarer til knap 25 % af alle sager.

Gruppens arbejde er delt op i to kategorier:

- **Socialt bedrageri**

Socialt bedrageri er kendetegnet ved begrebet ”dobbeltforsørgelse”. Dobbeltforsørgelse dækker over det forhold, at man modtager to ydelser for samme periode til dækning af samme behov.

- **Indsats over for ”fiktive” adresser**

Sager om ”fiktiv” adresse dækker over det forhold, at en af parterne i et forhold opgiver forkert (fiktiv) adresse alene med det formål, at den pågældende selv eller den anden part opnår status som enlig, og derved opnår en højere social ydelse

Resultat af den samlede indsats ”dobbeltforsørgelse” og fiktive adresser” i 2023 (se bilag for tal for øvrige år):

Kontrol gruppen har behandlet 82 sager. Heraf er 12 blevet politianmeldt.

Gruppens arbejde har ført til en besparelse på 5.147.411 kr. samt ét tilbagebetalingskrav på 3.467.985 kr. De to tal medfører, at gruppens arbejde i alt har resulteret i en kommunal mindre udgift på 8.615.396 kr.

Samarbejde med Udbetaling Danmark

Udbetaling Danmark overtog i 2013 en del af de kommunale ydelsesområder, og dermed myndighedsopgaven vedr. kontrol med ydelser som pension, børnetilskud, boligstøtte og barselsdagpenge. Kontrolopgaven løses i et samarbejde mellem kommunerne og Udbetaling Danmark, hvor kommunerne har en forpligtelse til at bistå med sagsoplysningen.

Kommunerne modtager hvert halve år afrapporteringer af kontrolindsatsen hos Udbetaling Danmark.

Resultatet for Fredericia Kommune på Udbetaling Danmarks ydelsesområder i 2023:

Der er sket en nedregulering af ydelser fra udbetaling Danmark på 381.704 kr., samt tilbagebetalingskrav på 800.169 kr.

Samlet medfører det et resultat på en mindre udgift hos Udbetaling Danmark på 1.181.873 kr. i 2023.

De samlede ovenstående resultater bogføres under regnskabet for 2023.

Økonomiske konsekvenser

Ingen.

Vurdering

Det er forvaltningens vurdering, at arbejdet i kontrolgruppen fungerer efter hensigten.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til Beskæftigelses- og Sundhedsudvalget, at:

1. Orienteringen tages til efterretning

Bilag

Resultatopgørelse 2023

BESU 14.05.24 Borgerservice - kontrolgruppen_RB

Punkt 5: Orienteringssag: Implementering af ny kvalitetsstandard for kommunale forebyggelsestilbud til borgere med kronisk sygdom

24-9348

Beslutning

1. Taget til efterretning.

Sagsresumé

Som led i den nationale kvalitetsplan for det nære sundhedsvæsen, bliver der stillet nye krav til de kommunale forebyggelsestilbud til borgere med kronisk sygdom. For at leve op til den ny kvalitetsstandard, er der særligt tre områder, hvor Fredericia Kommune har behov for at styrke indsatserne: De afklarende samtaler (åbne sundhedssamtaler), ernæring (herunder vægttabstilbud) og forebyggende samtaler om alkohol.

Sagsbeskrivelse

Sundhedsstyrelsen har udgivet en ny 'kvalitetsstandard for kommunale forebyggelsestilbud til borgere med kronisk sygdom', og den medfører nye opgaver og krav til indsatserne i Fredericia Kommune.

Ny kvalitetsstandard for kommunale forebyggelsestilbud til borgere med kronisk sygdom

Den ny kvalitetsstandard er udarbejdet som en del af opfølgningen på den politiske 'Aftale om sundhedsreform' fra maj 2022. Her fremgår det, at den nationale kvalitetsplan skal understøtte, at der geografisk er ensartet tilgængelighed og kvalitet af de nære patientrettede sundhedstilbud.

Formålet med den ny kvalitetsstandard er at sikre klare rammer for borgere med kronisk sygdom som eksempelvis diabetes, KOL, hjertekarsygdomme, kræft og muskelskeletsygdomme, således at de tilbydes indsatser af høj kvalitet ud fra den enkelte borgers behov .

Kvalitetsstandarderne rummer krav til, at kommunerne skal tilbyde indsatser som en afklarende samtale, sygdomsmestring, nikotinafvænning, fysisk aktivitet og ernæring, samt forebyggende samtale om alkohol. Den ny kvalitetsstandard er udarbejdet på baggrund af Sundhedsstyrelsens anbefalinger fra 2016 til forebyggelsestilbud til borgere med kronisk sygdom .

Implementering i Fredericia Kommune

For at leve op til den ny kvalitetstandard, vil Træning og Forebyggelse særligt skulle styrke eller oprette følgende tre indsatser:

- **Afklarende samtale:**
Alle borgere, der bliver henvist fra sygehuset eller fra almen praksis til Træning og Forebyggelse, får allerede i dag en afklarende samtale. Med de nye standarder, skal det også være muligt at få en afklarende samtale, hvis man som borger henvender sig selv eller bliver henvist fra andre kommunale forvaltninger. Det betyder, at alle borgere med kronisk sygdom fremadrettet skal kunne tilbydes en åben sundhedssamtale. Kvalitetsstandarden medfører dermed et behov for kompetenceudvikling, således at medarbejderne er klædt på til at løfte denne nye bredere målgruppe og sikre de rette differentierede indsatser.
- **Ernæring:**
I dag er det kun borgere med udvalgte kroniske sygdomme, der hos Træning og Forebyggelse henvises til en diætist, hvor de får en ernæringsindsats. Med den ny standard, skal alle borgere med kronisk sygdom, som ud fra en faglig vurdering kan have gavn heraf, fremadrettet tilbydes en ernæringsindsats. For at kunne løfte denne ernæringsindsats meningsfuldt, ses der et behov for at differentiere tilbuddet, således at der også oprettes et vægttabstilbud for de borgere med kronisk sygdom, som ønsker dette. Kvalitetsstandarden medfører et behov for at ansætte en sundhedsprofessionel med ernæringsfaglig viden, for at den øgede borgermængde og den differentierede ernæringsindsats kan løftes.

- Forebyggende samtale om alkohol:

Den forebyggende samtale om alkohol er et nyt krav for kommunerne, og det er dermed ikke et tilbud som Træning og Forebyggelse har på nuværende tidspunkt. Kvalitetsstandarden betyder, at alle borgere (både med og uden kronisk sygdom) skal kunne tilbydes en forebyggende samtale om alkohol, hvis det ud fra en sundhedsfaglig vurdering vurderes gavnligt. For at kunne løfte dette krav, skal der etableres et helt nyt tilbud og det medfører både et behov for kompetenceudvikling og medarbejderressourcer.

Kvalitetsstandarden indeholder også krav til, at alle borgere med kronisk sygdom skal tilbydes indsatser om nikotinafvænning, fysisk aktivitet og sygdomsmestring. I forhold til disse tre indsatser er Træning og Forebyggelse allerede langt for at kunne opfylde kravene, men den ny standard medfører et behov for justeringer af de nuværende tilbud, samt interne omstruktureringer hos Træning og Forebyggelse.

Økonomiske konsekvenser

Som følge af nye initiativer i sundhedsreformen modtog Fredericia Kommune 0,944 mio. kr. årligt, via Lov og Cirkulære-programmet. Dette budget bruges til at løfte opgaven kvalitetspakker målrettet patientrettet forebyggelse af kronisk syge.

Vurdering

Forvaltningen vurderer, at for at leve op til den ny 'kvalitetsstandard for kommunale forebyggelsestilbud til borgere med kronisk sygdom', er der i Fredericia Kommune behov for særligt at styrke indsatserne omkring afklarende samtaler, ernæring og forebyggende samtaler om alkohol. For at kunne løfte de nye opgaver, vurderes der et behov for, at Træning og Forebyggelse tildeles de 0,944 mio. kr. tilført fra budgetrammen, således at afdelingen kan igangsætte de nødvendige tiltag.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til Beskæftigelses- og Sundhedsudvalget og Senior- og Socialudvalget, at:

1. Beskæftigelses- og Sundhedsudvalget tager orienteringen til efterretning
2. Senior- og Socialudvalget godkender, at de 0,944 mio. kr., der er tilført fra budgetrammen udmøntes til at kunne løfte den ny kvalitetsstandard for kommunale forebyggelsestilbud til borgere med kronisk sygdom.

Bilag

Præsentation. Kvalitetstandard for kommunale forebyggelsestilbud til borgere med kronisk sygdom

Punkt 6: Lukket: Lukket orientering

1. Taget til efterretning.

Punkt 7: Drøftelsessag: Socialøkonomi i Fredericia Kommune

24-10343

Beslutning

1. Drøftet.

Sagsresumé

Beskæftigelses- og Sundhedsudvalget, §17 stk. 4-udvalget for Arbejdsmarked og Erhverv, repræsentanter for boligkontorerne og den boligsociale helhedsplan i Fredericia skal drøfte mulighederne for socialøkonomi i Fredericia Kommune.

Sagsbeskrivelse

Formålet med dette fællesmøde er at drøfte rammer og muligheder for socialøkonomi i Fredericia. Fokus er på socialøkonomi som muligt greb i beskæftigelsesindsatsen, bl.a. i den vigtige kobling mellem socialområdet og beskæftigelsesområdet.

I januar 2024 besøgte medlemmer fra Beskæftigelses- og Sundhedsudvalget, §17 stk. 4-udvalget for Arbejdsmarked og Erhverv og repræsentanter for boligkontorerne og den boligsociale helhedsplan i Fredericia Kolding. Formålet med besøget var at høre om Kolding Kommunes erfaringer med socialøkonomi og socialøkonomiske virksomheder.

På mødet præsenterer forvaltningen rammerne for socialøkonomi i Fredericia Kommune.

Økonomiske konsekvenser

Ingen.

Vurdering

Ingen.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til Beskæftigelses- og Sundhedsudvalget, at:

1. Udvalget drøfter socialøkonomi i Fredericia Kommune, sammen med §17 stk. 4-udvalget for Arbejdsmarked og Erhverv, boligkontorerne og den boligsociale helhedsplan, på baggrund af oplægget.

Punkt 8: Underskriftside

Beslutning

Sagsresumé

Beskæftigelses- og Sundhedsudvalget skal godkende beslutningsprotokollen.

Sagsbeskrivelse

Beskæftigelses- og Sundhedsudvalget skal godkende beslutningsprotokollen.

For at godkende beslutningsprotokollen, skal hvert medlem underskrive ved at trykke *Godkend* i First Agenda.