

REFERAT §17, stk. 4-udvalg om Demokrati og Kulturkaserne d. 03-09-2024

Mødedato	Tirsdag d. 03. september 2024 kl. 16:00
Mødested	Mødelokale Bülow's Østerstrand STOR, Øster Voldgade 18F
Mødedeltagere	Torben Venndt (Afbud), Lars Olesen, Kenneth Laursen, Niels Martin Vind, Christian Jørgensen, John Erik Nyborg, Kirsten Vad Knudsen, Sonja Christensen (Afbud), Louis Lindholm (Afbud)

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Orienteringssag: status på planlægning af borgerdialogmøde.....	4
Orienteringssag: status fra arbejdsgrupperne.....	5
Beslutningssag: Forslag til temaer for udvalgets arbejde i 2025.....	7
Drøftelsessag: udvalgets arbejde med engagement og borgerdialog.....	9
Eventuelt.....	12

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

Beslutning

1. Godkendt.

Punkt 2: Orienteringssag: status på planlægning af borgerdialogmøde

24-14178

Beslutning

1. Taget til efterretning.
2. Udvalget kom med input til inddragelsen af byrådet og lagde vægt på, at byrådsmedlemmernes rolle skal være klart defineret og formidlet forud for mødet. Man ønsker, at formandskabet for udvalget byder velkommen og ser gerne, at der inviteres en repræsentant fra civilsamfundet ind i paneldebatten. Udvalget kom endelig med input til hvem der skal modtage direkte invitationer.

Sagsresumé

Der gives en status i arbejdet med planlægningen af borgerdialogmødet den 12. november. Herudover ønskes udvalgets input til inddragelse af byrådet i programmet.

Sagsbeskrivelse

Se sagsresumé.

Økonomiske konsekvenser

Ingen.

Vurdering

Ingen.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til Demokrati- og Kulturkaserneudvalget, at:

1. Status i planlægningen af borgerdialogmødet tages til orientering.
2. Udvalget giver input til inddragelsen af byrådet i programmet.

Punkt 3: Orienteringssag: status fra arbejdsgrupperne

24-14178

Beslutning

1. Taget til efterretning. Udvalget ønsker, at der udarbejdes en oversigt over handlinger i udvalgets arbejde.

Sagsresumé

Forvaltningen giver med sagen en status på arbejdet i de tre arbejdsgrupper.

Sagsbeskrivelse

(1) Status for arbejdet i arbejdsgruppen *Demokratisk deltagelse*

Arbejdsgruppen Demokratisk deltagelse arbejder med opgaverne i udvalgets kommissorium, der vedrører engagement, demokrati og borgerdialog. Arbejdsgruppen har i 1. halvår særligt haft fokus på udpegning og afvikling af valgaktiviteter ifm. Europa-Parlamentsvalget den 9. juni. Herudover har arbejdsgruppen påbegyndt arbejdet med det borgerdialogmøde, som finder sted den 12. november.

Se bilag 1 for en uddybende status om de afviklede valgaktiviteter til Europa-Parlamentsvalget.

(2) Status for arbejdet i arbejdsgruppen *Kunstværkstederne*

Arbejdsgruppen Kunstværkstederne har etableret to undergrupper:

1. Brugere og årshjul: Gruppen identificerer fremtidige brugere og laver interessentanalyse. Der udarbejdes brugerscenarier for brugen af værkstederne med henblik på at afdække, hvilke ressourcer, der skal være til stede. Der udarbejdes et udkast til årshjul for værksteder og overnatningsfaciliteter med input fra Akademierne. Materialet skal bruges til at kvalificere fondsansøgningerne.
2. Fundraising: Gruppen laver en plan for arbejdet med fundraising og tager de første uformelle kontakter til de relevante fonde. Fondsarbejdet falder i tre kategorier, hvor der skal søges støtte til hhv. anlæg, drift og undervisningsforløb. Gruppen påbegynder også arbejde med at afsøge mulighederne for erhvervssamarbejde med lokale/regionale virksomheder og sponsorer.

(3) Status for arbejdet i arbejdsgruppen *Helhedstænkning*

Arbejdsgruppen Helhedstænkning arbejder i to spor:

1. Der er igangsat en proces, der skal afdække mulighederne for at flytte kommunale kulturinstitutioner til Kulturkasernen. Undersøgelsen omfatter i første omgang Depotgården og Den Kreative Skole. Der er gennemført en inddragende proces med bestyrelse, frivillige og brugere i Depotgården. Resultaterne heraf fremlægges på mødet. Bilag 2 indeholder en sammenfatning af gruppeinterviews med brugere og frivillige og deres anbefalinger i forbindelse med en evt. flytning. Undersøgelse vedr. Den Kreative skole påbegyndes med en registrering af nuværende lokaler og faciliteter samt en intern dialog med personalet.
2. Der er lagt en plan for en proces for de nuværende aktører i Kulturkasernen, der skal danne grundlag for en drøftelse af den fremtidige sammensætning af institutioner, funktioner og aktører i Kulturkasernen. Dette omfatter dialog med nuværende aktører om fremtiden i Kulturkasernen og en kortlægning af nuværende aktiviteter. Endvidere skal der udarbejdes scenarier for mulige fremtidige anvendelser af Østfløjen.

Økonomiske konsekvenser

Ingen.

Vurdering

Ingen.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til Demokrati- og Kulturkaserneudvalget, at:

1. Status i arbejdsgrupperne tages til orientering.

Punkt 4: Beslutningssag: Forslag til temaer for udvalgets arbejde i 2025

24-14178

Beslutning

1. Godkendt. Foruden dialogmøder og valgaktiviteter ser udvalget gerne, at man arbejder på at koble sig på allerede eksisterende aktiviteter der sker i kommunens regi og undersøgende, hvordan arbejdet med at styrke byrådets dialog med borgere og civilsamfund kan indtænkes.
2. Godkendt.
3. Godkendt.

Sagsresumé

Jf. kommissoriet for §17, stk. 4-udvalget for Demokrati og Kulturkasernen fastlægges de endelige temaer for udvalgets arbejde i 2025 i forbindelse med budgetlægningen til budget 2025. Udvalget skal med denne sag træffe beslutning om, hvilke forslag til temaer der skal fremlægges i forbindelse med budgetlægningen.

Sagsbeskrivelse

Jf. udvalgets kommissorium, skal temaer for udvalgets arbejde i 2025 fastlægges i forbindelse med budgetlægningen på indstilling fra §17, stk. 4-udvalget. Udvalget skal derfor med denne sag træffe beslutning om forslag til temaer for 2025. Forslag til temaer er opdelt ud fra de to spor, som udvalget arbejder med - hhv. det demokratiske og sporet om kulturkasernen.

Forslag til temaer inden for det demokratiske spor

Den 10. juni drøftede arbejdsgruppen *Demokratisk Deltagelse* mulige temaer for udvalgets arbejde i 2025 indenfor det demokratiske spor. I 2024 har udvalget ift. det demokratiske spor haft fokus på følgende:

- Demokratisk deltagelse gennem fx valgaktiviteter
- Arbejde med engagement og borgerinvolvering i bred forstand gennem fx borgerdialogmøder

I 2025 ser arbejdsgruppen det fortsat som en vigtig opgave at arbejde med deltagelse og engagement. Konkret anbefaler arbejdsgruppen, at der også til det kommende kommunalvalg i november 2025 fokuseres på at afvikle valgaktiviteter. Hvor fokus for valgaktiviteter i 2024 var målrettet unge, har arbejdsgruppen drøftet muligheden for, at målgruppen for valgaktiviteter i 2025 bredes ud til f.eks. også at omfatte socialt udsatte og borgere i udsatte boligområder.

Arbejdsgruppen anbefaler herudover, at der arbejdes videre med involvering og engagement gennem afholdelse af borgerdialogmøder. Arbejdsgruppen ser gerne, at udvalget kan være vært for 2 borgerdialogmøder i 2025. Arbejdsgruppen er opmærksom på, at kommunalvalget og afvikling af valgaktiviteter er forbundet med økonomiske og administrative ressourcer, hvorfor det forslås at der i budget 2025 afsættes særskilte midler til udvalgets arbejde. I relation til borgerdialogmøderne er man ligeledes åben overfor, at et ét af borgerdialogmøderne kan erstattes af eksempelvis et valgarrangement.

På baggrund af drøftelserne i arbejdsgruppen, lægges der op til følgende temaer for 2025 i det demokratiske spor:

- Demokratisk deltagelse - gennem valgaktiviteter til kommunalvalget i november 2025
- Engagement og involvering - gennem afholdelse af op til 2 borgerdialogmøder

Forslag til temaer indenfor kulturkasernespor

Kunstværkstederne:

Det anbefales, at arbejdet med at realisere kunstværkstederne i Kulturkasernen fortsætter i de spor, der er lagt for arbejdsgruppen:

- Brugere og årshjul. Her arbejdes videre med scenarier for indhold og drift samt ombygning og indretning af værkstederne og de tilknyttede faciliteter.

- Finansiering og driftsøkonomi. Her arbejdes med fundraising, primært til anlæg, sekundært til drift og undervisningsforløb.
- Aktiviteter og lokal forankring. Der laves løbende kunstartiviteter rettet imod borgere, kunststuderende, lokale kunstnere mv., så Kulturkasernen og de kommende værksteder allerede i processen bliver ramme om kunstoplevelser og kunstnerisk produktion.

Helhedstænkning:

Arbejdet i arbejdsgruppen Helhedstænkning vil ligeledes være en fortsættelse af de spor, der allerede er lagt. Det anbefales, at temaerne for arbejdet i arbejdsgruppen i 2025 vil være:

- Institutioner, aktører og funktioner i Kulturkasernen. Det er målsætningen, at arbejdsgruppens i første halvår af 2025 kan levere den endelige anbefaling til sammensætning af institutioner, aktører og funktioner i Kulturkasernen. Anbefalingen baseres på de processer, der allerede er sat i gang.
- Fremtidig organisering - beskrivelse af den juridiske konstruktion.
- Finansieringsplan og forretningsplan, på baggrund af hhv. den juridiske konstruktion og anbefalingen til sammensætning af institutioner, aktører og funktioner.
- Scenarier for fremtidig anvendelse af Østfløjen.

Som en del af det forberedende arbejde søges der midler til udarbejdelse af en markedsafdækning, der skal tjene til at belyse, om der kan etableres et stærkt og levedygtigt kulturhus med en driftsøkonomi i balance. Undersøgelsen vil omfatte analyser af projektets potentialer for udlejning/bortforpagtning, fremtidige brugere og eksterne aktører samt potentialet for at tiltrække publikum og gæster udefra.

Økonomiske konsekvenser

Ingen.

Vurdering

Ingen.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til Demokrati- og Kulturkaserneudvalget, at:

1. Der i 2025 i det demokratiske spor arbejdes videre med temaerne omkring demokratisk deltagelse samt engagement og involvering med udgangspunkt i de i sagen nævnte aktiviteter
2. Der i 2025 i sporet om helhedstænkningen arbejdes videre med de i sagen nævnte spor.
3. Der i 2025 i sporet om kunstværksteder arbejdes videre med de i sagen nævnte spor.

Punkt 5: Drøftelsessag: udvalgets arbejde med engagement og borgerdialog

24-14178

Beslutning

1. Drøftet. Udvalget kom med input til forvaltningens videre arbejde.
2. Drøftet. Udvalget ser gerne, at man er opsøgende på andre arrangementer i kommunen, hvor dialogelementet kan tænkes ind som et supplement.

Sagsresumé

§17, stk. 4-udvalget for Demokrati og Kulturkaserne skal jf. udvalgets kommissorium arbejde med at sikre engagement og borgerdialog i bred forstand.

Udvalget skal derfor drøfte, hvordan man vil arbejde med at sikre engagement og skabe borgerdialog og konkret give input til form, emne, formål og målgruppe for dialogmøder i 2025. Udvalgets input bruges til forvaltningens videre arbejde med at udarbejde et overordnet koncept for borgerdialogmøder i 2025. Konceptet beskrives i en sag til byrådet, som en anbefaling fra udvalget.

Sagsbeskrivelse

Jf. kommissoriet for §17, stk. 4-udvalget for Demokrati og Kulturkaserne skal udvalget arbejde med at sikre engagement og borgerinvolvering i bred forstand. Arbejdet skal bl.a. ske ved at videreudvikle og styrke byrådets dialog med borgere og give nye forslag til måder at møde borgerne på, bl.a. gennem værtskabet for de to årlige borgerdialogmøder.

Hvordan formen på dialogen skal være, hvad dialogen skal dreje sig om og med hvem er ikke nærmere defineret i kommissoriet, men noget udvalget skal være med til at definere.

Arbejdsgruppen *Demokratisk deltagelse* har før sommerferien drøftet opgaven om at styrke byrådets dialog med borgere for at give input til udvalgets drøftelse. Arbejdsgruppens input følger nedenfor.

Input fra arbejdsgruppen *demokratisk deltagelse*

Arbejdsgruppen ser det som en vigtig opgave at arbejde med at styrke byrådets dialog med borgere og anser det som væsentligt at udvalget drøfter spørgsmålet om, hvordan byrådet kommer tættere på borgerne, og hvordan borgerne kommer tættere på byrådet samt hvordan borgere og civilsamfund kan få indflydelse på dialogen mellem borgere og byråd.

Overordnet set ift. borgerdialog og -involvering er der blandt medlemmerne en stor anerkendelse af, at borgerinvolvering sker på mange forskellige niveauer hver dag i Fredericia Kommune ligesom at borgere, civilsamfund og erhvervsliv inddrages ved udarbejdelsen af konkrete politikker, strategier og planer. Også blandt partierne er der en oplevelse af, at de enkelte partier har god kontakt til borgere i kommunen. Medlemmerne i arbejdsgruppen har oplevet, at særligt byrådets dialog med borgerne efter nedlæggelsen af det tidligere demokrati- og borgerudvalg har manglet.

Arbejdsgruppen har drøftet en række opmærksomheder, som de anser som vigtige at holde sig for øje i arbejdet med at styrke byrådets dialog med borgerne. Det er følgende:

- Vi mødes i åben dialog – gennem samtaler skabes engagement og lyst
- Inddragelse kan kræve en konkret sag/emne at mødes om
- Formålene med dialogerne kan være forskellige (oplysende, deling af viden, input til konkrete emner/forslag mv.)
- Det handler ikke om konkrete politikker eller byrådsdagsordener
- Borgerinvolvering og - dialog skal skabe værdi
- Der skal indtænkes elementer der kan tiltrække deltagere
- Det handler om byrådet som aktør ift. at styrke dialogen med borgere
- Fysiske rammer og lokation har betydning – byrådet skal være flytbart og komme ud til borgerne

Arbejdsgruppen drøftede også forslag til mulige emner for borgerdialogmøder i 2025. Arbejdsgruppen var særligt optaget af:

- Frivillighed og foreningslivet
- Civilsamfundets rolle og dets rolle i fremtiden

Som yderligere inspiration til drøftelsen er der nedenfor samlet et udpluk af eksempler på dialogformer fra Fredericia kommunes byråd og andre byråd.

Input til drøftelse - erfaringer med borgerdialog

Nuværende formater for borgerdialog med byrådet eller politiske udvalg som aktør i Fredericia kommune jf. konstitueringsaftalen:

- 30 minutters spørgetid efter hvert byrådsmøde. Her kan borgere i Fredericia få svar på spørgsmål vedr. kommunale forhold af almen interesse
- Træffetider for møder med udvalgsformænd. Borgere i Fredericia har mulighed for at få et møde med formændene i de enkelte politiske udvalg og få en snak om alt det, som udvalget arbejder med.

Eksempler på formater for borgerdialog i andre kommuner:

Kommune	Dialogform	Målgruppe
Silkeborg kommune	30 minutters dialogmøde forud for alle byrådsmøder. Borgere får mulighed for at få ordet i 3 minutter. På dialogmøderne har borgerne mulighed for at kommentere og spørge byrådet om sager, der vedrører Silkeborg Kommune – også sager, der er på dagens møde.	Alle
Frederikshavn kommune	Dialogmøde med byrådspolitikere, hvor 500 tilfældigt udvalgte borgere samt råd og nævn får tilsendt invitation til at mødes med byrådet. Herefter tilmelding via først-til-mølle princippet til de første 75 borgere og 25 repræsentanter fra råd og nævn. Alle tilmeldte skal skrive 1-4 emner, som de gerne vil drøfte. For at give dialogen de bedste betingelser, sidder deltagerne ved små borde ud fra de emner, de interesserer sig for. Forvaltningen sørger for i samarbejde med politikerne for så vidt muligt at få plads til ønskerne. Alle emner samles i oversigt til senere inspiration. Hvert bord får en politiker som vært, som gerne må stille spørgsmål for at åbne for en god snak. Emner og ideer fra dialogmøderne er senere blevet taget op i politiske udvalg.	Tilfældigt udvalgte borgere samt råd og nævn. I alt 100 pladser (75 borgere/25 råd og nævn), som tildeles efter først-til-mølle princippet.
Assens kommune	To gange om året vælger Assens byråd at holde deres møde samtidig med et dialogmøde udenfor Rådhuset. Det er borgerne via eventuelle borgerforeninger eller lokaråd der selv byder ind og viser interesse for at være værter. Ligesom temaet for dialogmødet fastlægges sammen med repræsentanterne fra lokalområdet.	Alle

Vejle kommune	Kaffemøder med borgmesteren. Borgmesteren besøger lokalområder i Vejle Kommune og inviterer til kaffemøde af 2 timers varighed. Dagsordenen er åben og der indbydes til en uformel snak med de fremmødte.	Alle
---------------	--	------

Med udgangspunkt i ovenstående samt input fra arbejdsgruppen ønskes det, at udvalget drøfter og giver input til nedenstående forhold:

- Form - hvordan skal byrådet inddrage borgerne? Hvordan skal dialogen foregå? Kan det fx være borgere der formulerer emner/temaer til dialoger?
- Emne - hvad skal dialogen handle om?
- Formål - hvad er formålet med dialogen?
- Målgruppe - hvem er målgruppen for dialogen?

Udvalgets input bruges til forvaltningens videre arbejde med at udforme et overordnet koncept for afvikling af borgerdialogmøder i 2025. Dette vil præsenteres i en sag til byrådet, som udvalget vil få forelagt til godkendelse (forventeligt på novembermødet).

Økonomiske konsekvenser

Afhængigt af hvilket koncept man lægger sig an på ift. afvikling af borgerdialog i 2025, vil der være behov for at afsættes midler i budgettet til finansiering af udgifter relateret til opgaverne.

Vurdering

Forvaltningen har, med udgangspunkt i arbejdsgruppens fokus på spørgsmålet om hvordan man kan styrke dialogen mellem byrådet og borgerne, samt det forhold at der i 2025 ikke er afsat midler til udvalgets arbejde med denne opgave, udarbejdet et forslag til afvikling af de to borgerdialogmøder i 2025. Forslaget har særligt fokus på at skabe mulighed for borgernes og civilsamfundets aktive deltagelse og indflydelse på dialogen, samtidig med at det sikres, at formatet ikke er forbundet med store økonomiske udgifter.

Forvaltningen anbefaler, at udvalget fastlægger et koncept, hvor ét dialogmøde defineres og styres af politikerne, mens tema for det andet dialogmøde defineres af borgere og/eller civilsamfund. Forslaget bygger på ønsket om at give borgerne reel indflydelse på dialogens indhold. Som inspiration til format og afvikling kan man se nærmere på Frederikshavns format for borgerdialog. Her vurderes at være en høj grad af inddragelse af både borgere og civilsamfund samtidig med, at formatet må forventes at kunne gennemføres med et minimum af budget.

Samlet set vil forvaltningens forslag muliggøre en styrket borgerdialog, som både engagerer civilsamfundet og respekterer de økonomiske rammer, som udvalget skal operere indenfor.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til Demokrati- og Kulturkaserneudvalget, at:

1. Udvalget giver input til form, emne, formål og målgruppe til brug for forvaltningens videre arbejde med at udarbejde et koncept for dialogmøder i 2025.
2. Drøfter evt. andre forslag til former/formater på dialog i relation til udvalgets opgave med at sikre engagement og borgerinvolvering i bred forstand.

Punkt 6: Eventuelt

Beslutning

1. Taget til efterretning.