

REFERAT Beskæftigelses- og Sundhedsudvalget d. 06-02-2024

Mødedato	Tirsdag d. 06. februar 2024 kl. 08:30
Mødested	Mødelokale 117, Fredericia Rådhus, Gothersgade 20, 7000 Fredericia
Mødedeltagere	Kirsten Hassing Nielsen, Connie Maybrith Jørgensen, Louis Alex Lindholm, John Erik Nyborg, Turan Savas

Indholdsfortegnelse

Godkend dagsordenen.....	3
Drøftelsespunkt: Udvikling af Borgerservice.....	4
Beslutningssag: Dokumentation for anvendelse af enkeltydelser.....	6
Orienteringssag: Dataårshjul for Beskæftigelses- og Sundhedsudvalget.....	8
Orienteringssag: Status på beskæftigelsesindsatsen.....	9
Orienteringssag: Vurdering af lovgrundlag for revurdering af førtidspensioner.....	11
Orienteringssag: Tendenser og forventninger på sundhedsområdet.....	13
Orienteringssag: Oversigt over sundhedstilbud i Fredericia Kommune.....	14
Lukket: Lukket orientering.....	16
Underskriftside.....	17

Punkt 1: Godkend dagsordenen

Beslutning

1. Godkendt.

Punkt 2: Drøftelsespunkt: Udvikling af Borgerservice

24-1363

Beslutning

1. Drøftet.

Sagsresumé

Borgerservice står overfor en større udviklingsproces.

Som følge af organisationsændringen i efteråret og budgetforliget for 2024 er kontaktcentrene i Borgerservice og Jobcenteret lagt sammen, og der skal reduceres med 3 årsværk med udgangen af 2024. Den generelle borgertilfredshed er høj, og det giver et stærkt grundlag for at udvikle Borgerservice yderligere.

Leder af Borgerservice Alma Mujnovic deltager på udvalgs mødet.

Sagsbeskrivelse

Kontaktcentrene i Borgerservice og Jobcentret er som en følge af efterårets organisationsændring i Fredericia kommune lagt sammen. Det betyder, at når borgere skal i kontakt med kommunen om generelle ting i deres hverdag, sker det ét og samme sted - nemlig i Borgerservice.

Borgerservice håndterer mange og meget forskellige henvendelser til kommunen. Nogle af borgerhenvendelserne sker i skrankerne, hvor en gruppe medarbejdere har en del af deres timer i frontbetjeningen. Her kan borgere henvende sig fysisk direkte fra gaden og ved tidsbestilling. Størstedelen af medarbejderne i Borgerservice anvender deres tid til specialiseret sagsbehandling på kontorerne.

Borgerservice er organiseret i 4 teams:

Team Center - som arbejder med friplads, administrationsborgere, vielser, sygesikring, pension og beboerindskudslån, Mitid o. lign.

Team Folkeregister, Kontrol, Mellemkommunal refusion og Regres – som arbejder med folkeregisterområdet fra vugge til grav, kontrolopgaver vedr. socialt bedrageri samt mellemkommunal refusion.

Team Opkrævning - som håndterer tilbagebetalingskrav for diverse fagområder, opkrævning af ejendomsbidrag, affaldshåndtering og renovation o. lign.

Fredericia kommunes Kontaktcenter – som besvarer samtlige opkald til Fredericia kommunes hovednummer og laver administrative opgaver som borgerregninger, skolebuskort, bestilling af blomster til guldbryllup o. lign.

I alt arbejder der 26 medarbejdere, 1 leder, 1 faglig koordinator og 2 elever i afdelingen. Personalet har forskellige ansættelsesgrader. Derfor er det samlede antal årsværk mindre end antallet af medarbejdere.

På mødet vil udvalget drøfte rammerne for den kommende udvikling af Borgerservice. Udvalget bliver præsenteret for forvaltningens første bud på den kommende udviklingsproces, som bliver startet op i februar måned 2024.

Økonomiske konsekvenser

Som følge af budget 2024 skal det nuværende Kontaktcenter reduceres med 3 årsværk med udgangen af 2024. Det nuværende Kontaktcenter har allerede nu fundet 2 af de 3 årsværk, og det sidste årsværk vil blive fundet i løbet af budgetåret.

Der vil i forbindelse med udviklingen af Borgerservice blive anvendt midler til indretning af forhallen. Yderligere prøvehandling finansieres indenfor den eksisterende budgetramme.

Vurdering

Forvaltningen vurderer at Borgerservice er velfungerende og yder høj service til borgerne. Det er desuden vurderingen, at der indenfor rammen kan ydes endnu bedre og hurtigere service til borgerne, bl.a. gennem den nye sammenlægning af frontfunktionerne, nye teknologiske løsninger og nye metoder til mødet med borgerne. Ligesom de fysiske rammer og indretningen af lokalet vurderes i lyset heraf.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til Beskæftigelses- og Sundhedsudvalget, at:

1. Rammerne for udvikling af Borgerservice drøftes

Bilag

Oplæg om udvikling af Borgerservice

Punkt 3: Beslutningssag: Dokumentation for anvendelse af enkeltydelser

24-876

Beslutning

1. Godkendt.
2. Godkendt.

Sagsresumé

Kommunalbestyrelsen har i henhold til gældende lovgivning mulighed for at beslutte at udbetale enkeltydelser inden for en beløbsgrænse på 3.000kr. Beløbet kan bevilliges uden at der skal foreligge dokumentation (kvittering) for, hvad det bevilgede beløb er brugt til.

For at lette administrationen foreslås det, at der ved bevilling af enkeltydelser op til 3.000kr. efter en konkret vurdering gives mulighed for at overføre beløbet direkte til borgeren, uden krav om efterfølgende dokumentation for, hvordan enkeltydelserne er anvendt.

Sagsbeskrivelse

Når en borger bevilges økonomisk hjælp i form af en enkeltydelse, skal kommunen i udgangspunktet have dokumentation for udgiften (kvittering).

Dette betyder, at bevillingen enten sker i form af en rekvisition, hvor der efterfølgende modtages en faktura fra leverandøren, eller med et krav om at borgeren efterfølgende afleverer dokumentation for indkøbet.

Det er ofte en udfordring, at få denne dokumentation fra borgeren, når der eksempelvis bevilges økonomisk støtte til overlevelseshjælp (mad) eller samværsudgifter. Kommunen har ingen sanktionsmulighed, hvis borgeren ikke efterfølgende afleverer dokumentation (kvittering) for, hvad det bevilgede beløb er brugt til.

I Bekendtgørelse nr. 1.681 af 11/12/2023, fremgår af §44:

"Kommunalbestyrelsen kan beslutte, at det inden for en beløbsgrænse ikke er nødvendigt, at der ved følgende typer ydelser foreligger dokumentation (kvittering) for, hvorledes hjælpen er anvendt:

1. *Hjælp efter §§ 81-85 i lov om aktiv socialpolitik.*(enkeltydelser:*)
2. *Hjælp efter § 14, stk. 1, og § 14 a i lov om social pension, samt § 17, stk. 2, og § 18 i lov om højeste, mellemste, forhøjet almindelig og almindelig førtidspension m.v. (personligt tillæg til pensionister *)*
3. *Hjælp efter § 23 f og §§ 35-39 i integrationsloven.* (enkeltydelser til integrationsborgere*)

Stk. 2.

Den beløbsgrænse, som kommunalbestyrelsen fastsætter, kan højst være på 3.000 kr. pr. udbetaling ved enkeltudgifter..."

* = Redaktionelle tilføjelser

Økonomiske konsekvenser

Ingen.

Vurdering

Indførelse af en beløbsgrænse vil betyde en administrativ lettelse for ydelsesformidlerne, da de ikke længere skal bruge ressourcer på indhentning af dokumentation for anvendelsen af den bevilgede hjælp.

Hvis der ikke længere udstedes rekvisitioner til dagligvarebutikker, vil de borgere som modtager hjælp til mad fremover få mulighed for at prioritere indkøb, hvor det er billigst.

Forvaltningen anbefaler, at der ved bevilling af hjælp af de 3 nævnte ydelsestyper op til 3.000 kr. efter en konkret vurdering gives mulighed for at overføre beløbet direkte til borgeren, uden krav om efterfølgende dokumentation for, hvordan hjælpen er anvendt.

Forvaltningen anslår, at det drejer sig om ca. 100 sager årligt.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til Beskæftigelses- og Sundhedsudvalget, at:

1. Udvalget godkender, at der ved bevilling af enkeltydelser, ikke kræves dokumentation for, hvordan enkeltydelser efterfølgende er anvendt, inden for et maksimalt beløb pr. udbetaling
2. Udvalget godkender, at det maksimale beløb til enhver tid fastsættes i overensstemmelse med beløbsgrænsen i bekendtgørelse om statsrefusion og tilskud m.m. (p.t. bekendtgørelse 1.681 af 11/12/2023). For nærværende er den maksimale beløbsgrænse på 3.000 kr. pr. udbetaling.

Punkt 4: Orienteringssag: Dataårshjul for Beskæftigelses- og Sundhedsudvalget

24-1344

Beslutning

1. Taget til efterretning.

Sagsresumé

Der er udarbejdet et årshjul over, hvilke data Beskæftigelses- og Sundhedsudvalget præsenteres for i år 2024. Dataårshjulet er vedhæftet som bilag.

Sagsbeskrivelse

Med henblik på at skabe et overblik over det forventede datamateriale, der foreligges for udvalget, er der udarbejdet et dataårshjul. Formålet er at give et overblik over de væsentligste målopfølgninger, nøgletal og afrapporteringer, som kan forventes i løbet af det kommende år.

Årshjulet er opdelt i datamateriale og rapporter (ydercirklen) samt opfølgninger (indercirklen). Derudover er emner, der går på flere udvalg, markeret med gult.

Økonomiske konsekvenser

Ingen.

Vurdering

Ingen.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til Beskæftigelses- og Sundhedsudvalget, at:

1. Udvalget tager orienteringen til efterretning.

Bilag

Dataårshjul: Beskæftigelses- og Sundhedsudvalget

Punkt 5: Orienteringssag: Status på beskæftigelsesindsatsen.

24-663

Beslutning

1. Taget til efterretning.

Sagsresumé

Sagen giver en oversigt over antal borgere fordelt på de forskellige forsørgelsesgrupper, der er i Jobcentret i Fredericia.

Sagsbeskrivelse

I det vedhæftede bilag er der udarbejdet en oversigt over de forskellige forsørgelsesmålgrupper, der er i Jobcenter Fredericia. Overblikket giver samtidig et billede af udviklingen i forsørgelsesmålgrupperne fra oktober 2022 til oktober 23, hvor de seneste tal er trukket fra, samt en sammenligning mellem Fredericia og landsgennemsnittet.

Overblikket er udarbejdet for at give udvalget mulighed for at følge udviklingen i forsørgelsesmålgrupper løbende, både med henblik på at kunne vurdere den lokale udvikling, samt hvordan forskellen mellem det lokale og det nationale gennemsnit udvikler sig.

Der lægges derfor fra forvaltningens side op til, at overblikket og en sag om udvikling i forsørgelsesmålgrupperne bliver præsenteret for udvalget kvartalsvis, så der er mulighed for en løbende monitorering. Da overblikket fortæller noget om det nutidige niveau og de aktuelle tal, er der som udgangspunkt ikke medtaget historiske data over længere tid. Der vil være mulighed for at lave mere dybdegående træk af udviklingen i specifikke forsørgelsesmålgrupper separat, hvis der er ønske om dette.

Samlet set har Fredericia Kommune over det seneste år oplevet en stigning på i alt 275 flere borgere på forsørgelse. Stigningen skyldes en vækst i følgende målgrupper: A-dagpenge, Førtidspension og Fleksjob.

Tallene på A-dagpenge afspejler den nationale tendens med en let stigning i ledigheden. Der er således i perioden fra oktober 2022 til oktober 2023 sket en stigning på i alt 136 ledige dagpengemodtagere. Det skal dog bemærkes, at der trods stigningen generelt er tale om lav ledighed og i oktober 2023 lå Fredericia Kommune på niveau med landsgennemsnittet.

Stigningen på hhv. førtidspension og fleksjob skal ses i sammenhæng med et fald på sygedagpengeområdet og på kontanthjælpsområdet. En del af nytilkendelserne på førtidspension og fleksjob vedrører således borgere, der kommer fra hhv. kontanthjælp og sygedagpenge. Det vil sige borgere, hvis arbejdsevne er blevet afklaret det seneste år, og som deraf er blevet tilkendt enten førtidspension eller fleksjob.

Konkret afspejler stigningen, at *tilgangen* er større end *afgangen* fra ydelserne. Stigningen er således ikke direkte overførbart til antallet af tilkendelser i det forgangne år.

Kontanthjælpsområdet har ligesom sygedagpengeområdet oplevet et fald over det seneste år. For begge grupper gælder det som nævnt, at borgere er blevet afklaret til enten fleksjob eller førtidspension. Samtidig er der på begge områder implementeret en mere systematisk og tidlig indsats, som har bidraget til, at borgere er blevet raskmeldt eller er gået i selvforsørgelse via job eller uddannelse. Denne tidligt fokuserede indsats vil blive fastholdt og videreudviklet fremover som led i bestræbelserne på at afhjælpe tilgangen til de permanente ydelser.

Økonomiske konsekvenser

Ingen.

Vurdering

Det er forvaltningens vurdering at den vedhæftede oversigt, giver et relevant og dækkende overblik over jobcenterets forsørgelsesmålgrupper. Der er pt. en analyse i gang af beskæftigelsesområdet, og der arbejdes samtidig med udviklingsplanen ”fælles om job”. Begge indsatser vil føre til indsigter, der gør det relevant at drøfte, om overblikket skal suppleres af andre tal, når de er blevet præsenteret for udvalget.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til Beskæftigelses- og Sundhedsudvalget, at:

1. Orienteringen tages til efterretning

Bilag

Bilag - overblik over udvikling i forsørgelsemålgrupper

Status på beskæftigelsesindsatsen til BESU - Februar 2024

Punkt 6: Orienteringssag: Vurdering af lovgrundlag for revurdering af førtidspensioner

23-3488

Beslutning

1. Taget til efterretning.

Sagsresumé

På baggrund af et politisk ønske indeholder sagen en redegørelse for en kommunalbestyrelses muligheder for at revurdere allerede tilkendte førtidspensioner.

Sagsbeskrivelse

Førtidspension er en varig offentlig forsørgelsesydelse, der kan tilkendes personer under folkepensionsalderen, der ikke kan forsørge sig selv ved indtægtsgivende arbejde.

Gammel ordning

For førtidspensionister på gammel ordning (tilkendt efter reglerne gældende før 1. januar 2003) kan der ikke ske frakendelse af pensionen, medmindre pensionisten selv beder om det.

Ny ordning

For førtidspensionister på ny ordning (tilkendt efter reglerne gældende fra 1. januar 2003) er der mulighed for at frakende førtidspensionen. Det kræver at der er en anledning til at revurdere en sag om førtidspension, samt at revurderingen viser, at pensionisten vedvarende kan være selvforsørgende ved indtægtsgivende arbejde. Efter det fyldte 60. år kan førtidspension dog ikke frakendes uden pensionistens samtykke. Kommunen kan også beslutte, at en tilkendt førtidspension skal gøres hvilende. At pensionen gøres hvilende vil sige at pensionsudbetalingen ophører, men at der er adgang til at få pensionsudbetalingen genoptaget ved henvendelse til kommunen

Der er pt. vedtaget lovgivning, der midlertidigt begrænser mulighederne for frakendelse af alle førtidspensioner. Det betyder, at i en treårig periode fra 1. januar 2023 til 31. december 2025 kan førtidspension ikke frakendes medmindre pensionisten selv beder om det. Førtidspensionen kan fortsat gøres hvilende, hvis pensionisten i en længere periode har betydelige arbejdsindtægter.

Uden for denne periode gælder at kommunen skal tage en sag op, hvis en pensionist bliver i stand til at arbejde i større omfang end forudsat ved tilkendelsen af førtidspension. Efter reglerne om førtidspension skal kommunen løbende holde sig underrettet om pensionistens forhold med henblik på at kontrollere, om der fortsat er ret til den tilkendte pension. Grundlæggende skal kommunerne sikre sig, at der er ret til de ydelser, der udbetales. I praksis gøres det primært på baggrund af henvendelse fra borgeren selv eller en anden borger eller aktør.

Det betyder fx, at kommunen, hvis den får en henvendelse fra en borger om, at en førtidspensionist passer et almindeligt arbejde eller fra Udbetaling Danmark om, at en førtidspensionist har en høj arbejdsindtægt, er forpligtet til at vurdere, om der er grund til at revurdere sagen. Hvis kommunen træffer afgørelse om, at pensionen skal frakendes, træffes der samtidig afgørelse om, fra hvilket tidspunkt det skal ske.

En generel revurdering af en større gruppe af modtagere af førtidspension i en kommune vil kræve, at der er et sagligt formål, og at udvælgelsen af sager til revurdering sker på baggrund af lovlige kriterier, bl.a. princippet om ligebehandling. Styrelsen for arbejdsmarked og rekruttering har i et ministersvar vurderet at eksempelvis førtidspension tilkendt i en bestemt periode eller til beboere i et bestemt område ikke i sig selv vil kunne udgøre udvælgelseskriterier.

Økonomiske konsekvenser

Ingen.

Vurdering

Da der pt. ikke er mulighed for at frakende førtidspensioner, med baggrund i gældende lovgivning, er det forvaltningens vurdering, at der ikke anvendes ressourcer på at øge fokus på gennemgang af pensioner i øjeblikket. En indsats på dette område, vil kunne iværksættes efter 31. dec. 2025, hvor den særlige lovgivning udløber.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til Beskæftigelses- og Sundhedsudvalget at:

1. Orienteringen tages til efterretning.

Punkt 7: Orienteringssag: Tendenser og forventninger på sundhedsområdet

24-862

Beslutning

1. Taget til efterretning.

Sagsresumé

Sundhedsområdet er under forandring, og det stiller fortsatte krav til kommunens evne til at tilpasse struktur, opgaveløsning, prioriteringer og forandringer på sundhedsområdet.

Sagsbeskrivelse

Sundhedsområdet er under konstant forandring for at tilpasse sig udviklingen i demografi, sundhedsprofil og forebyggelses- og behandlingsmæssige muligheder.

Demografien ændres - der bliver flere ældre i de kommende år. Sundhedsprofilen ændres – flere lever længere, men mange lever med multisygdom, både somatisk og psykisk. På den positive side bliver mulighederne for at forebygge og behandle også hele tiden bedre, ligesom mulighederne for at dele viden og data. Det stiller samlet set store krav til sundhedsvæsenet.

Samtidig er ressourcerne begrænsede - både i form af medarbejdere og økonomi. Det mærkes både i kommuner og regioner, og skaber et stort behov for at opgavefordeling, kvalitet og samarbejdsform tilpasses.

Denne tilpasning skal både ske nationalt, hvor blandt andet Sundhedsstrukturkommissionen forventes at fremlægge et bud på fremtidens sundhedsstruktur i løbet af foråret 2024. Det skal også ske på regionalt niveau, hvor kommuner og region samarbejder tæt i regi af den nye Sundhedsaftale 2024-2027 og i Sundhedsklyngerne. Det skal ske lokalt i den enkelte kommune, og det skal i høj grad ske i samarbejdet på tværs af sektorer.

Økonomiske konsekvenser

Ingen.

Vurdering

Forvaltningen vurderer, at det er væsentligt at følge udvikling og nationale udmeldinger, for at kommunens opgaveløsning løbende og rettidigt kan tilpasses nye opgaver og krav.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til Beskæftigelses- og Sundhedsudvalget, at:

- Udvalget tager orienteringen til efterretning

Bilag

Oplæg - tendenser på sundhedsområdet (1)

Punkt 8: Orienteringssag: Oversigt over sundhedstilbud i Fredericia Kommune

24-313

Beslutning

1. Taget til efterretning.

Sagsresumé

Fredericia Kommune har en lang række sundhedstilbud, som borgerne kan benytte. For at belyse dette nærmere, så gives der et overblik over (1) de sundhedstilbud, der findes lige nu og (2) de anbefalinger, der kommer fra Sundhedsstyrelsens Forebyggelsespakker og hvordan Fredericia Kommune lever op til disse.

Sagsbeskrivelse

Ser man på den samlede vifte af kommunernes sundhedstilbud, så er kommunerne forpligtet til at tilbyde visse sundhedstilbud ud fra Sundhedsloven, Serviceloven og Sundhedsaftalerne, mens andre tilbud er etableret ud fra anbefalinger fra blandt andet Sundhedsstyrelsens Forebyggelsespakker og KL.

Sundhedsloven § 119 beskriver, at kommunerne har til opgave at etablere forebyggende og sundhedsfremmende tilbud til borgerne. For at styrke kommunernes arbejde med denne opgave, så har Sundhedsstyrelsen udarbejdet 11 forebyggelsespakker, der indeholder vidensbaserede anbefalinger til kommunerne. Forebyggelsespakkerne blev sidst opdateret i 2018.

For at belyse Fredericia Kommunes vifte af sundhedstilbud, er der udarbejdet to bilag, som vil blive præsenteret på udvalgsrådet:

Bilag 1 indeholder en oversigt over de kommunale sundhedstilbud, der er til borgerne i Fredericia Kommune. Den indeholder 105 tilbud, der spænder fra generelle sundhedsfremmende tilbud til patientrettede tilbud, samt tilbud om genoptræning, rehabilitering og hjælpemidler.

Oversigten er delt op i forhold til tema og organisatorisk placering, og den indeholder både kommunale tilbud og tilbud, som er etableret i samarbejde med eksterne aktører. Alle tilbud i oversigten fremgår også på kommunens sundhedstilbudshjemmeside (www.sundhedstilbud.fredericia.dk) og på sundhed.dk.

Bilag 2 indeholder en oversigt over, hvordan Fredericia Kommune lever op til anbefalingerne fra Sundhedsstyrelsens Forebyggelsespakker. Oversigten lister anbefalingerne til kommunale tilbud på områderne: tobak, overvægt, fysisk aktivitet, alkohol, mental sundhed, stoffer, seksuel sundhed, samt mad og måltider. Oversigten er kategoriseret ud fra grøn (vi lever op til anbefalingen), gul (vi lever tildeles op til anbefalingen) og rød (vi har ikke et tilbud/indsats, der lever fyldestgørende op til anbefalingen).

Økonomiske konsekvenser

Ingen

Vurdering

Ingen.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til Beskæftigelses- og Sundhedsudvalget, at:

1. Orienteringen tages til efterretning

Bilag

Oversigt over kommunale sundhedstilbud i Fredericia Kommune

Forebyggelsespakkerne og sundhedsfremmende tilbud i Fredericia

Oversigt over sundhedstilbud i Fredericia. BESU. 06.02.24

Punkt 9: Lukket: Lukket orientering

1. Taget til efterretning.

Punkt 10: Underskriftside

Beslutning

Sagsresumé

Beskæftigelses- og Sundhedsudvalget skal godkende beslutningsprotokollen.

Sagsbeskrivelse

Beskæftigelses- og Sundhedsudvalget skal godkende beslutningsprotokollen.

For at godkende beslutningsprotokollen, skal hvert medlem underskrive ved at trykke *Godkend* i First Agenda.