

REFERAT Social- og Beskæftigelsesudvalget d. 23-08-2021

Mødedato	Mandag d. 23. august 2021 kl. 17:30
Mødested	Meldahls Rådhus, Byrådssalen
Mødedeltagere	Peder Tind, Anette Hyre-Jensen, John Nyborg, Finn Muus, Inger Nielsen

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Social- og Beskæftigelsesudvalget - møde med Udsatterådet.....	4
2. budgetopfølgning 2021 - Social- og Beskæftigelsesudvalget.....	5
Brugerevaluering 2021.....	9
Aftale om en ny ret til tidlig pension.....	12
Aftalen om bedre ressourceforløb.....	15
Beskæftigelsesplan 2022.....	17
Borgervejlederens årsberetning 2020/2021.....	19
Nytteindsatsen - Inspirationskatalog.....	21
Orientering om budget.....	23
Omlægning af førstegangssamtaler.....	26
Drøftelse af kontrakt.....	27
Drøftelse af målgruppe.....	29
Drøftelse af botilbud.....	31
Ikke-lovpligtige tilbud på misbrugsområdet.....	33
Tiltag for at reducere udgifter til forsorgshjem.....	35
Oplæg til rehabiliterende indsats målrettet borgere med let til moderat depression.....	37
Det Centrale Handicapråds anbefalinger til kommunalbestyrelsen.....	40
Orientering - Uddannelsesforløb - Snart klar til SOSU.....	43
Orientering - Partnerskaber på det sociale område.....	44
Ankestatistik for 2020 fra Ankestyrelsen (Danmarkskortet).....	47
Afrapportering på flygtningeområdet - august 2021.....	50
Lukket: Orientering.....	52
Underskriftsside.....	53

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

Sagen afgøres i:

Social- og Beskæftigelsesudvalget

Beslutning i Social- og Beskæftigelsesudvalget den 23-08-2021

Dagsordenen er godkendt.

Punkt 2: Social- og Beskæftigelsesudvalget - møde med Udsatterådet

21/7338

Sagen afgøres i:

Social- og Beskæftigelsesudvalget

Sagsresumé

Denne sag indeholder Udsatterådets oplæg til en dagsorden for det årlige møde med Social- og Beskæftigelsesudvalget.

Sagsbeskrivelse:

På Udsatterådets møde d. 24. juni 2021 blev dagsordenen for mødet med Social- og Beskæftigelsesudvalget vendt. Udsatterådet besluttede, at de gerne vil drøfte følgende med udvalget.

1. Housing First som tilgang. Det er en tilgang, der består af disse grundopfattelser:

- Boligen som en basal menneskeret
- Respekt, empati og medmenneskelighed over for alle borgere
- En forpligtelse til at arbejde med brugerne, så længe de har behov
- Selvstændige boliger i almindeligt byggeri
- Adskillelse af bolig og støttetilbud
- Udgangspunkt i borgerens behov og selvbestemmelse
- Recovery-orientering
- Skadesreduktion

2. Udsatte bliver ældre. Der er ikke nok pladser til dem

3. Nyt Udsatteråd i forbindelse med kommunalvalg - Har Social- og Beskæftigelsesudvalget nogle tanker i forhold til det videre/nye samarbejde?

Hvis det kan nås, vil Udsatterådet gerne vende

- Hellestedet
- Strategi for Udsathed

Udsatterådets aktivitetsplan er vedhæftet sagsfremstillingen til orientering.

Økonomiske konsekvenser

Ingen.

Vurdering

Ingen.

Indstillinger

Voksen og Ældre indstiller, at Social- og Beskæftigelsesudvalget drøfter dagsordenspunkterne med Udsatterådet og beslutter, hvordan Udsatterådet og udvalget vil arbejde videre med punkterne.

Beslutning i Social- og Beskæftigelsesudvalget den 23-08-2021

Social- og Beskæftigelsesudvalget tilslutter sig ønsket om at arbejde med Housing First og pladser til udsatte ældre. Udvalget ønsker at inddrage udsatterådet i det videre arbejde samt i arbejdet med Hellestedet og Strategi for udsathed.

Bilag

Udsatterådets aktivitetsplan 2021

Punkt 3: 2. budgetopfølgning 2021 - Social- og Beskæftigelsesudvalget

21/4259

Sagen afgøres i:

Social- og Beskæftigelsesudvalget

Sagsresumé

2. budgetopfølgning viser en generel overskridelse af korrigeret budget på Social- og Beskæftigelsesudvalget. Der forventes merforbrug på serviceudgifter på 13,281 mio. kr. (tabel 1), som primært skyldes overskridelse af døgntilbudsbudgettet (mellemkommunalt budget) på Socialområdet.

Hertil kommer et forventet merforbrug vedrørende COVID-19 relaterede udgifter på 0,195 mio. kr.

Anlægsbudgettet forventes i balance.

Der ansøges om en række omplaceringer og tillægsbevillinger (DUT-midler) på både service- og overførselsudgifter - disse er beskrevet i sagen. Efter godkendelse af omplaceringer og tillægsbevillinger, forventes der balance på budgettet vedrørende overførselsudgifter.

Sagsbeskrivelse:

Udvalgets økonomi gennemgås ved tre årlige politiske budgetopfølgninger. Ved disse budgetopfølgninger fremlægger direktøren økonomien for de respektive områder.

Efter gennemgang og behandling i fagudvalget skal budgetopfølgningen sendes videre til godkendelse i byrådet. Budgetopfølgningerne skal sikre, at byrådet løbende informeres om kommunens økonomi, herunder om overholdelse af korrigeret budget, serviceramme og udvalgets anlægsbudget overholdes.

Ved budgetopfølgningerne kan budgettet rettes til, så det er i overensstemmelse med ny lovgivning, byrådsbeslutninger, fejl og mangler og ændret efterspørgsel på overførselsudgifterne. Hvis koncernområdet ser behov for tilretninger af budgettet herudover, skal disse kunne finansieres inden for udvalgets egen ramme.

Økonomiske konsekvenser

Nedenstående tabel viser udvalgets andel af kommunens samlede økonomi udtrykt ved det vedtagne og det korrigerede budget samt det forventede regnskab ved 2. budgetopfølgning før evt. godkendelse af tillægsbevillinger, som er indstillet i denne budgetopfølgning.

Tabel 1

Mio. kr.	Vedtaget budget	Korrigeret budget	Forventet regnskab	Afvigelse
Social- og Beskæftigelsesudvalget	1.084,429	1.084,379	1.115,146	30,767
Serviceudgifter, ordinær drift	151,327	150,190	163,471	13,281
Beskæftigelse	11,734	8,764	8,629	-0,135
Socialområdet	139,593	141,426	154,842	13,416
COVID-19	-0,639	-0,639	-0,444	0,195
Overførselsudgifter	933,225	933,225	950,516	17,291
Brugerfinansieret drift	0,516	0,516	0,516	0,000

Skattefinansieret anlæg	0,000	1,087	1,087	0,000
-------------------------	-------	-------	-------	-------

- = mindreforbrug / merindtægt + = merforbrug / mindre indtægt

JUSTERINGER AF UDVALGETS KORRIGEREDE BUDGET VED 2. BUDGETOPFØLGNING

I forbindelse med 2. budgetopfølgning indstilles til tekniske justeringer for i alt -0,482 mio. kr. på serviceudgifter og 17,291 mio. kr. på overførselsudgifter.

Dette vedrører følgende henholdsvis omplaceringer og tillægsbevillinger (DUT-midler), som vil nedbringe udvalgets merforbrug ift. korrigeret budget:

Omplaceringer

Beskæftigelsesområdet – serviceudgifter -0,135 mio. kr.

- Til diverse udvalg: Der er ansat fleksjobbere i fagafdelingerne, og dermed tilført budget fra fleksjobpuljen til diverse udvalg, -0,135 mio. kr.

Beskæftigelsesområdet – overførselsudgifter 6,340 mio. kr.

- Til Social- og Beskæftigelsesudvalget: Efter lønrefusionsøvelsen ønskes der flyttet budget til lønudgifter under Social- og Beskæftigelsesudvalgets overførselsudgifter, 7,940 mio. kr. (fra Økonomiudvalgets serviceudgifter)
- Til Økonomiudvalget: Omplacering af medarbejdere fra Social- og Beskæftigelsesudvalgets overførselsudgifter til Økonomiudvalgets serviceudgifter, -1,600 mio. kr.

Socialområdet – serviceudgifter -0,696 mio. kr.

- Til Social- og Beskæftigelsesudvalget: Budget til Fælleskommunalt Sekretariat, 0,100 mio. kr.
- Til Senior- og Handicapudvalget: Centralisering af fællespuljer ifm. organisationsændring, -0,752 mio. kr.
- Til Sundhedsudvalget: Budget til lokaleleje, SIND, -0,044 mio. kr.

Tillægsbevillinger – DUT-midler

Beskæftigelsesområdet – overførselsudgifter 10,951 mio. kr.

- Til Social- og Beskæftigelsesudvalget: DUT-midler til sygedagpengeområdet, 6,813 mio. kr.
- Til Social- og Beskæftigelsesudvalget: DUT-midler til dagpengeområdet, 4,138 mio. kr.

Socialområdet – serviceudgifter 0,349 mio. kr.

- Til Social- og Beskæftigelsesudvalget: DUT-midler vedrørende driftsomkostninger af kvindekrisecenterpladser, 0,200 mio. kr.
- Til Social- og Beskæftigelsesudvalget: DUT-midler vedrørende klippekort til ledsagelse, borgere i botilbud, 0,149 mio. kr.

Hvis Byrådet godkender ovenstående justeringer til 2. budgetopfølgning, på mødet den 6. september 2021, vil udvalgets økonomi efterfølgende se således ud:

Tabel 2

Mio. kr.	Vedtaget budget	Korrigeret budget	Forventet regnskab	Afvigelse
Social- og Beskæftigelsesudvalget	1.084,429	1.100,188	1.115,146	13,958
Serviceudgifter, ordinær drift	151,327	149,708	163,471	13,763
Beskæftigelse	11,734	8,629	8,629	0,000
Socialområdet	139,593	141,079	154,842	13,763

COVID-19	-0,639	-0,639	-0,444	0,195
Overførselsudgifter	933,225	950,516	950,516	0,000
Brugerfinansieret drift	0,516	0,516	0,516	0,000
Skattefinansieret anlæg	0,000	1,087	1,087	0,000

- = mindreforbrug / merindtægt + = merforbrug / mindre indtægt

SERVICERAMMEN FOR FREDERICIA KOMMUNE

I forbindelse med budgetlægningen tildeles landets 98 kommuner hver en serviceramme, som den enkelte kommune skal overholde. En overskridelse af den samlede ramme for kommunerne under ét vil betyde sanktioner dels individuelt for den eller de kommuner, som overskrider, dels for kommunerne under ét. Derfor er det vigtigt, at hver kommune overholder deres serviceramme-andel.

Fredericia Kommunes serviceramme lyder i alt på 2.439,4 mio. kr. i 2021. I forbindelse med 2. budgetopfølgning viser den foreløbige forventning, at servicerammen vil komme under pres for 2021. Den indarbejdede bufferpulje på 10 mio. kr. i budget 2021, er på nuværende tidspunkt fuldt ud disponeret.

Såfremt forventningerne ved 2. budgetopfølgning holder, vil dette betyde, at eventuelle kommende tillægsbevillinger i 2021, vil sætte servicerammen under yderligere pres med efterfølgende risiko for sanktion.

Vurdering

SERVICEUDGIFTER

2. budgetopfølgning viser forventning om generel overskridelse af korrigeret budget på Social- og Beskæftigelsesudvalgets område. Det forventede merforbrug på serviceudgifter lyder på 13,281 mio. kr. (tabel 1), som primært skyldes overskridelse af døgntilbudsbudgettet (mellemkommunalt budget) på Socialområdet. Det forventede merforbrug kan specificeres som følger:

Beskæftigelsesområdet, drift, mindreforbrug 0,135 mio. kr.

På Beskæftigelsesområdet vil der være et budget i balance, hvis indstillingen vedrørende en omplacering politisk godkendes, jf. afsnittet "Økonomiske konsekvenser", i alt -0,135 mio. kr.

Socialområdet, drift, merforbrug 13,416 mio. kr.

- Kommunens egne enheder, forventet mindreforbrug 1,945 mio. kr.
 - Lønkroner, mindreforbrug 0,944 mio. kr.
 - Driftsudgifter, administration, materialer mv., mindreforbrug 0,601 mio. kr.
 - Borgerbetaling, fuld belægning, merindtægter 0,400 mio. kr.
- Social, fælles, forventet mindreforbrug 0,492 mio. kr.
 - Lavere udgifter end forventet til Social tilsyn samt licenser
- Myndighed, forventet merforbrug 16,200 mio. kr.
 - Flere borgere i efterværn § 76A (2 nye borgere med helårseffekt), merforbrug 0,800 mio. kr.
 - Ekstern STU - Internt ASF tilbud har ikke fuld effekt endnu, hvilket betyder at de endnu ikke aftager så mange elever fra eksternt STU, så derfor et forventet merforbrug på ekstern STU, merforbrug 1,800 mio. kr.
 - Øget tilgang til eksterne døgntilbud (mellemkommunalt), merforbrug 10,300 mio. kr.
 - Færre indtægter på døgntilbud, merforbrug 0,500 mio. kr.
 - Høj budgettildeling til kommunens egne enheder, merforbrug 0,200 mio. kr.
 - Denne puljes merforbrug er nedjusteret fra 1,200 mio. kr. til 0,200 mio. kr., da der er modtaget 1,000 mio. kr. fra Beskæftigelsesområdet i år 2021.
 - Øget tilgang til krisecentre og forsorgshjem, merforbrug 2,600 mio. kr.
- Omplaceringer og tillægsbevillinger (DUT-midler), jf. "Økonomiske konsekvenser", -0,347 mio. kr.

COVID-19

Jævnfør Principper for Økonomistyring gælder rammestyringsprincipperne i Fredericia Kommune. Dette gælder også for håndtering af konsekvenserne af COVID-19. Hovedprincippet er, at udgifterne afholdes inden for egen budgetramme. Der kan dog være situationer, hvor merudgifter ikke kan undgås.

Konsekvenserne af COVID-19 følges nøje af forvaltningen. Fredericia Kommune registrerer udgifter, som er relateret til håndtering af COVID-19 særskilt, så det vil være muligt at følge op på udgifterne hertil.

Ved 2. budgetopfølgning er der en forventning om et merforbrug på COVID-19 relaterede udgifter, 0,195 mio. kr. på Social- og Beskæftigelsesudvalget. Udgifterne vedrører personale til ledsagelse ved vacciner.

OVERFØRSELSUDGIFTER

Overførselsudgifterne forventes pt. at balancere i forhold til det budgetlagte. Vurderingen er dog usikker, da COVID-19 stadig påvirker udgiftsniveauet.

Ligeledes er der store stigninger i udgiftsniveauet på pensionsområdet, hvor der særligt på førtidspension har været et stigende udgiftsniveau fra 2019 til 2020. Det er dog endnu usikkert at vurdere, i hvilket omfang denne stigning fortsætter ind i 2021.

Midtvejsreguleringen i juni har en negativ effekt for Fredericia Kommune på ca. 29,3 mio. kr.

ANLÆG

Anlægsprojekterne forventes at være i balance.

Indstillinger

Økonomi, Personale og IT og Social og Beskæftigelse indstiller:

1. At 2. budgetopfølgning godkendes og fremsendes til Økonomiudvalget og Byrådet

Beslutning i Social- og Beskæftigelsesudvalget den 23-08-2021

Social- og Beskæftigelsesudvalget godkender 2. budgetopfølgning og fremsender den til Økonomiudvalget og Byrådet.

Bilag

Præsentation 2. BO - Social- og Beskæftigelsesudvalget

Punkt 4: Brugerevaluering 2021

21/7892

Sagen afgøres i:

Social- og Beskæftigelsesudvalget

Sagsresumé

Jobcenter Fredericia har i maj 2021 gennemført en brugerevaluering blandt borgere, der har haft kontakt til jobcentret i perioden oktober 2020 til maj 2021. Brugerevalueringen er et led i en løbende evaluering af jobcentrets indsats og metode, der udspringer fra arbejdet med analyseenhedens anbefalinger om at udvikle en bedre borgerservice og et menneskeligt jobcenter – der matcher tiden.

Samlet set har 19% af borgerne deltaget i evalueringen. Da det er den første større brugerevaluering i jobcentret, er det ikke muligt at sammenligne med tidligere resultat. En svarprocent på 19% ses dog at være tilfredsstillende og tilstrækkelig i forhold til at kunne uddrage nogle gennemgående pejlemærker, som giver anledning til at arbejde videre med indsats og metode i mødet med borgerne.

Afdelingsleder Mikkel Schjøtt -Kristensen kommer og holder oplæg.

Sagsbeskrivelse:

Jobcentret har igennem 2020 og 2021 haft en løbende dialog med de faglige organisationer, uddannelsesinstitutioner og samarbejdspartnere om optimering af indsatser og samarbejdet, hvilket har medvirket positivt til styrkede samarbejdsrelationer. Herudover har jobcentrets Virksomhedsservice gennemført servicekald hos de lokale virksomheder af flere omgange, hvilket har haft en positiv effekt på samarbejdet med virksomhederne og givet anledning til yderligere initiativer bla. en mere målrettet kommunikationsindsats.

Med den gennemførte brugerevaluering vil jobcentret anvende besvarelsene til at optimere yderligere på kvaliteten i dialogen og processen med borgerne. Mindre gode oplevelser kan vendes til gode oplevelser, når vi har dialog og bruger borgernes tilbagemelding til intern læring og opfølgning.

Målet er at skabe et inddragende, ansvarliggørende, effektivt, empatisk og nysgerrigt jobcenter med fokus på det bedst mulige match mellem virksomhedernes behov og borgerens ønsker og kompetencer.

Spørgeskemaet er sendt ud til 4979 borgere, som har haft minimum 2 samtaler med jobcentret i perioden oktober 2020 til maj 2021.

Sammenlagt har 938 gennemført spørgeskemaet hvilket giver en svarprocent på 19%

- 756 borgere har gennemført hele spørgeskemaet
- 182 borgere har gennemført dele af spørgeskemaet

På baggrund af de 938 besvarelser oplever i alt 49% af borgerne en meget høj grad eller høj grad af tilfredshed med sit forløb i jobcentret. 23,5% er i nogen grad tilfredse, og 22,1% er i lav grad eller slet ikke tilfredse. Brugerevalueringen er bygget op om en række spørgsmål inden for 8 temaer, som opsummeres i følgende. I hvert tema er der konkrete anbefalinger, som jobcentret skal fortsætte med at udvikle og optimere på i løbende dialog med borgerne.

- Tema 1: Dine job –og uddannelsesmuligheder

Temaet har til formål at afdække jobcentrets evne, til at videreformidle job og uddannelsesmuligheder, der retter sig mod den enkelte borgeres situation.

Inden for temaet ”dine job –og uddannelsesmuligheder”, oplever borgerne at være meget bevidste om hvor de selv kan søge og finde af ledige stillinger. Jobcentret kan med fordel styrke dialogen med borgeren i samtalerne om forventninger til indhold og proces i kontaktføreløbet, således at borger oplever en større værdi af møderne og sparringen med jobformidler.

- Tema 2: Dit forløb

Temaet har til formål at synliggøre borgerens oplevelse af fremdrift og sammenhæng i eget forløb.

Overordnet viser besvarelsen, at borgerne oplever, at det er tydelighed omkring indgåede aftaler med jobcentret. Ligesom

borgerne føler sig inddraget og forstår, hvad der kommunikeres omkring. Jobcentret kan med fordel, fortsætte med at have tydelig forventningsafstemning med borgeren om dagsorden til møderne og hvad der skal til for, at borgeren oplever ejerskab og en tro på, at planen er realistisk og kan lykkes.

- Tema 3: Dialog & samarbejde med din jobformidler.

Temaet har til formål at synliggøre samspillet mellem borger og jobformidler. Det fremgår i temaet, at borgerne i høj grad selv er opsøgende og handlekraftige i forhold til egen plan, og har en oplevelse af, at de har indflydelse på planen. Der er en høj grad af oplevelse af, at der bliver fulgt op på de seneste aftaler og at jobcentret er interesseret i, at finde gode løsninger sammen med den enkelte. Borgerne oplever endvidere, at der i høj grad kommunikeres på en let og forståelig måde, og at der er jobrettet fokus i samtalerne og med udgangspunkt i den enkeltes individuelle situation. Jobcentret kan med fordel fortsætte med at styrke dialogen fra første samtale.

- Tema 4: Støtte i at komme tilbage på arbejdsmarkedet/uddannelse

Temaet har til formål at afdække jobcentrets evne, til at formidle konkrete støttemuligheder for at fastholde borgere i beskæftigelse. Besvarelsen viser, at borgerne generelt er bekendte med, hvad deres muligheder er, og har en oplevelse af at få viden om, hvad der kan lade sig gøre. Jobcentret kan med fordel styrke dialogen med borgeren omkring de eksisterende støttemuligheder og forventningsafstemme ift. proces og indhold for den enkelte på vejen mod job.

- Tema 5: Min plan

Borgerens plan er et centralt værktøj, og indeholder aftaler om handlinger der understøtter borgerens vej mod job og uddannelse. Temaet skal synliggøre jobcentrets evne, til at anvende arbejdsredskabet, således at borger oplever synlig mål og retning samt forudsigelighed i forløbet.

Borgerne oplever generelt, at planen giver et større overblik og at planen er opdateret med de nyeste aftaler. Der er også en generel oplevelse af, at planen er let forståelig og udarbejdet med udgangspunkt i borgerens kompetencer og ønsker. Jobcentret kan med fordel styrke dialogen med borgeren omkring mål og retning, samt sikre fokus på borgerens behov for at udvikle digitale kompetencer.

- Tema 6: Sagsbehandlerskifte

I alt har 287 borgere oplevet et sagsbehandlerskifte inden for de seneste 6 måneder af deres forløb – primært grundet målgruppe- og ydelse skifte.

Borgerne oplever generelt, at sagsbehandlerskifte ikke har indvirkning på fremdrift i deres forløb. Vigtige informationer opleves at blive overdraget på trods af et skifte. Borgernes oplevelse er også, at de genfortæller deres historie i en ny relation. Jobcentret kan med fordel yderligere styrke samspillet og kommunikationen med borger og internt, omkring overgange mellem målgruppe –og ydelses skifte.

- Tema 7: Kontakten til Jobcentret telefonisk

371 borgere har ringet til jobcenteret i perioden. Der er generel høj grad tilfredshed med jobcentrets tilgængelighed og service. Jobcentret formår at besvare henvendelserne hurtigt og præcist, samtidig med at borgerne kommer i kontakt med relevant medarbejder første gang. Jobcentret kan med fordel fortsætte med at arbejde med en tydeligere forventningsafstemning med borgeren om det, der kommunikeres omkring.

- Tema 8: Kontakten til Jobcentret på skrift

•

186 borgere har skrevet til jobcentret i perioden. Borgerne er generelt i meget høj grad tilfredse med den hurtige respons, og oplever at få svar på deres forespørgsel. Der er endvidere en generel oplevelse af, at brevene er forståelige. Jobcentret kan med fordel arbejde med en tydeligere forventningsafstemning, omkring det der kommunikeres, samt fortsætte med at have fokus på en øget tilgængelig og borgerservice.

Økonomiske konsekvenser

Ingen.

Vurdering

Med udgangspunkt i brugerevalueringen arbejder alle afdelinger i jobcentret videre med den feedback, som borgerne har givet. Brugerevalueringen giver et afgrænset, men fint her og nu billede af implementering af analyseenhedens anbefalinger. Jobcenteret anbefaler, at brugerundersøgelsen bliver udført en gang årligt.

Indstillinger

Beskæftigelse og Borgerservice indstiller, at Social og Beskæftigelsesudvalget:

- Beslutter om undersøgelsen fremadrettet skal gennemføres og hvor ofte.

Beslutning i Social- og Beskæftigelsesudvalget den 23-08-2021

Social- og Beskæftigelsesudvalget beslutter, at undersøgelsen skal gennemføres årligt fremadrettet og derefter præsenteres for udvalget.

Bilag

Samlet rapport - Brugerevaluering 2021.pdf

Punkt 5: Aftale om en ny ret til tidlig pension

21/7891

Sagen afgøres i:

Social- og Beskæftigelsesudvalget

Sagsresumé

Regeringen, Dansk Folkeparti, Socialistisk Folkeparti og Enhedslisten indgik den 10. oktober 2020 en aftale om ret til tidlig pension. Aftalen giver fra 2022 mennesker med lange og ofte hårde fysiske arbejdsliv ret til at trække sig tidligere tilbage. Retten til tidlig pension er baseret på objektive kriterier og tager udgangspunkt i antallet af år på arbejdsmarkedet.

I Fredericia kommune vil 39% af indbyggerne i alderen for tidlig pension få ret til at gå på tidlig pension i 2022. For nogle vil retten først kunne benyttes i de efterfølgende år. Det forventes, at 400 indbyggere i kommunen får ret til at gå på tidlig pension i 2022.

Finansiering af ny ret til tidlig pension skal findes ved at nytænke beskæftigelsesindsatsen. Første delaftale om nytænkning af beskæftigelsesindsatsen kom den 19. juni 2021.

Sagsbeskrivelse:

Har man som 61-årig været 44 år på arbejdsmarkedet, får man ret til at trække sig tilbage tre år før folkepensionen, mens 42 og 43 år giver ret til, at man kan gå fra et eller to år før folkepensionen. Alderen for opgørelsen og antallet af år på arbejdsmarkedet vil følge med udviklingen i folkepensionsalderen.

Ud over beskæftigelse, hvad enten der er tale om lønmodtagere eller selvstændige, tæller også perioder med blandt andet dagpenge, sygedagpenge, deltidsarbejde, barselsorlov og obligatorisk praktikperioder med elevløn eller SU også med. På den måde bliver man ikke afskåret fra tidlig pension, hvis man fx har arbejdet deltid i mange år, været arbejdsløs af flere omgange eller har været i praktik under uddannelse.

På landsplan ventes 41.000 helårspersoner i 2022 at få ret til tidlig pension. Otte ud af ti er ufaglærte eller faglærte. Det skønnes, at 24.000 helårspersoner vil benytte retten, og at 6.000 af dem vil komme fra beskæftigelse, mens resten vil komme fra efterløn og andre overførselsindkomster.

Aftalepartierne er også enige om, at der skal være en anden mulighed for dem, der ikke har arbejdet år nok, for de kan også være mærket af arbejdslivet. Derfor lægges der op til, at det skal være lettere at få seniorpension, så man kan benytte ordningen, hvis man kan arbejde mindre end 18 timer om ugen. Lempelsen skal aftales nærmere med partierne bag seniorpensionen.

I aftalen er der også fokus på at styrke arbejdsmiljøet. Der er blandt andet afsat 100 millioner kroner i 2023, som offentlige og private arbejdspladser kan søge for at forbedre det psykiske og fysiske arbejdsmiljø. Derudover bliver der sat penge af til at forebygge sygefravær og tidlig nedslidning på risikoarbejdsområder inden for den offentlige sektor.

Økonomiske konsekvenser

Den nye ret til tidlig pension udbetales med 100 pct. Statslig finansiering. For at finansiere aftalen om ret til tidlig pension har partierne bag aftalen besluttet, at der skal findes 300 mio.kr. i 2022, 750 mio. kr. i 2023 og 1,1 mia. kr. på beskæftigelsesområdet fra 2024 og frem.

Indførelse af en ny ret til tidlig pension medfører at beskæftigelsesområdet i Fredericia kommune skal lave besparelser i overslagsårene for 3,9 mio. kr. i 2022, 7,0 mio. kr. i 2023 og 10,3 mio. kr. i 2024:

Tabel 1 - Total besparelse Beskæftigelsesområdet Fredericia

2021-PL, Mio. kr.	2021	2022	2023	2024
Afledt effekt	0	-0,5	-0,8	-1,0
Delaftale 1 - Ikke forhandlet (tabel 3)	0	-3,4	-3,7	-3,7
Endnu ikke kendt besparelsesplan (tabel 4)	0	0	-2,6	-5,7
Total besparelse Beskæftigelsesområdet Fredericia	0	-3,9	-7,0	-10,3

Der er to aftaler, som bruges til at fremme denne besparelse (se tabel 2 og 3), derudover mangler der at blive indgået en aftale om den sidste besparelse (se tabel 4).

Den ene aftale er en afledt besparelse, som er færdigforhandlet mellem regeringen og KL, dermed er den medregnet i DUT. Den afledte effekt kommer af:

- En række personer kan overgå fra beskæftigelse til tidlig pension.
- Færre personer på en række øvrige ydelser, da de som følge af lovforslaget vil modtage tidlig pension i stedet for andre ydelser.
- Merudgifter til førtidspension, da der ikke modregnes i social pension for ægtefæller.

Disse afledte besparelser vil ifølge regeringen have en samlet effekt for 55,8 mio. kr. i 2022, 83,2 mio. kr. i 2023 og 104,8 mio. kr. i 2024.

Disse besparelser giver følgende effekt på overførselsudgifterne for Fredericia, hvor minus er en besparelse om vi skal finde og plus er en ekstra omkostning som vi bliver kompenseret for:

Tabel 2 - Forhandlet afledt effekt mellem regeringen og KL, der indgår i DUT

2021-PL, mio. kr.	2021	2022	2023	2024
Økonomiske konsekvenser i alt		-0,5	-0,8	-1,0
Kontant og uddannelseshjælp		-0,1	-0,2	-0,2
Arbejdsløshedsdagpenge		-0,2	-0,2	-0,3
Ledighedsydelse		-0,1	-0,1	-0,1
Førtidspension		0,1	0,1	0,1
Driftsudgifter til aktivering mv.		0,0	0,0	-0,1
Budgetgaranti i alt		-0,3	-0,4	-0,5
Sygedagpenge		-0,2	-0,3	-0,4
Fleksjob		-0,1	-0,1	-0,2
Boligstøtte		0,0	0,1	0,1
Øvrige overførsler i alt		-0,3	-0,4	-0,5

Delaftalen til finansieringen af den nye ret til tidlig pension indeholder en række regelændringer for uddannelseshjælpsmodtagere, der vil medføre en række besparelser på området.

Aftalen er indgået efter økonomiaftalen for 2022 og dermed også efter skønnet for overførselsudgifter for 2022 blev aftalt. Derfor vil ændringer først blive indarbejdet, når næste skøn udarbejdes. De økonomiske konsekvenser er ikke forhandlet med KL.

Ministeriet har beregnet en besparelse på 361 mio. kr. på driftsudgifter til aktivering til modtagere af uddannelseshjælp i 2022, 390 mio. kr. i 2023, og 390 mio. kr. i 2024.

Det svarer for Fredericia kommune til en besparelse på 3,4 mio. kr. i 2022 og en besparelse i 2023 og 2024 på 3,7 mio. kr.

Tabel 3 – Delaftale 1, Ikke forhandlet

2021-PL, mio. kr.	2021	2022	2023	2024
Økonomiske konsekvenser i alt		-3,4	-3,7	-3,7
Samtaler over video eller telefon (efter seks mdr.)		-0,4	-0,4	-0,4
Færre proceskrav for indsatsen til uddannelseshjælp		-3,1	-3,4	-3,4
Ret til mentor ved overgang til uddannelse		0,1	0,1	0,1

Den fulde finansiering af Arne-pension for perioden 2023 og 2024, er endnu ikke færdigforhandlet. Det medfører at der er 276,8 mio. kr. i 2023 og 605,2 mio. kr. i 2024, som der endnu ikke er fundet finansiering til i regeringens plan.

Det svarer for Fredericia kommune til en yderligere besparelse på 2,6 mio. kr. i 2023 og 5,7 mio. kr. i 2024.

Tabel 4 - Endnu ikke forhandlet besparelse

2021-PL, mio. kr.	2021	2022	2023	2024
Endnu ikke kendt besparelsesplan	0	0	-2,6	-5,7

Besparelserne i tabel 2 har følgende effekt på overførslerne i forhold til den foreløbige budgetlægning:

Tabel 5 - Forhandlet afledt effekt mellem regeringen og KL, der indgår i DUT

2021-PL, mio. kr.	2021	2022	2023	2024
Budgetlagt		867,4	889,7	909,5
Kontant og uddannelseshjælp		149,9	152,9	156,5
Arbejdsløshedsdagpenge		115,1	117,6	120,0
Fleksjob og Ledighedsydelse		92,9	94,8	96,7
Førtidspension		319,0	329,9	336,6
Driftsudgifter til aktivering mv.		38,6	37,3	39,2
Sygedagpenge		89,3	91,2	93,1
Boligstøtte		62,7	65,9	67,3
Effekt tabel 2		-0,5	-0,8	-1,0
Nyt budget - bundlinje udvalgte overførsler		866,9	888,9	908,5

Da de sidste millioner for 2022, 2023 og 2024 ikke er færdig forhandlede (tabel 3 og 4), er det svært at afbilde konkret i forhold til vores budget, hvilken effekt det vil have.

Vurdering

I juni 2021 blev der indgået en delaftale, hvor en del af finansieringen skal findes ved besparelsen på indsatsen til de unge på uddannelseshjælp. I fremtiden må der bl.a. gå fire måneder, hvor de ikke deltager i aktivering. Det er i dag fire uger. Aftalen er indgået efter indgåelse af økonomiaftalen for 2022, og skal udmøntes i lov, som forventes at ske snarest muligt efter Folketingets åbning primo oktober 2021. De økonomiske konsekvenser skal som vanlig forhandles med KL, og de endelige økonomiske konsekvenser for kommunerne er stadig uklare, men den mindre intensive indsats betyder, at opgaven ikke længere vil være den samme.

Indstillinger

Direktør for Beskæftigelse og Velfærd indstiller, at Social- og Beskæftigelsesudvalget og Økonomiudvalget

Tager orienteringen til efterretning.

Beder forvaltningen udarbejde en plan for udmøntningen, når aftalerne er forhandlet på plads.

Beslutning i Økonomiudvalget den 30-08-2021

1. Taget til efterretning
2. Godkendt.

Beslutning i Social- og Beskæftigelsesudvalget den 23-08-2021

Social- og Beskæftigelsesudvalget tager orienteringen til efterretning og fremsender sagen til Økonomiudvalget.

Social- og Beskæftigelsesudvalget beder forvaltningen udarbejde en plan for udmøntningen, når aftalerne er forhandlet på plads.

Bilag

aftaletekst-tidlig-pension.pdf

aftaletekst_foerste-delaftale-om-nytaenkning-af-beskaeftigelsesindsatsen.pdf

Punkt 6: Aftalen om bedre ressourceforløb

21/7888

Sagen afgøres i:

Social- og Beskæftigelsesudvalget

Sagsresumé

Forligskredsen bag reformen om førtidspension og fleksjob har den 11. december 2020 indgået en aftale, der afskaffer ressourceforløb for seniorer og indfører en ret til indsats, der skal styrke indholdet i forløbene.

Lovforslaget skal først og fremmest justere ressourceforløbsordningen for at skabe bedre ressourceforløb til gavn for landets udsatte borgere, således at flere personer i ressourceforløb får den rette og tidlige indsats, som skal hjælpe dem videre mod job eller uddannelse. Derudover indeholder lovforslaget nogle andre ændringer, som ikke direkte vedrører ressourceforløbsordningen.

Med forbehold for behandlingen af lovforslaget i Folketinget forventes det, at den del af lovforslaget der omhandler ressourceforløb, træder i kraft pr. 1. januar 2022.

Sagsbeskrivelse:

Med lovforslaget foreslås en række justeringer af ressourceforløbsordningen. Ressourceforløbene forkortes, så det enkelte forløb højst kan have en varighed på tre år. For borgere over 50 år indebærer det en afklaringsgaranti, så man inden for tre år ved, om man er berettiget til førtidspension eller fleksjob, såfremt et ordinært job ikke er muligt.

Ressourceforløbene indrettes således i højere grad efter, hvor mange år man har tilbage på arbejdsmarkedet. Det skal sikre, at ressourceforløb målrettes borgere, som man forventer profiterer af en langsigtet og tværfaglig indsats. Borgere med under seks år til folkepensionsalderen skal derfor ikke længere i ressourceforløb. Denne aldersgrænsen er afstemt med reglerne om seniorpension.

Der indføres ligeledes en ret til indsats i ressourceforløbene inden for de første seks måneder.

Forligspartierne er enige om, at langt flere borgere skal ud på en arbejdsplads som et led i ressourceforløbet. Borgere i ressourceforløb får ret til en personlig jobformidler, som skal hjælpe med råd og vejledning, så den enkelte i ressourceforløb tilbydes en indsats på en udvalgt arbejdsplads. Jobformidleren skal hjælpe borgeren med at skabe et godt match med en virksomhed og sikre fremdrift i borgerens forløb, så borgeren på sigt kan komme i beskæftigelse.

Aftalen om Bedre Ressourceforløb bliver en del af fokus -og resultatmålene for jobcentre. Jobcentre vil blive målt på varighed af ressourceforløbene samt kravet om igangsat indsats indenfor de første 6 måneder af påbegyndte ressourceforløb.

Sådan ser det ud i Fredericia

Den gennemsnitlige sagsvarighed for borgere i ressourceforløb afsluttet i 2020 har været 150,9 uger (2,9 år). Landet ligger på 165,9 uger (3,2 år).

Borgerne får personlig jobformidler fra første dag i ressourceforløbet, ligesom der bliver lagt en plan sammen med borger om, hvilken indsats der skal iværksættes. Fredericia skal ligesom øvrige kommuner arbejde mere målrettet med at iværksætte virksomhedsrettet indsats meget tidligere i ressourceforløbet.

Tallene vedr. udvikling i ressourceforløbssager samt afslutningsårsager vil blive gennemgået på udvalgsmødet.

Økonomiske konsekvenser

Ingen.

Vurdering

Ingen.

Indstillinger

Beskæftigelse indstiller til at Social –og Beskæftigelsesudvalget tager orienteringen til efterretning.

Beslutning i Social- og Beskæftigelsesudvalget den 23-08-2021

Social –og Beskæftigelsesudvalget tager orienteringen til efterretning.

Bilag

aftaletekst-ressourceforloeb.pdf

Punkt 7: Beskæftigelsesplan 2022

21/7884

Sagen afgøres i:

Social- og Beskæftigelsesudvalget

Sagsresumé

Social- og Beskæftigelsesudvalget drøfter første udkast til beskæftigelsesplanen for 2022.

Målene i den 3 årige plan er ikke blevet ændret som følge af den delvise suspendering af beskæftigelsesindsatsen af to omgange – første gang i marts til juni 2020 og anden gang fra december 2020 til maj 2021. Som følge af Corona har der i 2020 været 399 flere fuldtidspersoner på offentlig forsørgelse end året før.

Fredericia jobcenter har en målsætning om at komme på landsgennemsnittet målt på andel på offentlig forsørgelse ift. befolkningen i den erhvervsaktive alder inden udgangen af 2022.

Sagsbeskrivelse:

Kommunalbestyrelsen skal jævnfør Lov om organisering og understøttelse af beskæftigelsesindsats, hvert år og senest den 31. december med udgangspunkt i de vejledende beskæftigelsespolitiske mål, der er udmeldt af Beskæftigelsesministeren, vedtage en beskæftigelsesplan for det kommende års beskæftigelsesindsats. Beskæftigelsesplanen er kommunens plan for, hvordan kommunen vil imødekomme de beskæftigelsespolitiske udfordringer og sikre sammenhæng mellem de beskæftigelsespolitiske udfordringer og de politiske mål og prioriteringer for indsatsen.

Beskæftigelsesplanen i Fredericia Kommune bygger på en 3 årig plan (2020 -2022) med udgangspunkt i beskæftigelsesministerens mål og kommunens visioner og strategier for området. Det overordnede mål er, at flere borgere kommer i beskæftigelse og ledighedsperioden nedbringes.

Beskæftigelsesplanen skal endeligt godkendes af Byrådet og efterfølgende behandles i det regionale arbejdsmarkedsråd (RAR).

De politiske beskæftigelsesmål for 2021 fortsætter ligeledes i 2022:

- Alle ledige skal have en værdig sagsbehandling
- Flere ledige skal opkvalificeres
- Virksomhederne skal sikres den nødvendige og kvalificerede arbejdskraft
- Flere flygtninge og familiesammenførte skal være selvforsørgende
- Flere personer med handicap skal i beskæftigelse

Via forenklingen af beskæftigelsesindsatsen, som trådte i kraft 1. januar 2020, har kommunerne større frihed til at planlægge hjælpen til ledige. De øgede frihedsgrader følges samtidig tæt fra centralt hold gennem benchmarking og opfølgning i forhold til kommunernes resultater. Behovet for en tæt opfølgning på beskæftigelsesområdet gør sig ligeledes gældende lokalt i Fredericia, hvor målet er at bringe kommunen på landsgennemsnittet inden udgangen af 2022. Dette hænger tæt sammen med de allerede igangsatte initiativer, som er en del af kommunens 3 årige beskæftigelsesplan 2020-2022.

I 2020 blev de 80 anbefalinger fra analyseenheden omsat til konkrete handlinger. Det er sket bl.a. ved en række opkvalificeringsforløb for både ledere og medarbejdere i samarbejde med konsulentfirmaet Marselisborg, samt en lang række indsatsmål og initiativer. Øget fokus på gode fællesskaber og samarbejde med lokale virksomheder, Business Fredericia, faglige organisationer og uddannelsesinstitutioner. Jobcenter Fredericia fortsætter arbejdet med initiativerne, som også understøtter de fem politiske beskæftigelsesmål.

I beskæftigelsesplanen beskrives den overordnede retning for arbejdsmarkedsområdet, mens den operationelle indsats levedegøres gennem internt fokus på konkrete handlingsplaner, tydelig kommunikation samt implementering af styringsværktøjer.

Beskæftigelsesplanen for 2022 fortsætter i sporet fra 2020 og 2021 og samler trådene for det politiske arbejde i 2018 og 2019. Der er i 2022 særligt fokus på at alle borgerne får en løbende og rettidig aktiv indsats –særligt de langtidslidende på kontanthjælp.

Økonomiske konsekvenser

Ingen.

Vurdering

Udkastet til Beskæftigelsesplanen 2022 følger de mål og ambitioner som udvalget tidligere har besluttet. Der er ikke taget højde for den delvise suspendering af beskæftigelsesindsatsen, som følge af Covid19. Suspendering af beskæftigelsesindsatsen har haft en betydning for jobcentrenes mulighed for at iværksætte en aktiv beskæftigelsesindsats og dermed også muligheden for at give borgerne et aktivt tilbud, som understøtter deres vej mod beskæftigelse. Samlet set har suspenderingen haft en betydning for resultatskabelsen.

Indstillinger

Beskæftigelse indstiller, at Social- og Beskæftigelsesudvalget:

1. Drøfter oplæg til høringsproces og fora.
2. Godkender at Beskæftigelsesplanen 2022 sendes i høring.

Beslutning i Social- og Beskæftigelsesudvalget den 23-08-2021

Social- og Beskæftigelsesudvalget godkender at Beskæftigelsesplan 2022 sendes i høring.

Bilag

Procesplan for Beskæftigelsesplan 2022.docx

Første behandling af Beskæftigelsesplan 2022.docx

Forslag til fora for høring af Beskæftigelsesplan 2022.docx

Punkt 8: Borgervejlederens årsberetning 2020/2021

21/5958

Sagen afgøres i:

Social- og Beskæftigelsesudvalget

Sagsresumé

Borgervejlederens årsberetning for 2020/2021 er klar til Byrådets behandling.

Sagsbeskrivelse:

Siden 2014 har Fredericia Kommune haft en borgervejleder. Borgervejlederen er ansat af Byrådet.

Borgervejlederen yder vejledning ud fra et helhedsorienteret perspektiv med målsætning om, at henvendelser søges løst i dialog. Vejledningen har fokus på at skabe klarhed og sætte borgeren i stand til at navigere i det kommunale system.

Borgervejlederen skal medvirke til at skabe en god, klar og tydelig dialog mellem Fredericia Kommune og kommunens borgere og virksomheder.

Borgervejlederen udarbejder hvert år en årsberetning til Byrådet. Årsberetningen for 2020/2021 er nu klar til Byrådets behandling.

Borgervejlederen giver en kort præsentation af beretningens hovedpunkter på Økonomiudvalgets møde.

Økonomiske konsekvenser

Ingen.

Vurdering

Ingen.

Indstillinger

Borgervejlederen indstiller, at Økonomiudvalget anbefaler overfor Byrådet, at årsberetningen tages til efterretning, og videresendes til alle udvalg til orientering.

Beslutning i Økonomiudvalget den 21-06-2021

Anbefalet.

Fraværende:

Lars Ejby Pedersen

Beslutning i Byrådet den 28-06-2021

Taget til efterretning.

Fraværende:

Susanne Bjerregaard Mørck

Lars Ejby Pedersen

Beslutning i Sundhedsudvalget den 23-08-2021

Taget til efterretning.

Fraværende:

Tina Horne

Beslutning i Børne- og Skoleudvalget den 25-08-2021

Orienteringen taget til efterretning.

Fraværende:

Susanne Bjerregaard Mørck

Beslutning i By- og Planudvalget den 25-08-2021

Taget til efterretning.

Fraværende:

John Nyborg

Beslutning i Miljø- og Teknikudvalget den 25-08-2021

Anbefalet.

Fraværende:

John Nyborg

Beslutning i Senior- og Handicapudvalget den 23-08-2021

Punktet bliver udskudt til oktober mødet.

Beslutning i Kultur- og Idrætsudvalget den 26-08-2021

Taget til efterretning.

Fraværende:

Susanne Bjerregaard Mørck

Beslutning i Social- og Beskæftigelsesudvalget den 23-08-2021

Social- og Beskæftigelsesudvalget tager årsberetningen til orientering.

Bilag

Borgervejlederens årsberetning 2020-2021.pdf

Punkt 9: Nytteindsatsen - Inspirationskatalog

21/7886

Sagen afgøres i:

Social- og Beskæftigelsesudvalget

Sagsresumé

Udvalget har på baggrund af sidste sag vedr. Nytteindsats ønsket et oplæg om hvilke opgaver, der ellers kan varetages i nytteindsatsen end dem som kommunen allerede har etableret.

Styrelsen for Arbejdsmarked og rekruttering har udarbejdet et inspirationskatalog til kommunerne, som kan anvendes til at arbejde målrettet med indsatsen. Heri fremgår konkrete eksempler og inspiration til bla. opgaver i nytteindsatsen.

Den nuværende kapacitet i kommunens nytteindsats er 30-36 løbende pladser, som varetages af en fuldtidsmedarbejder. Belægningsgraden er i gennemsnit løbende ca. 20.

Samlet set kan åbenlyst uddannelsesparate unge, jobparate kontanthjælpsmodtagere og integrationsydelsesmodtagere samt dagpengemodtagere, der skal rådighedsafprøves komme i en nytteindsats.

Det er primært de jobparate kontanthjælpsmodtagere, som er i tilbuddet. Der er 246 jobparate, der kan deltage i nytteindsatsen.

Sagsbeskrivelse:

Det overordnede formål med nytteindsatsen er, at de mest ressourcestærke ledige skal arbejde for deres ydelse. Dette gælder både for modtagere af kontanthjælp- og uddannelseshjælp. For den enkelte ledige har nytteindsatsen det formål, at personen får mulighed for at indgå i et arbejdsfællesskab og udføre opgaver til gavn for samfundet. Nytteindsatsen har det formål at sikre, at ledige ikke modtager passiv forsørgelse, men i stedet udfører et stykke samfundsnyttigt arbejde for deres ydelse.

Det er op til den enkelte kommune at tage stilling til anvendelse af nytteindsats inden for lovgivningens rammer.

For at undgå at nytteindsats fortrænger ordinære job, medfører ulovlig statsstøtte eller konkurrenceforvridning er det vigtigt, at kommunen finder egnede nytteindsatsopgaver. Erfaringsmæssigt er det især vanskeligt at definere indholdet i de konkrete opgaver.

Nytteindsats er omfattet af en række værnsregler, som skal medvirke til, at der ikke sker misbrug af ordningen.

Kommunen skal derfor sikre, at hver enkelt nytteindsatsopgave lever op til de retningslinjer, som værnsreglerne indeholder. Hvilke opgaver der kan løses som nytteindsats, afhænger af den enkelte offentlige arbejdsgivers normerede niveau for opgaveløsningen og kommunens serviceniveau. De valgte opgaver må ikke erstatte ordinært personale. De opgaver, der er egnede til nytteindsats i én kommune er derfor ikke nødvendigvis egnede opgaver i en anden kommune.

I bilaget på side 16 fremgår konkrete eksempler på opgaver, som i nogle kommuner løses i nytteindsatsen.

I Fredericia Kommune er de samfundsnyttige opgaver i Nytteindsatsen placeret i Driftsafdelingen og består i bla. renhold af midtbyen, renhold af indfaldsveje, renhold af skovområder og strandrensning. De ledige borgere i Nytteindsatsen følges tæt med henblik på motivation til uddannelse og beskæftigelse.

Nyttejobberne bliver så vidt muligt i forløbet tilbudt et uddannelsesforløb på AMU, hvor de får mulighed for at erhverve sig kurset "Vejen som arbejdsplads". Dette er et kompetencegivende kursus, som er nødvendigt at have ved flere virksomheder og i flere jobfunktioner på arbejdsmarkedet.

Økonomiske konsekvenser

Der aflønnes i dag en fuldtidsmedarbejder i kommunens Driftsafdeling. En fuldtidsmedarbejder har ansvar for ca. 30-36 ledige i nyttejob i kommunens Driftsafdeling. Ved yderligere udvidelse af indsatsen samme sted eller andre steder i kommunen, vil det kræve tilførsel af medarbejderressourcer og en konkret vurdering ud fra opgave- mængde og kompleksitet.

Den nuværende kapacitet i kommunens nytteindsats er 30-36 løbende pladser, som varetages af en fuldtidsmedarbejder. Belægningsgraden er i gennemsnit løbende ca. 20.

Samlet set kan åbenlyst uddannelsesparate unge, jobparate kontanthjælpsmodtagere og integrationsydelsesmodtagere samt dagpengemodtagere, der skal rådighedsafprøves komme i en nytteindsats.

Det er primært de jobparate kontanthjælpsmodtagere, som er i tilbuddet. Der er 246 jobparate, der kan deltage i nytteindsatsen.

Vurdering

Det er forvaltningens vurdering, at der vil være behov for at tilføre ekstra medarbejderressourcer ved udvidelse af ekstra nytteindsatspladser samme sted eller andre steder i kommunen. Både mængden og kompleksiteten i opgaven har en betydning for kapaciteten ift. antal nyttepladser og medarbejderressourcer, der skal løfte opgaven.

Indstillinger

Beskæftigelse indstiller til, at Social og Beskæftigelsesudvalget drøfter oplægget.

Beslutning i Social- og Beskæftigelsesudvalget den 23-08-2021

Social og Beskæftigelsesudvalget drøftede oplægget og tager det til orientering.

Bilag

inspiration-nytteindsats.pdf

Punkt 10: Orientering om budget

21/7161

Sagen afgøres i:

Social- og Beskæftigelsesudvalget

Sagsresumé

Sagen indeholder en opdateret prognose for udgifter til eksterne botilbud, som viser et forventet merforbrug på 10,250 mio. kr. Det samlede forventede merforbrug for udvalget, på socialområdet er på 13,620 mio. kr. før behandling af 2. af budgetopfølgning 2021.

Sagsbeskrivelse:

Denne sag beskriver en prognose for udgifter til det specialiserede socialområde 2021.

Det eksterne budget:

Det specialiserede socialområde er opdelt i et internt og eksternt budget.

Det eksterne budget dækker blandt andet udgifter til køb af ydelser uden for kommunen, herunder botilbud og forsorgshjem. Det eksterne budget er opdelt på udvalg, som betyder, at Socialområdet tilgår Social- og Beskæftigelsesudvalget og Handicapområdet tilgår Senior- og Handicapudvalget.

Der blev tildelt 17,450 mio. kr. i alt til det eksterne budget i Budget 2021 – til botilbud uden for Fredericia kommune på både Social- og Handicapområdet. Dette var ikke tilstrækkeligt til at dække behovet ved uændret serviceniveau. I budgetforhandlingerne var der forelagt en analyse, som viste, at der ville mangle 20,871 mio. kr. – dermed en difference på 3,421 mio. kr.

Derfor startede året med et samlet forventet merforbrug på 3,421 mio. kr. for 2021 for udgifter til eksterne botilbud ($20,871 - 17,450 = 3,421$ mio. kr.)

Der er nu et forventet merforbrug for 2021 på 10,159 mio. kr. i alt for både Social- og Handicapområdet. I alt en ændring på ca. 6,7 mio. kr. De ca. 6,7 mio. kr. er udtryk for netto borgertilgang inkl. prognose fra november 2020 til juni 2021 samt områdets andel af politisk besluttede centrale puljereduktioner.

Årsagen til budgetoverskridelsen er primært, at der er en række borgere med massive problemer samt behov for omfattende støtte, der er dukket op uden at være kendt før. De har derfor ikke figureret i den tidligere lagte prognose for områdets udgifter.

Der er eksempelvis oplevet en markant stigning fra januar til april på 5,943 mio. kr.. Den stigning er primært relateret til to borgere, der i alt koster 4,950 mio. kr. Der er sket et fald fra maj til juni på i alt 2,114 mio. kr. Dette er et nettotal bestående af en netto-borgernedgang på 1,313 mio. kr. og en nedjustering af prognosen for resten af 2021 på 0,801 mio. kr.

Dette illustrerer, at områdets udgifter kan ændre sig markant med små ændringer i borgerantal.

Socialområdets andel af ovenstående forventede merforbrug på 10,159 mio. kr. udgør juni 2021 10,052 mio. kr.

Det samlede forventede merforbrug for udvalget, på socialområdet, er på 13,620 mio. kr. ($16,404 - 2,437 - 0,347$ mio. kr.) bestående af:

1. Et samlet merforbrug på det eksterne budget, 16,404 mio. kr.
2. Et mindreforbrug på det interne budget (kommunens egne enheder og centrale puljer), 2,437 mio. kr.
3. Omplaceringer og DUT-midler, som ikke er politisk godkendte endnu, -0,347 mio. kr. (præsenteres i 2. budgetopfølgningssagen 2021)

Det samlede merforbrug på det eksterne budget indeholder, udover det allerede nævnte merforbrug på 10,250 mio. kr., merudgifter på områderne for ekstern STU, krisecenter og forsorgshjem samt en stigning i efterværn § 76A, jf. sagen vedrørende 2. budgetopfølgning 2021.

Det samlede forventede merforbrug for udvalget, på socialområdet er på 13,620 mio. kr. - et mindreforbrug på det interne budget (kommunens egne enheder og centrale puljer) på 2,437 mio. kr. og et samlet merforbrug på det eksterne budget på 16,404 mio. kr. ($16,404 - 2,437 = 13,620$ mio. kr.).

Det samlede merforbrug på det eksterne budget indeholder, udover det allerede nævnte merforbrug på 11,052 mio. kr., merudgifter på områderne ekstern STU, krisecenter og forsorgshjem samt en stigning i efterværn § 76A. Jvf. sagen om 2.B.O.

Strukturelle udfordringer for området:

1. En stigning i målgrupper

Der er sket en generel stigning i antallet af borgere med komplekse problemer. Denne udvikling ses over hele landet.

Det drejer sig særligt om borgere med:

- Flere samtidige funktionsnedsættelser,
- Udfordringer i form af misbrugsproblematikker og udadreagerende adfærd.
- Autismespektrumforstyrrelser,
- Psykiatriske diagnoser
- Dobbelt diagnoser (psykiatri og misbrug)

Dette stiller krav om flerfaglighed og øger kompleksiteten i de indsatser, som kommunerne skal levere til borgerne. Samtidig stiger levetiden også for denne målgruppe.

2. Opgaveglidning

En anden udfordring er, at der sker en opgaveglidning fra behandlingssektoren. Nedsikring af psykiatriske senge- og behandlingspladser har medført, at denne målgruppe har et øget behov for hjælp enten i eget hjem eller i et botilbud. Dette medfører en udgiftsstigning i antallet af borgere, som har behov for hjælp, men også at enhedspriserne bliver dyrere, da kompleksiteten i indsatsen er større end tidligere.

Styringsmæssige håndtag

Grundlæggende er der tre parametre:

1. Andelen af borgere som modtager hjælp
2. Niveauet på hjælpen
3. Prisen på hjælpen

Dette kan f.eks. udmøntes i følgende konkrete styringshåndtag:

1. Hvor mange der tager ophold på forsorgshjem og længden af ophold.
2. Hvor mange der visiteres til midlertidige botilbud, hvor lange opholdene er og prisen.
3. Hvor mange der visiteres til længerevarende botilbud og prisen.

En mulighed er at arbejde med politiske målsætninger for disse parametre, med udgangspunkt i den politiske vision om værdiskabelse og flere ind i fællesskaber.

Vurdering

Da vi nu er i august måned, vil myndigheds budget forventeligt blive overskredet, som beskrevet i prognosen. Det betyder, at der kommer et merforbrug på området, da evt. tilpasninger ikke kan få tilstrækkelig effekt i 2021. Det er forvaltningens anbefaling, at Social og Beskæftigelsesudvalget anmoder Økonomiudvalget om en tillægsbevilling for 2021 på 12 mio. og varigt på 6 mio.

Alternativt orienteres Økonomiudvalget om den forventede overskridelse, hvilke tiltag som iværksættes og anmodes om lov til at spar/låne merforbruget over de næste tre år. Hvis denne model vælges, skal der findes besparelser for minimum 12 mio kr. plus 4 til afdrag i hvert af de kommende tre budgetår. Som beskrevet ovenfor kan selv små ændringer i antal borgere få stor effekt. Tallene er derfor behæftet med usikkerhed, men er bedste bud lige nu.

Indstillinger

Voksen og ældre indstiller:

1. At udvalget tager orienteringen til efterretning.
2. At udvalget beslutter om økonomiudvalget skal anmodes om en tillægsbevilling og/eller behovet for at spar/låne over en årrække.

Beslutning i Social- og Beskæftigelsesudvalget den 23-08-2021

Social- og Beskæftigelsesudvalget tager orienteringen til efterretning.

Udvalget beslutter, at Økonomiudvalget:

1. Orienteres om det forventede merforbrug i 2021
2. Orienteres om at udvalget har iværksat reduktioner for 5,75 mio. kr. fra 2022 og frem
3. Orienteres om at det forventede merforbrug på eksterne botilbud lyder på 10,250 mio. kr. for 2021, som er en del af Myndighed, Voksen.
4. Orienteres om at forbruget, vedrørende eksterne botilbud, forventes at være 56,173 mio. kr. versus et budget på 45,923 mio. kr. i 2021. Dette betyder, at der er en forventet procentvis overskridelse af budgettet på 22,3% - et opmærksomhedspunkt til budgetlægningen for 2022 og frem.

Punkt 11: Omlægning af førstegangssamtaler

21/7107

Sagen afgøres i:

Social- og Beskæftigelsesudvalget

Sagsresumé

Social og Beskæftigelsesudvalget bad på udvalgs mødet d. 26.4.2021 forvaltningen om at udarbejde forslag til besparelser på 6 mio. kr. der skal være med til at dække et forventet merforbrug på udvalgets område.

Denne sag beskriver en potentiel besparelse ved at omlægge førstegangssamtaler fra Ungdommens uddannelsesvejledning til jobcenteret.

Sagsbeskrivelse:

Ungdommens uddannelsesvejledning (UU) vejleder unge om valg af uddannelse og erhverv. UU vejledning tilbydes elever i folkeskolens ældste klasser og frie/private skolars ældste klasser samt alle unge under 25 år, som ikke er i gang med eller har gennemført en ungdomsuddannelse.

UU's vejledningsindsats i jobcenteret dækker førstegangssamtaler og gruppe vejledningsforløb for unge ml. 18-29 år på uddannelseshjælp. Udgiften er 930.000kr/årligt svarende til to fuldtidsmedarbejdere og afregnes årligt af jobcenteret til UU.

Forvaltningen foreslår, at opgaven fremadrettes løses af jobcenteret inden for rammen. Hvis dette forslag vælges, vil det have betydning for opgaveløsningen i UU. Forvaltningen anbefaler, at forslaget får virkning fra årsskiftet, så der bliver tid til de nødvendige tilpasninger.

Økonomiske konsekvenser

Forslaget vil kunne frigive 930.000 kr. årligt, som vil kunne anvendes til nedbringelse af merforbruget.

Vurdering

Det er forvaltningens vurdering, at borgerne ikke vil opleve forringelser og dermed være lige godt hjulpet.

Indstillinger

Voksen og ældre indstiller;

1. At udvalget drøfter forslaget

Beslutning i Social- og Beskæftigelsesudvalget den 23-08-2021

Social- og Beskæftigelsesudvalget godkender forslaget.

Punkt 12: Drøftelse af kontrakt

21/7090

Sagen afgøres i:

Social- og Beskæftigelsesudvalget

Sagsresumé

Social og beskæftigelsesudvalget bad på udvalgs mødet d. 26.4.2021 forvaltningen om at udarbejde forslag til besparelser på 6 mio. kr. der skal være med til at dække et forventet merforbrug på udvalgets område. Denne sag beskriver en potentiel besparelse ved at opsiges en kontrakt med Center for Specialundervisning til unge og Voksne (CSV).

Sagsbeskrivelse:

CSV

Det er lovbestemt, at kommuner skal tilbyde kompenserende specialundervisning. Fredericia Kommune har indgået en kontrakt med Center for Specialundervisning til unge og Voksne (CSV) i Kolding om, at de tilbyder kompenserende specialundervisning for borgere i Fredericia.

Der er indgået en kontrakt med CSV om, at vi kan bruge 10.000 timers undervisning om året som kommune. Samlet udgift for Fredericia Kommune i 2020 ved 10.000 timer er i alt 3.350.000 kr. (Se bilag).

Der er i alt 109 borgere der har fået forløb ved CSV i 2020. Heraf er de 55 henvist via jobcenteret, mens resten er henvist andre steder fra. Der er flere, der visiterer til et forløb på CSV. CSV visiterer også selv elever ind.

I 2020 har følgende brugt timerne:

Psykisk udviklingshæmmede har ikke brugt timer

Hjerneskadede har brugt 1685 timer

Social/psykisk emotionelle: 8.402 timer

Tal på effekten af CSV indsatserne fra jobcenteret:

- Psykisk sårbar og på vej - 1 gik i uddannelse men er kommet retur efter 10 mdr.
- Livskundskab og modstandskraft - 1 i ordinær uddannelse umiddelbart i forlængelse af forløbet (er dog vendt retur for en kort periode på ca. 1 md, hvorefter hun er i uddannelse igen).
- Selvudvikling/Livshåndtering - 1 i ordinær uddannelse 3 mdr. efter afsluttet forløb.
- Udviklingsforløb - 1 i ordinær uddannelse ca. 3 mdr. efter afsluttet forløb. 1 er afsluttet til uddannelse, men kom retur efter 3 mdr.

Der er kigget på indberettede afslutningsårsager for de personer, der er registreret i et forløb hos CSV med en slutdato i enten 2019 eller 2020. Der er i alt 55 individer i gruppen - fordelt på 68 forløb (dvs. der er nogle, der har fået mere end et forløb).

Ud af de 55 borgere der har fået et forløb ved CSV er 4 gået i uddannelse. Forvaltningen vurderer, at det er en meget lav effektrate i forhold til udgiften. Jobcenteret kan i stedet tilkøbe enkeltpladser ved behov efter Lov om Aktiv Beskæftigelsesindsats. Forløbene kan betegnes som vejledning og opkvalificering.

Det vil være lettere for forvaltningen at styre både udgifter og måle effekten af indsatsen gennem denne model.

Der er 8 måneders opsigelse af kontrakten fra enten den 1.1. eller 1.8. Det kunne være en ide at nedsætte en arbejdsgruppe der kigger på forbrug, forventninger, outcome osv. frem mod 1.1. så vi har et kvalificeret grundlag at træffe en beslutning på.

Hvis kontrakten opsiges, vil kontraktbeløbet spares på Socialområdet – i alt 3.350.000 kr. samt befordringsudgifter på cirka 200.000 kr. Den fulde besparelse vil dog ikke kunne hjemtages, da kommunen er lovmæssigt forpligtet til at tilbyde kompenserende specialundervisning og et antal borgere stadig vil være omfattet af denne forpligtelse. Det endelige beløb kræver en nærmere analyse af, hvor mange timer vi er lovmæssigt forpligtet til at bevilge. I opgørelsen over besparelser er beløbet reduceret med 50%, da det er de timer, der har tilgået beskæftigelsesområdet.

Vurdering

Jobcenteret vil kunne varetage de opgaver, der løftes af CSV i dag inden for egen ramme. Der skal foretages en analyse samt en individuel vurdering af, hvor mange borgere, der lovpligtigt får specialundervisning i regi af CSV og hvilke tilbud de skal have i stedet.

Forventningen er en reduktion af udgiften med 50%.

Indstillinger

Voksen og Ældre indstiller

1. At udvalget drøfter en opsigelse med henblik på genforhandling af kontrakten med CSV.

Beslutning i Social- og Beskæftigelsesudvalget den 23-08-2021

Social- og Beskæftigelsesudvalget godkender, at kontrakten opsiges med henblik på genforhandling af kontrakten med CSV.

Peder Tind deltog ikke under dette punkt.

Fraværende:

Peder Tind

Punkt 13: Drøftelse af målgruppe

21/7093

Sagen afgøres i:

Social- og Beskæftigelsesudvalget

Sagsresumé

Social- og Beskæftigelsesudvalget bad på udvalgs mødet d. 26.4.2021 forvaltningen om at udarbejde forslag til besparelser på 6 mio. kr. der skal være med til at dække et forventet merforbrug på udvalgets område. Denne sag beskriver en potentiel besparelse ved at ændre målgruppen for tilbuddet.

Sagsbeskrivelse:

Kompetencekollegiet

Kompetencekollegiet er et midlertidig botilbud jf. Servicelovens § 107. Der er en enkelt plads, der er godkendt som længerevarende botilbud jf. servicelovens § 108. Der er i alt 15 midlertidige pladser og 1 længerevarende plads.

Herudover er der en akut overnatningsplads samt 1 plads, der jvf. servicelovens § 82 c bruges til supplerende ydelser. Dette betyder at borgere, der bor i egen bolig, men stadig har behov for overnatning engang imellem, har mulighed for dette.

Flere borgere har boet på Kompetencekollegiet i flere år, og nogle også længere tid end lovgivningen om et midlertidig tilbud tilsiger. Et par stykker af disse vil formentlig skulle videre i et længerevarende botilbud.

Tabel over borgere med indflytningsdato

Indflytningsdatoer

01-01-2014

01-01-2014

14-09-2016

24-10-2016

01-12-2017

15-12-2017

01-10-2019

15-05-2020

01-09-2020

02-12-2020

28-12-2020

04-01-2021

01.01.2014 er tidligst mulige dato i systemet på kompetencekollegiet. Borgeren kan godt have været længere tid i kompetencekollegiet.

Forvaltningen foreslår, at borgere som udgangspunkt fremover maksimalt kan opholde sig tre år på Kompetencekollegiet. Det vil altid være en konkret individuel vurdering, der afgør borgerens ophold.

Der igangsættes en proces, hvor de borgere, der ikke vurderes at have behov for et botilbud, hjælpes videre i egen bolig med støtte eller andet med udgangspunkt i den enkeltes behov. Målgruppen for tilbuddet tilpasses på sigt, så flere borgere, der ellers skal have et ophold udenbys kan tilbydes en plads i Fredericia. Dermed reduceres udgifter til eksterne pladser potentielt.

Økonomiske konsekvenser

Dette forslag er vanskeligt at estimere den præcise økonomiske effekt af. Et forsigtigt skøn vil være, at der kan reduceres i myndigheds forventede udgifter svarende til 800.000 kr.

Vurdering

Forvaltningen vurderer at en ændring af målgruppen for tilbuddet og den varighed borgerne opholder sig i tilbuddet vil være muligt over tid. Der vil være en indfasningsperiode, hvor nogle af de nuværende beboere skal have deres sager gennemgået og hvor personalet på botilbuddet vil skulle gennemgå et tilpasningsforløb

Indstillinger

Voksen og ældre indstiller

1. At udvalget drøfter en ændring af målgruppen.

Beslutning i Social- og Beskæftigelsesudvalget den 23-08-2021

Social- og Beskæftigelsesudvalget godkender, at målgruppen på Kompetencekollegiet ændres.

Punkt 14: Drøftelse af botilbud

21/7095

Sagen afgøres i:

Social- og Beskæftigelsesudvalget

Sagsresumé

Social og beskæftigelsesudvalget bad på udvalgs mødet d. 26.4.2021 forvaltningen om at udarbejde forslag til besparelser på 6 mio. kr. der skal være med til at dække et forventet merforbrug på udvalgets område.

Denne sag beskriver en potentiel besparelse ved at lukke botilbuddet Kaalundsvej.

Sagsbeskrivelse:

Kaalundsvej

Kaalundsvej er et midlertidigt tilbud jf. Servicelovens § 107. Her er 5 pladser.

Tilbuddet er primært til:

- Borgere, der skal videre fra et mere indgribende tilbud, der anvender Kaalundsvej som mellemstation inden egen bolig.
- Borgere der skal videre fra et forsorgshjem.
- Borgere hvor der er brug for et afklaringsforløb.

Der er ikke fast nattevagt på stedet. Borgere med misbrug er ikke omfattet af målgruppen.

Tilbuddet har igennem længere tid ikke været fyldt op. Dette skyldes primært, at der ikke flytter borgere hertil fra Kompetencekollegiet, som tidligere forventet. Mange af de borgere, der tager ophold på forsorgshjem har et misbrug. Derfor er de ikke i målgruppen til Kaalundsvej. Tilbuddet foreslås derfor lukket.

Lukning af Kaalundsvej

Det foreslås at lukke tilbuddet og i stedet sikre, at der tilbydes fleksibel bostøtte efter behov i egen bolig. De økonomiske konsekvenser ved lukning af Kompetencekollegiet er vist nedenfor.

Lønkroner

Nuværende lønkroner	Nye lønkroner	Besparelse
---------------------	---------------	------------

261.000	35.000	226.000
---------	--------	---------

Fast driftsbudget

Kaalundsvej har i 2021 et driftsbudget på 186.000 kr., som primært er midler til øvrige personale udgifter, materialer og aktiviteter, grunde og bygninger mv.

Kaalundsvej er kommunens egen bygning, så udgifter til vedligehold, varme i de kolde måneder mv. vil stadig være der, indtil der foreligger en beslutning om, hvad der skal foretages med bygningen. Det vurderes, at der skal anvendes 36.000 kr. på faste udgifter i 2022 og dermed vil der forekomme en besparelse på driftsbudgettet på 150.000 kr. Dette er hvis tilbuddet er lukket og bygningen stadig er under Socialområdet.

Driftsbudget 2021	Forventet forbrug i 2022	Besparelse
-------------------	--------------------------	------------

186.000	36.000	150.000
---------	--------	---------

Belægningsgrad Kaalundsvej 2020 (5 pladser)

Januar	100%
--------	------

Februar	100%
Marts	93,6%
April	80%
Maj	69%
Juni	60%
Juli	49,6%
August	40%
September	40%
Oktober	40%
November	40%
December	40%

Der er pt. 1 borger bosat på Kaalundsvej.

Vurdering

Lokalerne på Kaalundsvej kan sælges eller flyttes til et andet koncernområde.

Driftsudgifter kan flyttes.

Der er pt. en borger bosat på Kaalundsvej. Vedkommende vil skulle have sin sag revisiteret.

Der skal iværksættes en proces med henblik på afhændelse af bygningen.

Indstillinger

Voksen og ældre indstiller

1. At udvalget drøfter en lukning af Kaalundsvej

Beslutning i Social- og Beskæftigelsesudvalget den 23-08-2021

Social- og Beskæftigelsesudvalget godkender en lukning af Botilbuddet på Kaalundsvej.

Punkt 15: Ikke-lovpligtige tilbud på misbrugsområdet

21/7105

Sagen afgøres i:

Social- og Beskæftigelsesudvalget

Sagsresumé

Social og beskæftigelsesudvalget bad på udvalgs mødet d. 26.4.2021 forvaltningen om at udarbejde forslag til besparelser på 6 mio. kr. der skal være med til at dække et forventet merforbrug på udvalgets område.

Denne sag beskriver en potentiel besparelse ved at nedlægge ikke lovpligtige tilbud på misbrugsområdet.

Sagsbeskrivelse:

Fredericia kommune har en række ”kan”- tilbud på misbrugsområdet, som ikke er lovbestemt og dermed kan lukkes ned, hvis dette ønskes. ”Kan”- tilbuddene er oplistet nedenfor med tilhørende løn- og driftsbudgetter. Fælles for tilbuddene er, at de støtter op om behandlingsindsatsen og er med til at sikre en højere livskvalitet for brugerne.

Akademiet

Akademiet har et driftsbudget på 196.000 kr. samt et lønbudget på 1.107.000 kr. i 2021.

Akademiet er et tilbud for borgere indskrevet i Misbrugscentret, der har samtidig betydelig og varig nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne eller med særlige sociale problemer. Akademiet tilbyder denne målgruppe omsorg og pleje efter servicelovens § 102. Denne opgave er ikke lovbestemt og kan dermed lukkes ned.

Kontakten

Samværstilbud – Alkoholbehandling.

Kontakten har et driftsbudget på 103.000 kr. samt et lønbudget på 321.000 kr. i 2021.

Havnecaféen

Samværstilbud - Stofbehandling

Havnecaféen har et driftsbudget på 137.000 kr. samt et lønbudget på 439.000 kr. i 2021 inklusive aflønning af en medarbejder på Solstrålen.

Solstrålen

Solstrålen har et driftsbudget på 235.000 kr. 2021 (baseret på frivillige kræfter). Kommunen aflønner derudover en medarbejder på Solstrålen via Havnecaféens budget.

Huset 72 og Helhedsindsatsen

Huset 72 og Helhedsindsatsen er arbejdsmarkedsrettede indsatser til unge med misbrugsudfordringer, der leveres af misbrugsområdet. Der er ansat 5 medarbejdere i alt.

Der har siden 2017 været 56 deltagere igennem forløb ved indsatserne. Ud af disse har 33,93% ikke længere har et kontaktforløb i jobcenteret.

Ved lukning af tilbuddene vil nogle borgere skulle have misbrugsbehandling andetsteds, hvilket vil kunne øge udgifterne der. Der vil også være unge, der vil kunne falde fra et forløb, hvis det skal foregå i øvrige tilbud. De arbejdsmarkedsrettede indsatser får borgerne allerede i jobcenterregi.

Områderne får overført midler fra beskæftigelsesområdet til rusmiddelområdet i slutningen af hvert år. I 2021 er der et budget på 4,31 mio. kr.

Socialsygeplejerske

Socialsygeplejerske har et lønbudget på 433.000 kr. i 2021.

Konsekvenser

Borgerne vil kunne have behov for støtte fra hjemmeplejen og bostøtten. Borgergruppen vil potentielt være mere synlig i gadebilledet. Det vil blive vanskeligere, at fastholde behandlingen og mindske følgevirkningerne af en hård livsstil.

Vurdering

Forvaltningen henleder opmærksomheden på, at en lukning af tilbuddene vil være en markant ændring af strategien og indsatsen overfor et omfattende problem i kommunen. Evalueringsrapport fra Center for Rusmiddelforskning 2018, der indgik som en del af misbrugsanalysen fra 2019, beskriver problemernes omfang også historisk i Fredericia og det beskrives, hvordan Fredericia har været foregangskommune indenfor skadesreducerende tiltag.

Indstillinger

Voksen og ældre indstiller;

1. At udvalget drøfter mulighederne og vælger hvilke forslag forvaltningen arbejder videre med.

Beslutning i Social- og Beskæftigelsesudvalget den 23-08-2021

Venstre og DF stillede forslag om at lukke Akademiet. Det var der ikke flertal for.

Inger Nielsen anvender standsningsretten og sender sagen i Byrådet.

Beslutning i Byrådet den 06-09-2021

For Social- og Beskæftigelsesudvalget beslutning stemte: Socialdemokratiet, Enhedslisten og Nye Borgerlige.

Imod Social- og Beskæftigelsesudvalget beslutning stemte: Venstre og Dansk Folkeparti.

Socialdemokratiet stillede følgende ændringsforslag:

”At forvaltningen bliver bedt om at udarbejde to til tre forskellige forslag til reduktion af udgifter på misbrugsområdet for et beløb på mellem 500.000 og 600.000 kr.

Reduktionerne kan findes både på kan- og skal-tilbud ved at se på tilrettelæggelse og serviceniveau. Forslagene behandles på næstkommende udvalgs møde. ”

For ændringsforslaget stemte: Socialdemokratiet, Enhedslisten og Nye Borgerlige.

Venstre og Dansk Folkeparti undlod at stemme.

Social- og Beskæftigelsesudvalgets beslutning om ikke at lukke tilbuddet fastholdes, og forvaltningen skal udarbejde to til tre forskellige forslag til reduktion af udgifter på misbrugsområdet for et beløb på mellem 500.000 og 600.000 kr.

Reduktionerne kan findes både på kan- og skal-tilbud ved at se på tilrettelæggelse og serviceniveau, og forslagene skal behandles på næstkommende udvalgs møde.

Fraværende:

Lars Ejby Pedersen

Punkt 16: Tiltag for at reducere udgifter til forsorgshjem

21/7092

Sagen afgøres i:

Social- og Beskæftigelsesudvalget

Sagsresumé

Social og beskæftigelsesudvalget bad på udvalgs mødet d. 26.4.2021 forvaltningen om at udarbejde forslag til besparelser på 6 mio. kr. der skal være med til at dække et forventet merforbrug på udvalgets område.

Denne sag beskriver en potentiel besparelse ved at reducere brugen af forsorgshjem gennem brug af anvisningsretten.

Sagsbeskrivelse:

Forsorgshjem

Efter servicelovens § 110 skal kommunen tilbyde midlertidigt ophold i boformer til personer med særlige sociale problemer, som ikke har eller ikke kan opholde sig i egen bolig. Det er lederen på forsorgshjem, som træffer afgørelse om optagelse og udskrivning, og det er kommunen, der betaler for opholdet.

Der gøres brug af anvisningsretten, der blev vedtaget i Social og beskæftigelsesudvalget i nov. 2020. Ved at bruge anvisningsretten vil vi forholdsvis hurtigt kunne tilbyde en borger en relevant bolig, og dermed gøre opholdet kortere end det ellers ville have været.

Der kan være situationer, hvor borgeren ikke ønsker at flytte tilbage til Fredericia, og i stedet skriver sig op til en bolig i en anden kommune. I de situationer kan der gå væsentligt længere tid, inden borgeren kan fraflytte forsorgshjemmet. Vi kan i de situationer vælge fortsat at anvise borgeren en bolig i Fredericia. Vælger borgeren at sige nej tak til den anviste bolig, vil vi gå i dialog med borger og forstander på forsorgshjemmet, om at borgeren ikke længere vurderes at være hjemløs, idet der kan tilbydes et relevant alternativ. Her skal dog tænkes ind, at borgeren kan have gode grunde til ikke at ønske sig tilbage til Fredericia kommune – (narkogæld, konflikter, misbrug, ønsker en ny start).

Hovedparten af borgeren vil have brug for bostøtte efter endt ophold på forsorgshjem. Der bevilges ofte CTI – forløb jf. § 85 (Udvidet bostøtte).

Data på brugen af forsorgshjem:

	2018	2019	2020
Beløb forbrugt i alt på forsorgshjem	8.056.000	5.406.000	7.387.000
Antal borgere pr. år	67	47	53
Gns. pris pr. borger	120.000	115.000	139.000

Forvaltningen har en målsætning om, at forkorte ophold på forsorgshjem med 30 procent, b.la. ved brug af anvisningsretten.

Økonomiske konsekvenser

Potentiel besparelse ved opfyldelse af målsætning (2020 tal): 2,2 mio. kr.

Vurdering

Det er forvaltningens vurdering, at borgerne vil være bedre hjulpet, da deres situation hurtigere afklares. Der er tale om en ændring af praksis, så der arbejdes mere vedholdende og målrettet på at hjælpe borgerne videre.

Indstillinger

Voksen og ældre indstiller:

1. At udvalget tager tiltaget til efterretning.

Beslutning i Social- og Beskæftigelsesudvalget den 23-08-2021

Social- og Beskæftigelsesudvalget tager tiltaget til efterretning.

Punkt 17: Oplæg til rehabiliterende indsats målrettet borgere med let til moderat depression

21/7906

Sagen afgøres i:

Social- og Beskæftigelsesudvalget

Sagsresumé

Social- og Beskæftigelsesudvalget godkendte i august 2020, at Fredericia Kommune tilsluttede sig Region Syddanmarks tværsektorielle forløbsprogram for borgere med depression. Forløbsprogrammet har til formål at styrke den samlede indsats for borgere i målgruppen og bidrage til borgernes tilknytning til arbejdsmarkedet. Forløbsprogrammet indebærer to nye kommunale opgaver. I denne sag fremlægges en model for håndtering af den ene opgave; etablering af en rehabiliterende indsats målrettet borgere med let til moderat depression.

Oplægget fremlægges til drøftelse og godkendelse i Social og Beskæftigelsesudvalget, samt Sundhedsudvalget, og til orientering i Senior og Handicapudvalget.

Sagsbeskrivelse:

Baggrund og ramme

Depression er en stor belastning for det enkelte menneske og dennes pårørende, og dårlig mental trivsel og psykisk sygdom, herunder depression, er væsentlige risikofaktorer i forhold til at miste eller fastholde tilknytningen til arbejdsmarkedet. Der er derfor et stort potentiale både for det enkelte menneskes livskvalitet og trivsel, og samfundsøkonomisk ved at styrke indsatsen for denne borgergruppe.

Med forløbsprogrammet introduceres en ny indsats, hvor patienter med let eller moderat depression kan tilbydes rehabiliteringstilbud i kommunen. Målgruppen er patienter, der ikke tilhører psykiatriens målgruppe, og som ikke er i behandling i psykiatrien i dag. Den enkelte kommune fastlægger selv den nærmere udformning af rehabiliteringstilbuddene med afsæt i forløbsprogrammet, herunder formålet om at styrke patientens egenomsorg og mestring af sygdommen, samt bidrage til en hensigtsmæssig livsstil. Således er der også mulighed for at udforme tilbuddet, så det henvender sig til andre relevante målgrupper, eksempelvis borgere med stress eller angst.

Da det i august 2020 blev godkendt, at Fredericia Kommune tilsluttede sig forløbsprogrammet, blev det oplyst, at en rehabiliterende indsats til målgruppen kun kan leveres i en tilnærmet model, mens udvikling af målrettede rehabiliteringstilbud vil kræve tilførsel af ressourcer svarende til én stilling. Dette danner udgangspunkt for nedenstående oplæg.

Aktuel status

Der udbydes ikke tilbud til borgere med let til moderat depression i Fredericia for nuværende. Men en række tilbud kan i nogle tilfælde være relevante alternativer:

- Til borgere med selvoplevede symptomer udbyder Idræt i dagtimerne kurset "Lær at tackle angst og depression". Instruktørerne på forløbet er frivillige, som selv lever med de samme udfordringer, og som har gennemgået et Lær at Tackle uddannelsesforløb.
- Din Indgang tilbyder støtte- og mestringstilbud med udgangspunkt i borgerens ønsker og problematikker, herunder eksempelvis stress eller psykisk sårbarhed.
- Det tilbud der kommer nærmest, ligger hos Jobcenteret, hvor sygemeldte med psykisk belastning tilbydes et mestringsforløb hos den eksterne leverandør Kaalund og Krog. Målgruppen er sygedagpengemodtagere og jobafklaringsforløbsmodtagere. Henvvisning sker på baggrund af vurdering og henvisning fra jobformidleren (LAB 6.6 og 6.7, tilbud bevilliges jf. LAB § 91). Der er ikke krav om diagnose. Kontrakten er midlertidig og udløber i efteråret 2021, således at de sidste to mestringsforløb udbydes i oktober og december 2021. Udgiften til den eksterne leverandør er 250.000 kr årligt, og for dette beløb kan 36-48 sygedagpengemodtagere tilbydes et 6 ugers mestringsforløb i hold á ca 8 borgere.

Oplæg til etablering af rehabiliteringsforløb for borgere med let til moderat depression

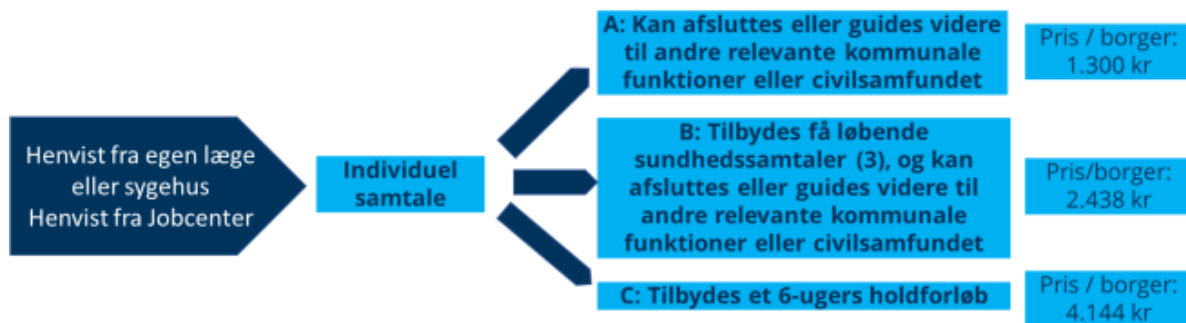
Det foreslås, at

- aftalen med Kaalund og Krog opsiges/ikke forlænges, og at opgaven vedrørende mestringsforløb hjemtages.
- der etableres et rehabiliterende tilbud med forankring i Træning og Forebyggelse, som henvender sig til to målgrupper; dels sygemeldte borgere med psykisk belastning, som henvises via jobformidleren. Dels borgere, som er diagnosticeret

med let- til moderat depression, og henvist fra egen læge eller sygehus.

- det rehabiliterende tilbud består af en indledende individuel samtale. Her vurderes om borgeren tilbydes

- Forløb A: Borgeren afsluttes og guides videre til andre relevante funktioner i kommune eller civilsamfund,
- Forløb B: Borgeren modtager op til 3 individuelle samtaler og herefter afslutning som i A) eller
- Forløb C: Borgeren deltager i et 6 ugers holdforløb med udgangspunkt i forløbsprogrammets anbefalinger



- Jobcenterets nuværende udgift på 250.000 kr årligt til mestringsforløb hos den eksterne aktør, overflyttes til Træning og Forebyggelse.

Eksempel: For 250.000 kr kan følgende tilbydes

- 10 borgere, der afsluttes eller hjælpes hurtigt videre (forløb A)
- 10 borgere, der tilbydes få samtaler og hjælpes videre (forløb B)
- 48 borgere, fordelt på 6 hold á 8 borgere (forløb C)

I alt kan 68 borgere hjælpes ved denne fordeling.

Det er vurderingen, at flere borgere kan få et tilbud via Træning og Forebyggelse for de 250.000 kr, end det er tilfældet ved den eksterne leverandør. Det præcise antal afhænger dog af henvisningsflow (bliver borgerne henvist løbende, så holdene fyldes helt op) og borgernes behov (hvilket forløb bør borgeren tilbydes).

Forventet målgruppeomfang

Det er vanskeligt at vurdere, hvor mange borgere som vil blive henvist. Følgende data kan inddrages:

- Jobcenteret tilbyder aktuelt 36-48 sygedagpengemodtagere et mestringsforløb. Disse borgere har ret til et forløb, men borgergruppen omfatter et bredt spektrum af psykiske belastninger.
- I Region Syddanmark er der ca. 2.350 nye borgere som diagnosticeres med depression årligt. I Fredericia svarer det til ca 4% af de 2.350, dvs. 94 borgere årligt.

Der må forventes at være et ukendt overlap i disse tal, idet sygemeldte med depression vil optræde begge steder.

Det er hensigten at tilbuddet igangsættes i lille skala, og inden for rammen af de 250.000kr. Selvom de 250.000 kr forventes at kunne hjælpe flere borgere, hvis tilbuddet udbydes fra Træning og forebyggelse, er det uvist, hvor stor efterspørgslen på tilbuddet vil være. Hvis efterspørgslen afspejler antallet af nydiagnosticerede tæt, er der en risiko for at det ikke er muligt at tilbyde alle henviste et tilbud, eller det mest relevante tilbud, inden for budgettet på 250.000 kr.

Muligheder for opskalering

Som beskrevet i forløbsprogrammet, kan det rehabiliterende tilbud målrettes borgere med en bredere palette af psykiske belastningsdiagnoser eller symptomer, herunder stress og angst. På landsplan diagnosticeres 17.000 mennesker årligt med angst, og 136.000 personer lever med angst. Det svarer til 153 nydiagnosticerede og 1224 som lever med sygdommen i Fredericia. Stress er ligeledes udbredt, og er hyppigt forekommende i samspil med de to øvrige lidelser.

Udover de diagnosticerede sygdomstilfælde, må der forventes at være et stort antal borgere med symptomer på stress, angst og depression, som med fordel kunne indgå i målgruppen for det rehabiliterende tilbud. Dette er dog ikke muligt inden for den økonomiske ramme på 250.000 kr.

Såfremt der er ønske om at udvide det rehabiliterende tilbud til at inkludere flere sygdomsproblematikker, og eventuelt ikke-diagnosticerede borgere, er der brug for tilførelse af ressourcer.

Udvalgene bedes drøfte, og beslutte hvilken af nedenstående økonomiske rammer, som tilbuddet implementeres under.

Økonomiske konsekvenser

Økonomisk ramme 1: Det rehabiliterende tilbud kan i gang sættes i lille skala inden for den eksisterende ramme, ved at anvende de 250.000 kr, som aktuelt finansierer mestringsforløb hos ekstern leverandør. Efterspørgsel, ventetider og effekter følges, og tilbuddet evalueres efter ½ års og 1 års drift. På baggrund af de foreliggende erfaringer kan rammen evt. justeres rammen (anbefales).

Økonomisk ramme 2: Målgruppen og kapaciteten for tilbuddet udvides, så flere diagnoser, samt ikke-diagnosticerede borgere med symptomer inden for stress, angst og depression kan inkluderes. Dette forudsætter, at der tilføres midler, og dermed at tilbuddet medtages i budgetforhandlingerne.

Vurdering

Det vurderes, at et rehabiliterende tilbud, som forankres hos Træning og Forebyggelse vil kunne henvende sig til såvel borgere med psykisk belastning henvist fra jobcenteret og borgere med let- til moderat depression henvist fra egen læge eller sygehus, og at der inden for den eksisterende ramme er mulighed for at hjælpe en større gruppe af borgere ved at hjemtage opgaven, end det er tilfældet hos den eksterne leverandør. En opstart i lille skala kan give mulighed for at opnå erfaringer om målgruppens omfang og behov.

Ved at placere det rehabiliterende tilbud hos en intern aktør, vil der samtidig være mulighed for at styrke synergi og sammenhæng på tværs af sundhed, social og beskæftigelsesområder, og således anlægge en helhedsorienteret tilgang til borgerens hele liv.

Indstillinger

Områderne 'Senior og Sundhed', 'Beskæftigelse og Borgerservice' samt 'Social og Handicap' indstiller

1. at Social- og Beskæftigelsesudvalget godkender, at kontrakten med den eksterne leverandør Kaalund og Krog ikke forlænges. I stedet anvendes de 250.000 kr til internt rehabiliteringstilbud fra Træning og Forebyggelse.
2. at Social- og Beskæftigelsesudvalget drøfter de to mulige økonomiske rammer for tilbuddet, og beslutter hvilken model, der implementeres efter.
3. at Sundhedsudvalget godkender, at opgaven med at udvikle og udbyde et rehabiliterende forløb placeres i Træning og Forebyggelse
4. at Sundhedsudvalget drøfter de økonomiske rammer for tilbuddet, og beslutter hvilken model, der implementeres efter.
5. at Senior- og Handicapudvalget tager orienteringen til efterretning.

Beslutning i Social- og Beskæftigelsesudvalget den 23-08-2021

Social- og Beskæftigelsesudvalget godkender, at kontrakten med den eksterne leverandør Kaalund og Krog ikke forlænges. I stedet anvendes de 250.000 kr. til internt rehabiliteringstilbud fra Træning og Forebyggelse.

Punkt 18: Det Centrale Handicapråds anbefalinger til kommunalbestyrelsen

21/7359

Sagen afgøres i:

Social- og Beskæftigelsesudvalget

Sagsresumé

Det Centrale Handicapråd har udarbejdet otte anbefalinger til at øge tillid på handicapområdet. Senior- og Handicapudvalget, Social- og Beskæftigelsesudvalget samt Børne- og Skoleudvalget orienteres om anbefalingerne og om, hvordan Fredericia Kommune arbejder hermed.

Sagsbeskrivelse:

Det Centrale Handicapråd har fået VIVE til at foretage en undersøgelse, hvis overordnede formål er at afdække, hvordan kommunale myndighedssagsbehandlere og borgere med handicap hver især oplever kommunernes sagsbehandling. På den baggrund afgøres det, om der er forskel på parternes oplevelser. Undersøgelsen er beskrevet i rapporten: "Inddragelse og tillid i mødet mellem kommunerne og borgere med handicap. En gap-analyse for Det Centrale Handicapråd", se bilag. Undersøgelsen viser, at der fortsat er en forskel – et gap – mellem borgeres og kommunale sagsbehandlere og ledes oplevelse af mødet og sagsbehandlingen på handicapområdet. Det Centrale Handicapråd konkluderer i et brev til kommunalbestyrelserne, at der behov for at forbedre situationen, se bilag. De har derfor formuleret otte anbefalinger til øget tillid på handicapområdet. Det er anbefalinger, der dels er målrettet regeringen, kommunalbestyrelserne og de kommunale handicapråd. Anbefalingerne er indsat nedenfor, men er også vedhæftet som bilag.

Det Centrale Handicapråds anbefalinger til kommunalbestyrelserne

Det Centrale Handicapråd anbefaler, at kommunalbestyrelsen styrker faglighed, vejledning og rådgivning

- Styrk muligheder og kultur for at søge og følge eksternt specialviden fx viden fra handicaporganisationer eller VISO.
- Giv borgere mulighed for at bede om at få en uvildig faglig rådgiver inddraget i sagen.
- Styrk lokal læring og vidensdeling om fx særlig handicapspecifik viden og Ankestyrelsens handleanvisninger i hjemviste sager.

- Det Centrale Handicapråd opfordrer til at arbejde aktivt med at styrke en organisering, som opbygger og fastholder specialiseret viden i organisationen.

- Styrk efteruddannelsesmuligheder for sagsbehandlere.
- Opstil konkrete mål for kvaliteten af sagsbehandlingen.

Det Centrale Handicapråd anbefaler, at kommunalbestyrelsen sikrer kommunalpolitisk og ledelsesmæssig fokus på tillid og kommunikation

- Muligheden for reel og meningsfuld inddragelse styrkes fx ved at sikre rammerne for øget dialog eksempelvis ved at give sagsbehandlere tid til løbende dialog og opfølgning med borgeren. Styrket dialog og reel inddragelse skal sikre transparens i sagsbehandlingen, løbende status og forventningsafstemning, og at hjælpen ikke opleves som kommende så sent, at det giver yderligere problemer for borgerne.

- Vær fra politisk og ledelsesmæssig side eksplicit om forventningen om og opbakningen til, at der i jeres kommune er fokus på, at sagsbehandlingen tager udgangspunkt i borgerens individuelle situation, erfaringer, behov og ønsker.

Det Centrale Handicapråd anbefaler, at kommunalbestyrelsen sikrer tydelighed om, at koordinering i indsatser er kommunens ansvar

- Overblik og velfungerende samarbejde mellem forskellige forvaltningsområder og afdelinger er medvirkende til, at borgerne føler sig set som hele mennesker og viser, at kommunen har overblik over borgernes samlede behov for støtte.
- Signalér tydeligt, at det ikke er borgerens ansvar at forstå koordinering eller at være tovholder på indsatser fx ved at benytte én koordinerende plan, som udarbejdes i samarbejde med borgeren eller én koordinerende sagsbehandler, som har den løbende dialog med borgeren.
- Rammer og strukturer, der understøtter det gode koordinerende samarbejde, er en forudsætning for, at det interne samarbejde i kommunen og samarbejdet med eksterne fungerer.
- Vær nysgerrige på, om det tværfaglige samarbejde er velfungerende i jeres kommune - fx ved at undersøge borgeres oplevelse af den samlede indsats. Er samarbejdet udfordret, så opfordres der til at arbejde aktivt med at finde modeller for samarbejde og koordinering på tværs af forvaltningsområder og med eksterne.
- Det Centrale Handicapråd opfordrer til at dele gode erfaringer og søge inspiration fra andre kommuner - start med at se på initiativer og cases i VIVE-undersøgelsen "Inddragelse og tillid i mødet mellem kommunerne og borgere med handicap".

Det Centrale Handicapråd anbefaler, at kommunalbestyrelsen inddrager det kommunale handicapråds erfaringer i planlægning af initiativer for at øge tilliden og i forbindelse med temperaturmålinger af tilliden i jeres kommune

- Gode løsninger og tilrettelæggelse af initiativer kræver viden om behov. Det Centrale Handicapråd opfordrer til, at kommunalbestyrelsen har modet til at lukke handicapråd og handicaporganisationer ind i det politiske arbejde med at øge tilliden.

- Temperaturmålinger kan fx være dialog- eller borgermøder, mindre spørgeskemaundersøgelser m.v.

Fredericia Kommunes arbejde i relation til anbefalingerne

Vi har i Fredericia Kommune flere tiltag i gang, der understøtter de anbefalinger, som Det Centrale Handicapråd italesætter.

På voksenområdet specifikt er tillid og inddragelse nøgleord i Strategi for Værdiskabelse, som vi har arbejdet med siden 2015. Det er en strategi, der sætter borgeren i centrum. Med udgangspunkt i borgerens ambitioner, mål og behov tilrettelægges de støttende indsatser.

”Din Indgang” er et produkt af værdiskabelsesstrategien og står som et inspirationseksempel i VIVEs rapport i forhold til at understøtte tillid og inddragelse. Social og Handicap arbejder i øjeblikket for en revitatisering af værdiskabelsesstrategien således den holdes opdateret og tæt på kerneopgaverne.

Når det gælder pårørendesamarbejdet på voksen handicapområdet understreges vigtigheden af gensidig tillid og inddragende kommunikation i ”Rammen for Pårørendesamarbejdet”, der gælder for kommunens længerevarende botilbud. I efteråret 2021 udarbejdes der lokale handleplaner, der skal sætte handling bag ordene. Pårørendesamarbejdet kunne styrkes yderligere ved at ansætte en pårørenderådgiver, hvilket der er gode erfaringer med fra andre kommuner. Det forudsættes dog, at der afsættes ressourcer.

Voksenudredningsmetoden (en udredningsmetode, der anvendes i Visitation Voksen) er netop blevet opdateret i en version 2.0. Det er en opdatering, der understøtter en helhedsorienteret tilgang til borgerne. I forbindelse med opdateringen er der igangsat et arbejde med at implementere KLs digitaliseringsprojekt ”Fælles Faglige Begreber” og et nemmere Nexus, der skal styrke sammenhængskraften afdelingerne imellem ved at understøtte koordineringsarbejdet teknisk og kommunikativt. For at styrke implementeringen heraf og den faglige ledelse i Visitation Voksen generelt ansættes der en faglig koordinator i efteråret 2021.

På børnehandicapområdet arbejder vi i lighed med de sociale sager, i udredningsarbejdet systematisk med ICS-metoden (Integrated Child System). Der er fokus på barnets behov og på at understøtte en helhedsorienteret tilgang.

Endvidere arbejder sagsbehandlere i Familie og Børnesundhed med at implementere den socialfaglige metode LØFT (løsningsfokuseret samtale). Metoden bidrager til at sætte fokus på borgernes ønsker om forandring og på, at borgerne er eksperter på eget liv. I en nylig analyse af Familieafdelingen, foretaget af Rambøll Management Consulting, fremhæves metoden netop som et tiltag, der understøtter ønsket og anbefalingerne om mere dialog, inddragelse og tillid i forældresamarbejdet.

Børnehandicapområdet har siden 2019 – med projektmidler fra Socialstyrelsen – arbejdet med projektet ”Indgang H” (Handicap, Helhed, Handleplaner). Projektet arbejder med udgangspunkt i modellen ”En familie – en indgang”. Fokus i projektet er at sikre en sammenhængende, enkel og koordineret indsats for familier med handicappede børn og unge via en familiekoordinator. ICS og LØFT er nogle af de metoder, der anvendes i projektet. Der har indtil nu været 24 sager i projektet. Projektmidlerne udløber med udgangen af 2021

Endelig arbejdes der i Familie og Børnesundhed løbende på at udvikle lokalt forankrede tilbud til sårbare børn, unge og deres familier. Der er enkelte lokalt forankrede tilbud (§11 stk. 7) til familier, der har børn og unge med funktionsnedsættelser. Der arbejdes på at kunne udbygge tilbuddene til målgruppen, da vi blandt andet kan konstatere et stort behov for aflastningsmuligheder og pasningsmuligheder (særlige klubtilbud efter servicelovens §36 stk. 2) for målgruppen. Det forudsætter dog ressourcer til fagligt personale og lokaler til tilbuddene.

Endelig har Fredericia Kommune siden 2015 haft en uafhængig borgervejleder, som alle borgere – også på handicapområdet – kan henvende sig til for råd og vejledning omkring samarbejdet med Fredericia Kommune.

Økonomiske konsekvenser

Ingen.

Vurdering

Børn, Unge og Kultur samt Beskæftigelse og Velfærd vurderer, at vi arbejder med og har fokus på de opmærksomhedspunkter, som såvel VIVEs undersøgelse som Det Centrale Handicapråd peger på.

Forvaltningerne vurderer, at Senior- og Handicapudvalget, Social- og Beskæftigelsesudvalget og Børne- og Skoleudvalget med fordel kan bede Fredericia Kommunes lokale handicapråd drøfte Det Centrale Handicapråds anbefalinger og opfordring til, at handicaprådet skal blande sig og være med til at kvalificere drøftelserne om tillid og inddragelse lokalt.

Udarbejdelsen af en ny handicappolitik er blevet dagsordensat i det ny valgår af Handicaprådet og Senior- og Handicapudvalget. Det er forvaltningernes vurdering, at Det Centrale Handicapråds anbefalinger bygger på et solidt arbejde, som med fordel kan tages med i arbejdet omkring en ny handicappolitik, hvis det besluttet, at en sådan skal udarbejdes.

Indstillinger

Børn, Unge og Kultur samt Beskæftigelse og Velfærd indstiller:

1. At udvalgene tager orienteringen til efterretning.
2. At udvalgene beder Fredericia Kommunes Handicaprådet drøfte Det Centrale Handicapråds anbefalinger og opfordring til at blande sig og være med til at kvalificere drøftelserne om tillid og inddragelse lokalt.

3. At udvalgene opfordrer til, at anbefalingerne tages med i udarbejdelsen af en ny handicappolitik, hvis det besluttet, at en sådan skal udarbejdes.

Beslutning i Social- og Beskæftigelsesudvalget den 23-08-2021

Social- og Beskæftigelsesudvalget tager orienteringen til efterretning.

Udvalget beder Fredericia Kommunes Handicapråd drøfte Det Centrale Handicapråds anbefalinger.

Udvalget opfordrer til, at anbefalingerne tages med i udarbejdelsen af en ny handicappolitik, hvis det besluttet, at en sådan skal udarbejdes.

Bilag

Brev. Det Centrale Handicapråds anbefalinger til kommunalbestyrelsen

Undersøgelse_Inddragelse og tillid i mødet mellem kommunerne og borgere med handicap_VIVE

DCH_anbefalinger til øget tillid på handicapområdet

Punkt 19: Orientering - Uddannelsesforløb - Snart klar til SOSU

21/7942

Sagen afgøres i:

Social- og Beskæftigelsesudvalget

Sagsresumé

Til orientering er der indgået aftale med Social- og Sundhedsskolen omkring uddannelsesforløb målrettet ledige. Formålet med forløbet er at skabe en interesse for fremadrettet at arbejde i sundhedssektoren.

Sagsbeskrivelse:

Der er indgået en aftale omkring et uddannelsesforløb i samarbejde med Social- og Sundhedsskolen.

Det er med udgangspunkt i erfaringer fra andre kommuner at projektet igangsættes (såkaldt ”rugekasse”). Målet er, at aktivitetsparate ledige forberedes til at kunne søge om optagelse til et introduktionskursus eller det ordinære grundforløb (voksenelev).

Målgruppen for indsatsen er personer, der har et ønske om at arbejde med mennesker og/eller gøre sig klar til at søge uddannelse eller arbejde indenfor fagområdet.

Det er hensigten, at deltagerne efter forløbet kan varetage ufaglært arbejde i ældreplejen eller tilmelde sig grundforløb 2 på Social- og Sundhedsskolen.

Forløbet vil have fokus på at opøve kursistens personlige og almene kompetencer i forhold til sprog, kommunikation og it. Desuden introduceres kursisten til det sundhedsfaglige område og til, hvordan man som fagprofessionel i plejesektoren hjælper, plejer og yder omsorg til borgere på plejehjem og i hjemmeplejen.

Der er tale om indsatsen ”rugekassen”, som der er afsat AUB midler til.

Det er jobcentret, der er tovholder på opkvalificeringsforløbet og som sikrer udarbejdelse af plan for ledige borgere, der indgår i forløbet. Det er jobcenteret, der indhenter refusion for de relevante dele af uddannelsesforløbet. Social- og sundhedsskolen er ansvarlig for undervisningen og opkvalificeringsforløbet. Arbejdspladsen og praktikken foregår i Plejen, hvor der vil skulle afsættes timer til at støtte op om de nye medarbejdere, så de får interesse for området.

Økonomiske konsekvenser

Der er en samlet udgift på 851.320 kr. til uddannelse. Der kan indhentes refusion på AMU modulerne på i alt 208.580 kr. Dermed er den reelle udgift på 642.740 kr. Der er afsat 550.000 til denne indsats på uddannelsesudvalgets budget fra AUB-midlerne og Jobcenteret dækker den resterende udgift på 92.740 kr. indenfor rammen.

Vurdering

Det er forvaltningens vurdering, at indsatsen kan understøtte, at flere personer får interesse for at arbejde på sundhedsområdet

Indstillinger

Beskæftigelse og Velfærd indstiller at Uddannelsesudvalget, Social- og Beskæftigelsesudvalget samt Senior- og Handicapudvalget tager orienteringen til efterretning.

Beslutning i Uddannelsesudvalget den 24-08-2021

Udvalget tager orienteringen til efterretning.

Beslutning i Senior- og Handicapudvalget den 23-08-2021

Taget til efterretning.

Beslutning i Social- og Beskæftigelsesudvalget den 23-08-2021

Social- og Beskæftigelsesudvalget tager orienteringen til efterretning.

Punkt 20: Orientering - Partnerskaber på det sociale område

21/7407

Sagen afgøres i:

Økonomiudvalget

Sagsresumé

Hermed følger årlig status omkring partnerskabsaftalerne.

Det har haft stor betydning for alle aftaler at det ikke har været muligt at gennemføre aktiviteter og relationsskabende tiltag grundet corona.

Denne orientering tilgår Sundhedsudvalget, Social- og Beskæftigelsesudvalget, Senior- og Handicapudvalget, Kultur- og Fritidsudvalget, Børn- og Skoleudvalget samt økonomiudvalget.

Sagsbeskrivelse:

Fredericia Kommune har en række samarbejdsaftaler. Nedenfor findes en oversigt over samarbejdsaftaler samt ansvarligt udvalg.

Der afholdes årlige statusmøder i aftalerne. Aftalerne har forskellige udformninger og tyngde. Samtidig er beløbenes størrelse og samarbejdets karakter også varierende.

De fleste aftaler er fortløbende og kan opsiges skriftligt af begge parter med 6 måneders varsel til udgangen af kalenderåret.

Corona har haft store konsekvenser for alle aftalerne både i forhold til det forventede output og outcome af aftalerne. Det har været yderst vanskelige vilkår for størstedelen af aftalerne, og alene det relationsarbejde der er nødvendigt for at skabe resultater har været en udfordring og påpeget af flere.

Civilsamfundet bidrager på forskellig vis som stemme for udsatte borgere og som arrangører på forskellig vis for at inkludere forskellige målgrupper i fællesskaber mv. Det ligger i sagens natur at det har haft svære vilkår i en restriktionstid.

Generelt fremhæves det gode samarbejde med kommunale parter, og samarbejdet beskrives som konstruktivt. Der er et ønske fra flere af samarbejdspartnerne om at mødes med politisk niveau.

I bilaget gennemgås status på samtlige aftaler.

Der er samarbejdsaftaler med følgende:

Samarbejdsaftale med	Ansvarligt udvalg
Foreningen Korsvær	Sundhedsudvalget
Mødrehjælpen	Sundhedsudvalget
Kræftrådgivningen	Sundhedsudvalget
Boblberg (udløber 2022)	Sundhedsudvalget
Fredericia Provsti	Sundhedsudvalget
Diabetesforeningen	Sundhedsudvalget
Apotekerne	Sundhedsudvalget
Fredericia Frivilligcenter	Social- og Beskæftigelsesudvalget
Grow Your Life	Social- og Beskæftigelsesudvalget

Fredericia Middelfart Selvhjælp	Social- og Beskæftigelsesudvalget
Fredericia Middelfart Selvhjælp pårørende projektet	Social- og Beskæftigelsesudvalget
Headspace	Social- og Beskæftigelsesudvalget
Kirkens Korshær	Social- og Beskæftigelsesudvalget
Kvindernes Krisecenter	Social- og Beskæftigelsesudvalget
Peer-Partnerskabet (udløber 2022)	Social- og Beskæftigelsesudvalget
SIND Fredericia	Social- og Beskæftigelsesudvalget
Social Sundhed Fredericia	Social- og beskæftigelsesudvalget
Stedet – Center for mænd	Social- og Beskæftigelsesudvalget
TUBA (udløber 2022)	Social- og Beskæftigelsesudvalget
Ældre Sagen	Senior- og Handicapudvalget
Idræt i Dagtimerne	Kultur- og Idrætsudvalget, Sundhedsudvalget, Senior- og Handicapudvalget
Get2Sport	Kultur og Idrætsudvalget, Social- og Beskæftigelsesudvalget, Børn og Skoleudvalget

I bilaget gennemgås de enkelte partnerskabsaftaler selvstændigt.

Økonomiske konsekvenser

Samlet set skal partnerskabsaftalerne ses i sammenhæng med §18 midlerne, da flere af partnerskabsaftalerne kunne have været ansøgere til §18 midlerne. Der er pt afsat 500.000 kr til §18 midler.

Vurdering

Det er vurderingen at Corona har vanskeliggjort vilkårene, og der har ikke været de rette muligheder og betingelser for at indfri forventningerne til samarbejdets output og outcome.

Indstillinger

Beskæftigelse og Velfærd indstiller, at Social- og Beskæftigelsesudvalget, Sundhedsudvalget, Børne- og Skoleudvalget, Kultur- og idrætsudvalget, Senior- og Handicapudvalget samt Økonomiudvalget tager status omkring samarbejdsaftalerne til efterretning.

Beslutning i Sundhedsudvalget den 23-08-2021

Taget til efterretning.

Fraværende:

Tina Horne

Beslutning i Børne- og Skoleudvalget den 25-08-2021

Orientering taget til efterretning.

Fraværende:

Susanne Bjerregaard Mørck

Beslutning i Senior- og Handicapudvalget den 23-08-2021

Taget til efterretning.

Beslutning i Kultur- og Idrætsudvalget den 26-08-2021

Taget til efterretning.

Fraværende:

Susanne Bjerregaard Mørck

Beslutning i Social- og Beskæftigelsesudvalget den 23-08-2021

Social- og Beskæftigelsesudvalget tager status omkring samarbejdsaftalerne til efterretning.

Bilag

Oversigt over partnerskaber august 2021

Gennemgang af partnerskaber

Punkt 21: Ankestatistik for 2020 fra Ankestyrelsen (Danmarkskortet)

21/8073

Sagen afgøres i:

Byrådet

Sagsresumé

Byrådet skal orienteres om Danmarkskortet, som omhandler kommunernes omgørelsesprocenter på sager på social-, børne- og voksenhandicapområdet, som er påklaget til Ankestyrelsen. Kortet er udarbejdet af Social- og Ældreministeriet.

Sagsbeskrivelse:

Social- og Ældreministeriet offentliggør hvert år oversigter over omgørelsesprocenterne af kommunernes afgørelser, som er påklaget til Ankestyrelsen.

Jf. retssikkerhedslovens § 79 b, skal byrådet inden udgangen af det år, hvor danmarkskortet er offentliggjort, behandle danmarkskortet på et møde. Kravet indebærer, at der hvert år skal ske en aktiv politisk behandling af danmarkskortet. Det danmarkskort, der er offentliggjort den 25.06.21, skal derfor behandles på et byrådsmøde inden udgangen af 2021.

Ankestyrelsen er en uafhængig klageinstans, som blandt andet behandler klagesager indenfor social- og beskæftigelsesområdet.

Oversigterne med omgørelsesprocenterne er kommuneopdelt, og omfatter afgørelser inden for udvalgte paragraffer i serviceloven (kaldet Danmarkskort). De tre oversigter/kort, som er offentliggjort, er:

1. Kortet for socialområdet generelt
2. Kortet specifikt for børnehandicapområdet
3. Kortet specifikt for voksenhandicapområdet

Formålet med disse oversigter er at skabe gennemsigtighed om, hvor mange sager, som de enkelte kommuner får omgjort, samt at skabe et sammenligningsgrundlag for kommunerne.

I oversigterne anvendes tre begreber:

Stadfæstelse: Det betyder, at Ankestyrelsen er enig i afgørelsen. Der sker ingen ændringer for den, der har klaget.

Hjemvisning: Det betyder, at kommunen skal genoptage sagen og afgøre den på ny. Det kan eksempelvis ske, hvis der mangler oplysninger i en sag, eller at den indeholder formelle mangler.

Ændring: Det betyder, at Ankestyrelsen er helt eller delvist uenig i afgørelsen og ændrer den.

Når en afgørelse hjemvises eller ændres, kaldes det, at kommunens afgørelse bliver omgjort. Det hedder det, selvom en hjemvisning ikke nødvendigvis betyder, at afgørelsen bliver ændret. Omgørelsesprocenten er derfor andelen af sager, der bliver omgjort (hjemvist eller ændret) ud af alle realitetsbehandlede sager.

Kortet for socialområdet generelt:

I Danmarkskortet for hele socialområdet ses det, at Ankestyrelsen har truffet 88 afgørelser der vedrører Fredericia Kommune i 2020. Det tilsvarende tal for 2019 var 57.

Af de 88 sager hvor der er truffet afgørelser, er 11 sager (13 %) ændret og 19 sager (22 %) hjemvist til fornyet behandling efter serviceloven. Samlet udgør det 30 sager, og omgørelsesprocenten er derfor på 34 %. I 2019 blev 25 sager omgjort og omgørelsesprocenten var på 44 %.

I forhold til kortet socialområdet generelt skal bemærkes, at Danmarkskortene for børne- og voksenhandicapområderne er en delmængde af hele socialområdet/Serviceoven. Det betyder, at man ikke kan lægge tallene fra de enkelte Danmarkskort sammen.

Kortet specifikt for børnehandicapområdet:

I Danmarkskortet for børnehandicapområdet indgår sager efter:

- Pasningstilbud, hjemmetræning m.m. §§ 32, 32a, 36, 39-40
- Merudgiftydelse § 41
- Tabt arbejdsfortjeneste §§ 42- 43
- Personlig hjælp og ledsagelse §§ 44 - 45

Det fremgår af Danmarkskortet at Ankestyrelsen har truffet 16 afgørelser der vedrører Fredericia Kommune i 2020. I 2019 var det 11 afgørelser.

Af de 16 sager blev de 2 (13 %) ændret og 4 (25 %) blev hjemvist til fornyet behandling. Dette svarer til en omgørelsesprocent på 38 % for 6 sager. I 2019 blev 10 sager omgjort og omgørelsesprocenten var på 91 %

Kortet specifikt for voksenhandicapområdet:

I Danmarkskortet for voksenhandicapområdet indgår sager efter:

- Voksne - kontante tilskud § 95
- Voksne - borgerstyret personlig assistance § 96
- Voksne - ledsageordning § 97
- Voksne - merudgifter § 100

Det fremgår heraf, at Ankestyrelsen har truffet 4 afgørelser der vedrører Fredericia Kommune i 2020. I 2019 blev der truffet 5 afgørelser.

Af de 4 sager blev 1 sag (25 %) ændret og 1 sag (25 %) hjemvist til fornyet behandling. Dette svarer til en omgørelsesprocent på 50 %. I 2019 blev 1 sag omgjort og omgørelsesprocenten var på 20 %.

Økonomiske konsekvenser

Ingen

Vurdering

Det vurderes, at Fredericia Kommune ligger på et fornuftigt niveau, da det er forholdsmæssigt få sager der indgår i omgørelsesprocenten og omgørelsesprocenten generelt er faldende i forhold til 2019. I forhold til hvor mange sager der træffes afgørelse i hvert år, så er det en beskeden andel som påklages.

Når forvaltningen modtager en sag til fornyet behandling eller en sag omgøres, så gennemgås den internt med henblik på at drage læring ud til fremtidig sagsbehandling. Dette med henblik på løbende at tilpasse praksis og sikre en høj kvalitet i afgørelserne.

Indstillinger

Familie og Børnesundhed, Senior og Sundhed samt Social og Handicap indstiller, at Børne- og Skoleudvalget, Senior og Handicapudvalget samt Social- og Beskæftigelsesudvalget anbefaler over for Økonomiudvalget og Byrådet, at orienteringen tages til efterretning.

Beslutning i Børne- og Skoleudvalget den 25-08-2021

Orientering taget til efterretning.

Fraværende:

Susanne Bjerregaard Mørck

Beslutning i Senior- og Handicapudvalget den 23-08-2021

Senior- og Handicapudvalget indstiller overfor Økonomiudvalget at orienteringen tages til efterretning.

Beslutning i Økonomiudvalget den 30-08-2021

Taget til efterretning.

Beslutning i Social- og Beskæftigelsesudvalget den 23-08-2021

Social- og Beskæftigelsesudvalget anbefaler over for Økonomiudvalget og Byrådet, at orienteringen tages til efterretning.

Beslutning i Byrådet den 06-09-2021

Taget til efterretning.

Fraværende:

Lars Ejby Pedersen

Bilag

Omgørelsesprocenter på voksenhandicapområdet i 2020.pdf

Laesevejledning_til_Danmarkskort_over_omgørelsesprocenter_2021.pdf

Omgørelsesprocenter på børnehandicapområdet i 2020.pdf

Omgørelsesprocenter på socialområdet i 2020.pdf

Punkt 22: Afrapportering på flygtningeområdet - august 2021

21/8089

Sagen afgøres i:

Økonomiudvalget

Sagsresumé

Afrapporteringen på flygtningeområdet beskriver de vigtigste nøgletal for flygtningeområdet i Fredericia Kommune.

Afrapporteringen er politisk bestilt og bliver forelagt Social- og Beskæftigelsesudvalget og Økonomiudvalget kvartalsvist i forbindelse med budgetopfølgningen.

Sagsbeskrivelse:

Den løbende afrapportering på flygtningeområdet beskriver de vigtigste nøgletal for flygtningeområdet i Fredericia Kommune, herunder bl.a. hvor mange flygtninge og familiesammenførte til flygtninge, der er kommet til Fredericia i løbet af første halvår 2021. Dertil beskriver afrapporteringen også hvilke udgifter og indtægter kommunen har haft på området. Efterfølgende beskrives beskæftigelsesindsatsen for området.

Afrapporteringens hovedkonklusioner:

- Antallet af flygtninge, der er ankommet til Fredericia
 - Første halvår 2021 er der ankommet 10 flygtninge og familiesammenførte til flygtninge til Fredericia. 5 borgere er flygtninge, 5 borgere er blevet familiesammenført til flygtninge.
 - Der er ankommet 1 barn til Fredericia i løbet af første halvår. Barnet er familiesammenført til flygtninge. Af de 9 voksne, der er ankommet til Fredericia første halvår 2021, er 5 voksne flygtninge, 4 voksne er familiesammenført til flygtninge.
- Økonomi for flygtningeområdet
 - Kommunens største udgifter til voksne flygtninge og familiesammenførte til flygtninge er udgifter til danskundervisning, jobskolen, forsørgelse og sagsbehandling
 - På børneområdet relaterer kommunens primære udgifter sig bl.a. til skole og dagtilbud, specialundervisning og tandpleje
- Beskæftigelsesindsatsen
 - Andelen af beskæftigede flygtninge og familiesammenførte til flygtninge i Fredericia ligger 5,7 procent point under det øvrige Sydjylland og 5,9 procent point under landsgennemsnittet
 - Fredericia ligger 4,3 procent point under landsgennemsnittet og 4,4 procent point under det øvrige Sydjylland i forhold til at få flygtninge mænd i beskæftigelse
 - I forhold til at få flygtninge kvinder i beskæftigelse ligger Fredericia 6,6 procent point under landsgennemsnittet og 6,8 procent point under det øvrige Sydjylland

Vurdering

Se sagsbeskrivelsen.

Indstillinger

Økonomi og Personale indstiller, at Social- og Beskæftigelsesudvalget:

1. Tager afrapporteringen til efterretning.
2. At afrapporteringen oversendes til Økonomiudvalget til orientering.

Beslutning i Social- og Beskæftigelsesudvalget den 23-08-2021

Social- og Beskæftigelsesudvalget:

1. Tager afrapporteringen til efterretning.
2. Oversender afrapporteringen til Økonomiudvalget til orientering.

Bilag

Afrapportering på flygtningeområdet - resultat august 2021

Danmarkskort Andel Flygtninge og familiesammenførte til flygtninge med 3 års ophold i lønmodtagerbeskæftigelse

Punkt 23: Lukket: Orientering

21/317

Punkt 24: Underskriftsside

21/3928

Sagen afgøres i:

Social- og Beskæftigelsesudvalget

Sagsresumé

Udvalget skal godkende beslutningsprotokollen.

Sagsbeskrivelse:

Udvalget skal godkende beslutningsprotokollen.

For at godkende beslutningsprotokollen, skal hvert medlem underskrive ved at trykke på Godkend i First Agenda.

Indstillinger

Fagafdelingen indstiller